

UN-REDD
PROGRAMME



Food and Agriculture
Organization of the
United Nations



Empowered lives.
Resilient nations.

UN
environment
programme

Rapport de la sixième réunion du Conseil d'orientation

SIXIÈME RÉUNION DU CONSEIL
D'ORIENTATION DU
PROGRAMME ONU-REDD

1^{er} décembre 2022

Réunion hybride (en présentiel et virtuelle)

Table des matières

Introduction

Ouverture

Point 1 de l'ordre du jour: Dialogue stratégique sur le financement du climat

Point 2 de l'ordre du jour: Dialogue stratégique sur le développement des capacités et la gestion des connaissances

Clôture

Annexe 1: Liste finale des participants

Annexe 2: Ordre du jour

Introduction

1. Le Programme de collaboration des Nations Unies sur la réduction des émissions liées à la déforestation et à la dégradation des forêts dans les pays en développement (Programme ONU-REDD) a tenu sa sixième réunion du Conseil d'orientation le 1^{er} décembre dans un format hybride. Tous les représentants du Conseil d'orientation ont assisté à la réunion, les deux tiers participant en personne et un tiers y contribuant activement via la plateforme en ligne Zoom.
2. La réunion a été présidée par Susan Gardner, directrice de la Division des écosystèmes du PNUE. La réunion a été suivie par 28 participants (voir annexe 1). Tous les documents et présentations sont disponibles sur le [site web](#) du Programme ONU-REDD.

Ouverture

3. La présidente a formulé des remarques de bienvenue soulignant l'importance du partenariat ONU-REDD en tant que modèle de collaboration entre les Nations Unies dont l'impact a été clairement démontré. Elle a rappelé que depuis l'année dernière, le Programme s'est étendu, passant d'une phase axée sur la préparation à la REDD+ et le renforcement des capacités, à une nouvelle phase conçue pour soutenir une mise en œuvre internationale de la REDD+ à grande échelle. L'ONU-REDD a continué à soutenir les pays partenaires pour faire avancer la mise en œuvre de REDD+, notamment en aidant les pays à préparer des propositions de financement par le biais de la coalition LEAF (*Lowering emissions by accelerating forest finance*); et aussi en tant que partenaire fondateur du Green gigaton challenge, un effort mondial pour catalyser les fonds afin de négocier une gigatonne de réductions d'émissions de haute qualité provenant de solutions climatiques naturelles basées sur les forêts d'ici 2025 et chaque année par la suite.
4. La présidente a débuté la réunion du Conseil d'orientation en notant que les forêts sont largement reconnues comme une solution clé à la crise climatique, comme cela a notamment été observé lors de la COP27 où les forêts ont été présentées comme un front actif enregistrant des progrès actuellement. Elle a souligné que le financement et le renforcement des capacités étaient les deux priorités les plus urgentes pour mettre en œuvre des solutions relatives aux forêts à grande échelle, d'où l'objectif de la réunion du Conseil d'orientation de fournir des conseils sur la façon dont le Programme ONU-REDD peut être le plus utile en continuant à aider les pays à accéder au financement à grande échelle et au renforcement des capacités (voir l'ordre du jour en annexe 2).

Point 1 de l'ordre du jour: Dialogue stratégique sur le financement du climat

5. La présidente a ouvert la session en indiquant que son objectif est de demander aux membres du Conseil d'orientation des conseils sur la manière dont le Programme ONU-REDD peut mieux soutenir les pays en ce qui concerne (i) l'augmentation du financement pour la mise en œuvre de REDD+ et le renforcement des ambitions; (ii) l'augmentation et la diversification des sources de financement basées sur les résultats et la performance pour intensifier l'action, ce qui inclut également, et c'est important, le soutien à l'augmentation du prix du carbone en tant qu'incitation à accélérer les marchés du carbone et les flux financiers vers les pays en développement.
6. Le dialogue stratégique sur le financement du climat a été structuré en trois parties: premièrement, une série d'interventions de cadrage, deuxièmement, une discussion approfondie axée sur le financement basé sur les résultats, et troisièmement, une discussion approfondie sur le financement de la mise en œuvre.
7. Le fonctionnaire principal de la FAO travaillant sur les forêts a fait une présentation du cadre de financement pour le climat (voir les diapositives 3 à 11 du [PPT](#)), notant que sur le potentiel d'atténuation des forêts (5 700 Gt eqCO₂/an), seule une moyenne de 1 pour cent (765 Mt eqCO₂/an) a été transformé en réductions d'émissions, dont seulement 0,6 pour cent a été récompensé en termes de financement basé sur les résultats.
8. La représentante de l'Amérique latine et des Caraïbes au Conseil d'orientation d'ONU-REDD a présenté un compte-rendu des résultats du Dialogue national d'ONU-REDD sur le financement de REDD+ qui s'est tenu les 28 et 29 novembre avant la réunion du Conseil. Elle a commencé par remercier l'ONU-REDD pour le soutien qualitatif et neutre apporté tout au long des années d'accompagnement des pays avec une assistance technique vitale, et a suggéré d'organiser des visites et des échanges sur le terrain afin que les donateurs de l'ONU-REDD puissent voir les réalités locales sur le terrain. Concernant les résultats du dialogue national sur le financement de REDD+, elle a souligné la nécessité d'une plus grande flexibilité et d'un alignement entre les exigences des différents fonds, des options pour ajuster la mise en œuvre après la signature des projets de paiements basés sur les résultats afin de faciliter leur mise en œuvre, ainsi que des financements dédiés et des exigences pour assurer l'inclusion effective des femmes en tant que bénéficiaires finaux.
9. Le représentant de la société civile au Conseil d'orientation de l'ONU-REDD a présenté le Fonds territorial méso-américain (FTM), en tant que mécanisme de financement alternatif pour le financement du climat qui est directement géré par les peuples autochtones (PA) et les communautés locales (CL) dans la région entre le Mexique et le Panama (voir les diapositives 12 à 28 des [PPT](#)). Notant qu'au cours de la dernière décennie, moins de 1 pour cent du financement

climatique mondial a atteint les PA et les CL, il a déclaré que les résultats obtenus par le FTM dans sa phase pilote 2020-2021 comprennent 600 000 USD investis, dont 80 pour cent ont bénéficié à cette région, avec 40 pour cent de femmes soutenues.

10. Le représentant des donateurs au Conseil d'orientation de l'ONU-REDD a commenté la [déclaration conjointe des donateurs sur les régimes fonciers des PA et des CL lors de la COP26](#), notant que l'investissement réalisé par plusieurs donateurs représente une nouvelle façon de travailler ensemble, entre eux, avec des fondations philanthropiques, ainsi qu'avec des organisations de PA et de CL telles que [Global Alliance of Territorial Communities](#), de manière partenariale, en s'engageant à un niveau de financement plus élevé dans une perspective à long terme, jusqu'en 2025 et au-delà. Il a souligné le [travail effectué durant 2021 et 2022](#) sur la manière de réaliser le financement et l'objectif d'un accès plus direct, en s'appuyant sur les avantages comparatifs entre les donateurs à l'origine de cet engagement (bilatéraux et philanthropiques) pour maximiser l'effet. Il a conclu que les ressources philanthropiques sont essentielles pour financer le rôle des PA et des CL dans les solutions fondées sur la nature, tandis que les donateurs bilatéraux sont essentiels pour mettre en relation les communautés avec les gouvernements et garantir que les efforts visant à protéger les droits fonciers s'inscrivent dans le cadre de réformes plus complètes de l'utilisation des terres.
11. La présidente a remercié les intervenants pour leurs présentations et a invité les participants à poser des questions et à faire part de leurs commentaires.

Commentaires et conseils du Conseil d'orientation

12. Suite aux interventions de cadrage, les représentants du Conseil d'orientation ont analysé les réactions, notamment sur les points suivants: l'appui et l'action en matière de financement doivent être massivement étendus et portés sur le terrain dans les juridictions, avec des indicateurs créés avec les communautés et ancrés dans les réalités nationales; l'importance d'échanger avec les investisseurs et les donateurs, en étroite coordination afin d'être assez rapide et au bon niveau; et la nécessité d'assurer la diversification des fonds.
13. Le chef de l'équipe mondiale du PNUE/ONU-REDD a présenté la partie du dialogue consacrée au financement basé sur les résultats (voir la diapositive 31 du [PPT](#)), en soulignant les principaux problèmes émergents suivants: des exigences multiples et de plus en plus complexes; le financement relatif aux forêts n'est pas acheminé à la vitesse et au volume voulus là où il est nécessaire (femmes, PA et CL, petits exploitants agricoles); des besoins de préparation «améliorés», par exemple en matière de comptabilité, de registres, de validation/vérification; une

prévisibilité insuffisante des paiements; un faible prix du carbone et un faible volume de financement; et de faibles incitations pour les pays forestiers en vue d'un changement transformationnel. Il a invité le Conseil à faire part de ses réactions et de ses conseils sur ce qui doit être fait, sur la manière d'y parvenir et sur ce que l'ONU-REDD peut faire pour apporter son appui.

14. Parmi les points soulevés par les représentants du Conseil d'orientation, figure l'appel à un changement d'état d'esprit, afin de ne pas seulement regarder le dernier kilomètre de la course aux paiements pour les résultats, mais plutôt d'être attentifs aux changements progressifs qui mènent aux résultats finaux; il est nécessaire de regarder au niveau local et d'impliquer les PA et les CL non pas comme des bénéficiaires mais comme des partenaires stratégiques à part entière, en leur qualité de gardiens des forêts. La nécessité de promouvoir la coopération mutuelle entre les pays concernés par la programmation basée sur les résultats a été soulignée, ainsi que l'importance de renforcer les efforts pour faciliter les politiques commerciales afin de promouvoir la production et la consommation durables des produits de base. Les représentants du Conseil ont également souligné l'importance des consultations, de l'inclusion et de la participation des communautés et des femmes, de l'accès direct des PA et des CL aux financements, du renforcement des capacités, des échanges de connaissances et de l'apprentissage. La nécessité de se concentrer sur la gouvernance pour une mise en œuvre efficace a été notée, afin de mettre en place la structure institutionnelle nécessaire pour que le financement soit assuré.
15. Les représentants du Conseil d'orientation, dans le cadre des conseils donnés à l'ONU-REDD, demandent une assistance pour mieux comprendre la complexité du paysage financier pour le financement basé sur les résultats, notamment en réunissant les partenaires pour un dialogue ouvert et honnête; en facilitant les échanges de connaissances et l'apprentissage comme celui organisé récemment par l'ONU-REDD sur le financement de la REDD+; en soutenant le renforcement des capacités, en appuyant la communication sur la complexité à tous les niveaux: mondial, régional, national et local; en préconisant une manière de fixer le juste prix du carbone dans le contexte de la programmation basée sur les résultats; en soutenant le renforcement des systèmes MNV, des protections et des stratégies nationales; en établissant le contact entre les pays et les acheteurs potentiels et le secteur privé.
16. Le consultant international de la FAO sur les politiques et l'économie de REDD+ a présenté la partie du dialogue consacrée au financement de la mise en œuvre (voir la diapositive 33 du [PPT](#)), en soulignant les principales questions émergentes suivantes: la nécessité d'une plus grande cohérence des politiques pour soutenir le financement de l'atténuation basée sur les forêts; la

nécessité d'estimations actualisées des besoins de financement; les défis à relever pour aligner les investissements sur la transformation des systèmes agroalimentaires; l'accès au financement étant généralement difficile et coûteux à tous les niveaux. Il a invité le Conseil à faire part de ses réactions et de ses conseils sur ce qui doit être fait, sur les moyens d'y parvenir et sur ce que l'ONU-REDD peut faire pour y contribuer.

17. Les représentants du Conseil ont soulevé les points suivants: la nécessité de financer la gouvernance dans le cadre de la mise en œuvre afin de mettre en place des structures de gouvernance qui permettent aux communautés de directement recevoir les paiements; traiter les marchés du carbone comme une priorité de la politique publique, en créant des cadres réglementaires et des incitations pour les marchés; développer REDD+ et d'autres instruments relatifs aux prix du carbone d'une manière plus efficace, efficiente, inclusive, transparente, responsable et équitable; et élargir les opportunités et l'échelle de la coopération, notamment par le biais de mécanismes marchands ou non, tout en se référant aux décisions et méthodologies qui ont été convenues multilatéralement.
18. Les conseils donnés à l'ONU-REDD par les représentants du Conseil d'orientation sur le financement de la mise en œuvre ont appelé à un soutien pour: fournir une plateforme dédiée de promotion des échanges et de l'apprentissage; enregistrer et partager les enseignements tirés de ce qui fonctionne dans différentes parties du monde, par exemple sur les marchés volontaires et domestiques, y compris au-delà des niveaux de prix; fournir des conseils techniques et politiques pour aider à comprendre et à orienter les décisions de toutes les parties prenantes, par exemple sur la façon de valoriser les produits non marchands, d'évaluer les aspects non liés au carbone de la mise en œuvre de REDD+, de mettre en place des structures de gouvernance pour permettre aux communautés de recevoir directement les paiements; sur les moyens d'élargir le niveau de coopération par le biais des marchés et des mécanismes non marchands; et sur l'examen des synergies entre l'agriculture et la foresterie durable.
19. La présidente a remercié le Conseil d'orientation pour ses contributions intéressantes, assurant que ses conseils seront recueillis et utilisés à bon escient par le Programme.

Point 2 de l'ordre du jour: Dialogue stratégique sur le développement des capacités et la gestion des connaissances

20. La présidente a ouvert la deuxième session en indiquant que son objectif était d'examiner les moyens de tirer parti du développement des capacités et de la gestion des connaissances pour renforcer les capacités des praticiens, informer et influencer les décideurs, et contribuer de

manière significative à la réalisation des résultats 1, 2 et 3 d'ONU-REDD. La session a eu pour but d'explorer comment le développement des capacités et la gestion des connaissances devraient être recalibrés pour répondre de manière efficace et efficiente à une ambition accrue ainsi qu'aux besoins émergents.

21. Le dialogue stratégique sur le développement des capacités et la gestion des connaissances a été structuré en quatre parties: tout d'abord une présentation du cadre, suivie de trois discussions approfondies portant sur le Quoi – c'est-à-dire les thèmes du développement des capacités et de la gestion des connaissances; le Qui – c'est-à-dire les forums et les partenaires; et le Comment – les modalités d'exécution.
22. Le responsable de la gestion du Programme du PNUE a fait une présentation sur la théorie de la percée de l'ONU-REDD pour le développement des capacités et la gestion des connaissances (voir les diapositives 3 à 8 du [PPT](#)), une nouvelle approche rendue nécessaire par l'urgence de passer de la préparation au financement et à la mise en œuvre à grande échelle, les ambitions accrues des pays partenaires et la diversification des contributions des donateurs partenaires. Il a expliqué que la théorie de la percée s'appuie sur l'idée d'un parcours de connaissances en trois étapes intrinsèquement liées, de la génération de connaissances, à l'échange de connaissances, et au plaidoyer basé sur les connaissances.
23. Le conseiller en programmes et partenariats du PNUD a présenté les [neuf domaines de travail thématiques de l'ONU-REDD](#) inscrits dans le cadre de résultats de l'ONU-REDD 2021-2025 (voir les diapositives 8 à 9 du [PPT](#)), invitant le Conseil à partager ses réactions et ses conseils sur les sujets REDD+ critiques pour la mission, dont les acteurs de l'ONU-REDD doivent accroître les capacités et les connaissances. Le responsable de la gestion du Programme du PNUE a fait une présentation sur le développement des capacités et la gestion des connaissances: (i) les parties prenantes et les partenaires (voir les diapositives 13 à 14 du [PPT](#)), invitant le Conseil à réfléchir aux principaux partenaires et forums nationaux, régionaux et mondiaux qui bénéficieraient le plus du soutien de l'ONU-REDD en matière de développement des capacités et gestion des connaissances; et (ii) les modalités de mise en œuvre (voir les diapositives 15 à 16 du [PPT](#)), invitant le Conseil à partager ses réactions et conseils sur les meilleurs moyens pour l'ONU-REDD de mettre en œuvre le développement des capacités et la gestion des connaissances et le plaidoyer basé sur les connaissances.
24. La présidente a remercié les présentateurs d'avoir encadré le dialogue et a invité les participants à réagir et à donner leur avis.

Réactions et orientations du Conseil

25. S'agissant des domaines de la gestion des connaissances auxquels l'ONU-REDD devrait accorder la priorité en 2023, les représentants du Conseil ont mis en avant le financement REDD+ et l'inclusion sociale, tout en mentionnant également l'égalité des sexes, les droits fonciers, le soutien aux capacités des PA et des CL, l'agriculture et les systèmes alimentaires respectueux des forêts, les protections et le MNV (voir la diapositive 11 du [PPT](#) pour les résultats du logiciel *Mentimeter* utilisé durant la discussion pour une interaction en temps réel).
26. En ce qui concerne les principaux groupes et forums qui bénéficieraient le plus de l'appui de l'ONU-REDD sur le développement des capacités et la gestion des connaissances, les représentants du Conseil ont indiqué les PA et les CL, les femmes, la société civile, les jeunes, le monde universitaire, les dirigeants communautaires et le secteur privé. Les entités gouvernementales ont également été mises en avant, notamment les commissions forestières, et le soutien historique de l'ONU-REDD pour préparer les négociateurs avant la COP par le biais de notes d'orientation et d'enseignements tirés jugés comme importants.
27. Concernant les modalités de mise en œuvre, les principaux outils indiqués par les représentants du Conseil sont les échanges de connaissances Sud-Sud, les dialogues et les plateformes au niveau national, les enseignements tirés et les nouvelles solutions numériques pour soutenir les connaissances et les actions REDD+. La nécessité de réfléchir aux connaissances déjà acquises a également été observée, ainsi que la manière dont elles peuvent être améliorées et simplifiées pour assurer une communication claire des informations et des connaissances techniques et complexes. L'importance d'un plaidoyer fondé sur les connaissances a été soulignée, un représentant des donateurs ayant exprimé son vif intérêt pour les efforts régionaux visant à catalyser les progrès, en soutenant les initiatives de l'ONU-REDD dans la région de l'ASEAN et avec le Forum forestier africain.
28. La présidente a remercié le Conseil d'orientation pour ses commentaires et ses conseils, notant que les représentants du Conseil d'orientation devraient poursuivre leurs contributions et échanger des idées sur le développement des capacités et la gestion des connaissances au-delà de la réunion du Conseil d'orientation, sur lesquels le Programme s'appuiera dans son travail en 2023 et par la suite.

Clôture

29. La présidente a clôturé la réunion virtuelle du Conseil d'orientation, en remerciant les membres du Conseil pour leurs précieuses contributions, qui seront consignées dans le rapport de réunion et utilisées pour orienter la réflexion et l'action sur l'avenir du Programme.

Annexe 1: Liste des participants

		Nom/Fonction	Pays, organisation ou circonscription	Désignation conseil d'orientation
1	M ^{me}	Gabriela Soto Nilo Chef du département du changement climatique, CONAF	Chili	Suppléante Amérique latine et Caraïbes
2	M.	Rubén Dario Guerrero Useda Direction des forêts, de la biodiversité et des services écosystémiques, MADS	Colombie	Membre Amérique latine et Caraïbes
3	M ^{me}	Roselyn Fosuah Adjei (en ligne) Directrice, Changement climatique, Point focal national REDD+, Commission des forêts	Ghana	Suppléante Afrique
4	M ^{me}	Lovakanto Ravelomanana (en ligne) Coordinatrice, Bureau national du changement climatique et de REDD+	Madagascar	Membre Afrique
5	M ^{me}	Laksmi Dhewanthi (en ligne) Directrice générale du contrôle du changement climatique Ministère de l'environnement et des forêts	Indonésie	Suppléante Asie Pacifique
6	M.	Ram Chandra Kandel Secrétaire adjoint et chef du Centre de mise en œuvre de REDD, Ministère des forêts et de l'environnement	Népal	Membre Asie Pacifique
7	M.	Shankar Adhikari Sous-secrétaire, Centre de mise en œuvre de la REDD, ministère des Forêts et de l'Environnement	Népal	Membre Asie Pacifique
8	M.	Leif John Fosse Conseiller principal, Initiative internationale norvégienne sur le climat et les forêts (NICFI)	Norvège	Membre
9	M ^{me}	Vania Dietrichson (en ligne) Conseillère, Département du climat et de l'environnement, Section des forêts, Agence norvégienne de coopération au développement (Norad)	Norvège	Membre
10	M.	Keith Anderson (en ligne) Conseiller en politique forestière et climatique, Office fédéral de l'environnement OFEV, Division Forêts	Suisse	Membre
11	M.	Takayuki Ishikawa (en ligne) Directeur adjoint pour REDD+, Bureau de la coopération forestière internationale, Agence pour les forêts	Japon	Membre
12	M.	Tetsuji Iwama (en ligne) Directeur adjoint, Bureau de la coopération forestière internationale, Agence pour les forêts	Japon	Membre
13	M ^{me}	Sangah You (en ligne) Directrice adjointe, Service des forêts de Corée	Corée	Suppléante
14	M.	Gustavo Sanchez Valle Président du conseil	Organisation de la société	Observateur permanent

		Red Mexicana de Organizaciones Campesinas Forestales (Red MOCAF)	civile/communautés locales	
15	M.	David Ganz Directeur exécutif Centre pour les populations et les forêts (RECOFTC)	Organisation de la société civile (OSC)	Observateur suppléant
16	M ^{me}	Dolores 'Lola' Cabnal Red de mujeres indígenas sobre Biodiversidad de América Latina y El Caribe (RMIB-LAC) Área de Incidencia, Asociación Ak'Tenamit	Organisation des peuples autochtones	Observateur permanent
17	M.	Henry Parrin Chef conjoint, politiques et programmes REDD+, Unité internationale des forêts	Royaume-Uni	(Observateur)
18	M ^{me}	Lindsay Mansfield Conseillère politique principal, LEAF, Unité Forêts Internationales	Royaume-Uni	(Observateur)
19	M.	Iacopo Sinibaldi Agence italienne pour la coopération au développement, Bureau V - Environnement et utilisation des terres	Italie	(Observateur)
20	M ^{me}	Susan Gardner Directrice, Division Écosystèmes	PNUE (Présidente)	Membre
21	M.	Gabriel Labbate Responsable équipe mondiale, Chef ONU-REDD, Unité d'atténuation du climat	PNUE	Suppléant
22	M.	Steven Swan Responsable de la gestion du programme	PNUE	Suppléant
23	M ^{me}	Serena Fortuna Agent forestier principal, chef d'équipe REDD+	FAO	Suppléante
24	M.	José Carlos Fernández Consultant international sur la politique et l'économie de REDD+	FAO	Suppléant
25	M.	Josep Garí Conseiller principal en politique	PNUD	Suppléant
26	M ^{me}	Elsbeth Halverson Conseillère en programmes et partenariats	PNUD	Suppléante
27	M.	Mario Boccucci Chef du Secrétariat de l'ONU-REDD	Secrétariat de l'ONU-REDD	Secrétariat
28	M ^{me}	Mihaela Secieru Fonctionnaire chargée de la gestion du Programme	Secrétariat de l'ONU-REDD	Secrétariat

Annexe 2: Ordre du jour

Heure	Session
9:00 – 9:30	Bienvenue et ouverture de la réunion du Conseil d'orientation
9:30 – 11:00	Session 1: Dialogue stratégique sur le financement du climat <ul style="list-style-type: none"> • Présentation du cadre: Financement climatique et débriefing sur les résultats du dialogue national ONU-REDD sur le financement (28-29 nov. 2022, Rome) • Dialogue facilité: Financement initial et financement basé sur les résultats (voir note d'information 1)
11:00 – 11:30	Pause-café
11:30 – 12:45	Dialogue (suite) <ul style="list-style-type: none"> • Synthèse sur les orientations du Conseil pour l'ONU-REDD
12:45 – 14:15	Déjeuner
14:15 – 15:40	Session 2: Dialogue stratégique sur le développement des capacités et la gestion des connaissances <ul style="list-style-type: none"> • Présentation du cadre: L'approche développement des capacités et de la gestion des connaissances de l'ONU-REDD et la théorie de la percée • Dialogue facilité: Sujets, groupes d'intérêt et modalités de mise en œuvre du développement des capacités et de la gestion des connaissances (voir note d'information 2)
15:40 – 15:55	Pause-café
15:55 – 16:15	Dialogue (suite) <ul style="list-style-type: none"> • Synthèse sur les orientations du Conseil pour l'ONU-REDD
16:15 – 16:30	Conclusions et clôture de la réunion du Conseil d'orientation