





### Application of Free Prior Informed Consent in the UN-REDD Programme: Experiences from Viet Nam



Tim Boyle; UN-REDD/UNDP Regional Coordinator timothy.boyle@undp.org









# **FPIC in Viet Nam**

- Piloting district-level REDD implementation in two districts of Lam Dong province, south central Viet Nam
- About 30 ethnic minorities live in the two districts of which 6 are native
- FPIC is conducted in about 80 villages which have scope for REDD interventions

PROGRAMME









# Law on "Grass-roots Democracy"

- Ensure public order and social stability
- Respect the RIGHTS of people to know, comment, decide, implement and monitor
- Protect lawful interests of the State, organizations and individuals.
- Promote transparency and information disclosure
- Ensure the leadership of the Party and management role of the State.





## The RIGHT to information

- Long and comprehensive list of things to be publicized: commune SEDP, budget, projects, investments, compensations, resettlements in the commune area, land use planning, population planning, inspection results, administrative procedures etc.
- These things have direct impact on people's lives.
- These things are either at the commune level (SEDP, budget) or happen in the commune (Investment project).





# The RIGHT to decide or to comment

ROGRAMME

- Construction, investment, etc.: DECIDE
- Draft of SEDP, land use plans, development programmes, etc.: COMMENT
- People comment on the draft → approval by authorities → people know the final plans.



# Preparation

- Preparation involved adapting general FPIC guidelines to the specific context of REDD in Viet Nam
  - Identification of stakeholders to consult in Lam Dong province
  - Assessment of ethinc minority cultural perspectives on forest, land tenure and ownership, etc.
  - Designing appropriate mode of interaction with the ethnic communities

ROGRAMME





# **Applying UN-REDD Guidelines**

### 8 steps:

- 1. Legal/policy review and preparation of materials
- 2. Awareness raising at all levels
- 3. Recruitment of interlocutors
- 4. Training of interlocutors
- 5. Organization of village events by interlocutors
- 6. Implementation of village events
- 7. Recording of results
- 8. Independent verification (and evaluation in the case of UN-REDD)

P R O G R A M M E



# Design of Key messages







### Viet Nam FPIC: Awareness Raising Events



Awareness raising: central, provincial, district, commune

P R O G R A M M E



### Viet Nam FPIC : Communication Materials



Brochures (left) and Video (right) also used; produced in 2 languages





### Viet Nam FPIC : Communication Materials

Posters designed and tested with villagers – their comments used to refine and improve designs







#### UN-REDD

#### DONG BOYO AI TO'LIK QUYÉT ĐỊNH GOWÈT ĐẠH CHƯƠNG TRÌNH UN-REDD

Pang srã do dong boyô quyết định kờñ ngõ lah ở kờñ chương trình geh poria làh "UN-REDD" botào gùng broã lơh tàm bòn, tàm tiah boyô ơm kis. Kờñ boyô gơ tùi đal mơ wà pang srã do geh dùl nã cau yal mblàng tus tàm bòn ràng tơlik mơ mblàng gơwèt đah chương trình do dê. Cau yal mblàng ở di rồn bơklơn boyô đòm jat ală broã lơh bơh chương trình do mơ dong kời boyô sễn nền sống ai quyết định.



#### PROGOL NHOM ROBUT TRÒ TIAH

Nhom trồ tiah alã bol he rơhồp,tã geh bàr, pe bơta. Gowèt tus kòn bơnus mơ jơi kis geh mhàm (động vật) gen oxy làh bơta kơnhồl kuơ màng ngan làng kòn bơnus mơ jơi kis geh mhàm in kis. Tâm tũ hớ, jơi kis ở geh mhàm (thực vật) rợp kờñ dùl bơta kơnhồl ndai làng kis hớ làh kơnhồl các-bon-níc.

Tũ bol he sreh, kol dùl nơm tờm chi ngõ lah chu aniai brê gen kơnhồl các-bon-níc rơp klàs, tolik bodih tàm nhơm trồ tiah. He ngui mơ pờ mãi rơndeh phup,rơndeh dòng, rơndeh kongboa krung sang tế kơnhồl các-bon-níc tàm nhơm trồ tiah. Oã ntum công nghiệp krung sang tế kơnhồl các-bon-níc tàm nhơm trồ tiah sơl.

Di geh oă kơnhồi các-bon-níc sang tẽ tâm nhơm trồ tiah gen plai ù bol he dê rợp gơ guh duh, tôm chi tam ở dòng mơ rồc chơt. Phai ù duh buơn gơtìp dà sòr kö, jroh siar ù mơ gợtìp oã bợta ở diợng ndai tại.

Tàm pram jort nam do òr, tàm thế giới geh oã ngan cau ngui rondeh phup, rondeh dờng, rondeh kongboa mơ mus kơi aniai oã ngan brê gen tàng kơnhồi các-bonníc sang tế tàm khí quyển rơhời ngai rơhời oã. Bơh hớ nhơm trồ tiah gam progol mơ rợp gợtip oã bợta ở điờng tus kòn bơnus.

#### 

#### GIÚP BẠN ĐƯA RA QUYẾT ĐỊNH VỀ CHƯƠNG TRÌNH UN-REDD

#### Vi sao bạn nên đọc tài liệu này ?

Tài liệu này giúp bạn quyết định bạn muốn các hoạt động của chương trình "UN-REDD<sup>1</sup>" triển khai ở nơi bạn sinh sống hay không ? Để bạn có thể hiểu thêm về tài liệu này, sẽ có một tuyên truyền viên đến thôn/ buôn của bạn và giải thích về mục đích của Chương trình. Vai trò của tuyên truyền viên không phải là thuyết phục bạn đồng ý với các hoạt động của Chương trình mà giúp bạn cân nhắc trước khi đưa ra quyết định.



#### BẠN CÓ NGHE NÓI VÈ BIẾN ĐỔI KHÍ HẬU KHÔNG ?

Không khí chúng ta hít thở bao gồm một vài loại khí khác nhau. Đối với người và động vật thì ô xy là loại khí quan trọng nhất để tồn tại. Trong khi đó, để tồn tại cây cối cần một loại khí khác đó là khí các-bon-níc (CO<sub>2</sub>).

Khi chặt cây hoặc cháy rừng thì khí các-bon-níc sẽ được giải phóng ra ngoài khí quyển. Xe máy, ô tô và xe tải cũng thải khí các-bon-níc vào không khí. Nhiều ngành công nghiệp cũng thải khí các-bon-níc vào không khí.

Nếu có quá nhiều khí các-bon-níc thải vào không khí thì toàn bộ trái đất của chúng ta sẽ ẩm dần lên khiến cây trồng không tăng trưởng được và có thể sẽ bị chết. Trái đất ấm lên cũng có thể gây ra nhiều lụt lội, xói mòn đất hơn và nhiều ảnh hưởng tiêu cực khác.

Trong 50 năm qua, trên thế giới có quá nhiều người sử dụng xe máy, xe ô tô, xe tải và rừng bị chặt phá quá nhiều cho nên lượng khí các-bon-níc thải vào bầu khí quyển ngày càng nhiều. Do đó khí hậu đang thay đổi và (sẽ) gây ra nhiều tác động tiêu cực cho con người.

(1) Chương trình chung "Giảm phát thải khi nhà kinh bằng các nỗ lực hạn chế mất rừng và suy thoài rừng của Liên hiệp quốc tại Việt Nam"



# Interlocutors

ROGRAMME

- Engagement with ethnic groups in the villages was done by people from those same ethnic groups
  - Language proficiency
  - Cultural sensitivity
  - Knowledge of protocols and customs
- Interlocutors were mostly young people with knowledge of environmental issues



### Viet Nam FPIC : Recruitment of Interlocutors



24 recruited: 11 women; 8 IPs; mainly from local university and National Park Service





### Viet Nam FPIC : Training of Interlocutors





Villages covered:

22 in Phase 1

31 in Phase 2

25 in Phase 3

### **Viet Nam FPIC: Implementation**



### UN-REDD P R O G R A M M E







### Viet Nam FPIC: Decision Making



Note: In Phase 1, villagers preferred a show of hands (do not like to sign names on paper). However, in later phases secret balloting used



### UN-REDD P R O G R A M M E



# Adjusting the process

- According to standard practice when external activities take place, district government officials were planning to attend the village meetings
- A decision was made to accommodate the local government officials, but keep them out of the actual village meetings
  - A first meeting is held at the commune level (group of 6 10 villages) to announce the activity to the villagers and raise general awareness on REDD and the FPIC activity. Government officials are present and endorse the process
  - Interlocutors then visit the villages without government officals present to allow free decision-making



### Lessons Learned: Timeline

0



Preparation: Undertake legal analysis Preparation: Discussions with Lam Dong Tet (New Year) Step 1: Lam Dong provincial workshop Step 1: Preparation of communication materials Step 1: District workshops Step 1: Commune and zonal workshops Step 2: Recruitment of interlocutors Step 3: Training of interlocutors Steps 4, 5 & 6: Village meetings Step 7: Collection and documentation of results Step 8: Independent verification



Awareness raising takes a long time – need for repeated events, both because of <100% attendance and because the concepts are difficult

The use of interlocutors is essential, and they are a wonderful resource – but do not all start from an equal footing, so more investment in training (for some, at least) is required





Some of the ethnic minority villagers were timid and did not participate in discussions – need more IP interlocutors; maybe need segregated events

Some villagers did not sign in the Participants list because they were afraid that their land would be revoked – also led to indication of consent by raising of hands





Concerns over the feasibility and sustainability of the project. The way benefits are allocated: how much land area will be distributed for protection? Would villagers receive payment from the project in an equitable way?

The need to follow-up with action: When will REDD come back? Specific benefits from REDD were not very clear: how long? How much?





Evaluation found:

Local people had understood the basic issue, but related it only to forest conservation

Need to allow more time for internal discussion

Need to provide an effective recourse mechanism (New law on "denunciation")





### Scaling up: Estimated cost for entire province: \$350,000

Maybe 40 provinces relevant for REDD+ in Viet Nam: \$14 million









Applying the Principle of Free, Prior and Informed Consent in the UN-REDD Programme in Viet Nam

UN-REDD PROGRAMME



