



Actualización semestral del Programa ONU- REDD (a junio de 2010)

Oficina del Fondo Fiduciario de Donantes
Múltiples
Oficina de Gestión
Programa de las Naciones Unidas para el
Desarrollo

5ª REUNIÓN DE LA JUNTA NORMATIVA DEL
PROGRAMA ONU-REDD

4-5 de noviembre de 2010
Washington, D.C., EE.UU.



De conformidad con la decisión de la Junta Normativa, el presente documento se imprime en un número limitado de ejemplares para minimizar el impacto ambiental de los procesos del Programa ONU-REDD y contribuir a la neutralidad climática. Se pide a los participantes que tengan la amabilidad de llevar consigo sus ejemplares a las sesiones. La mayoría de los documentos de las reuniones del Programa ONU-REDD figuran en la Internet en la dirección: www.unredd.net

Fondo del Programa ONU-REDD

ORGANIZACIONES PARTICIPANTES



Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)



Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)



Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)

DONANTES



Dinamarca



Noruega

Abreviaciones y Acrónimos

COP15	Decimo quinta reunión de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
CR	Coordinador Residente
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FCPF	Fondo para reducir las emisiones de carbono mediante la protección de los bosques
FORMIS	Proyecto de “Desarrollo del Sistema de Información de Gestión para el Sector forestal” en Vietnam
FPIC	Consentimiento libre, previo e informado
GNUD	Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo
GTZ	Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (Sociedad Alemana de Cooperación Técnica)
ICRAF	Centro Mundial de Agrosilvicultura
IPCC	Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático
MNRT	Ministerio de Recursos Naturales y Turismo (Tanzania)
MOU	Memorando de entendimiento
MRV	Medición, notificación y verificación
NRE	Nivel de referencia de emisiones
Oficina del MDTF	Oficina del Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples/PNUD
ONG	Organización no gubernamental
ONU-REDD	Programa de las Naciones Unidas para la reducción de emisiones causadas por la deforestación y la degradación de los bosques
OSC	Organización de la sociedad civil
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
RDC	República Democrática del Congo
REDD+	Reducción de emisiones causadas por la deforestación y la degradación de los bosques y el papel de la conservación, la ordenación forestal sostenible y la mejora de los stocks de carbono en bosques en países en desarrollo.
SNV	Stichting Nederlandse Vrijwilligers (Organización Neerlandesa de Desarrollo)
TOR	Términos de referencia
UNFCCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
UNPFII	Foro Permanente de las Naciones Unidas para las Cuestiones Indígenas

Definiciones

Asignación de fondos

Cantidad aprobada por un Comité Directivo determinado para un proyecto/programa.

Compromiso de los donantes

La aportación de un donante de acuerdo con la Disposición Administrativa Estándar firmada con la Oficina del Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples (MDTF) del PNUD, en su capacidad de agente administrativo del Fondo.

Compromiso de proyecto

La cantidad por la cual se han firmado contratos jurídicamente vinculantes incluyendo compromisos a varios años.

Depósito de donantes

Depósito en efectivo recibido por la Oficina del MDTF para el Fondo.

Desembolso

Cantidad pagada a un proveedor o entidad por bienes recibidos, trabajo realizado y/o servicios prestados (no incluye obligaciones no liquidadas) por parte de las organizaciones de la ONU.

Documento de proyecto/programa

Un plan de trabajo anual o un documento de programa/proyecto, etc., aprobado por la Junta Normativa con el propósito de asignar fondos.

Fecha de inicio de proyecto

Fecha de transferencia del primer pago proveniente de la Oficina del MDTF a la organización participante de la ONU.

Gasto

Un desembolso más las obligaciones/compromisos no liquidados de las Organizaciones participantes de la ONU, relacionados con los pagos pendientes durante el ejercicio.

Organizaciones participantes de la ONU

Organizaciones que han firmado el Memorando de Entendimiento con la Oficina del MDTF.

Promesa de donantes

Cantidad indicada como aportación voluntaria de parte de un donante a un fondo, pero que no ha sido confirmada aún por medio de una Disposición Administrativa Estándar de la Oficina del MDTF del PNUD, en su capacidad de agente administrativo del Fondo.

Transferencia

Fondos transferidos desde la Oficina del MDTF a una o varias Organizaciones participantes de la ONU, basados en las asignaciones aprobadas por la Junta Normativa del Programa ONU-REDD.

1 Introducción y contexto

El Programa de las Naciones Unidas para la reducción de emisiones causadas por la deforestación y la degradación de los bosques (ONU-REDD) se estableció en junio de 2008 y comenzó sus operaciones gracias a la primera aportación realizada por el gobierno de Noruega en agosto del mismo año. La Junta Normativa del Programa se creó en marzo de 2009 y, desde entonces, se ha reunido en cuatro ocasiones para tomar decisiones relativas a la asignación de fondos, así como analizar y apoyar actividades del Programa ONU-REDD y brindar orientación.

Esta actualización semestral que comprende el periodo hasta junio de 2010 ha sido preparada por el Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples (Oficina del MDTF), en su papel de agente administrativo, en colaboración con la FAO, el PNUD, el PNUMA y la Secretaría de ONU-REDD, de quienes también obtiene información relevante.

Este documento complementa el informe emitido por la Oficina del MDTF en mayo de 2010 y consolida las actualizaciones recibidas al 30 de junio provenientes de los diversos programas conjuntos que han recibido fondos del MDTF del Programa ONU-REDD; entre ellos se encuentran los de la República Democrática del Congo (RDC), Indonesia, Tanzania, Vietnam y el Programa Mundial.

2 Antecedentes

El Programa ONU-REDD es un esfuerzo conjunto de tres agencias de la ONU: la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA). Si bien el Fondo del Programa es la fuente de fondos principal, éste se expande más allá del trabajo de las agencias para REDD+ y de las contribuciones provenientes de otros proyectos.

El Programa tiene dos componentes: (i) ayudar a países en desarrollo durante la preparación y ejecución de estrategias y mecanismos de REDD (programas nacionales); y (ii) fomentar el desarrollo de soluciones normativas y enfoques estandarizados y con fundamentos científicos para crear un instrumento de REDD vinculado al Programa Mundial de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC). Los nueve países piloto son Bolivia, Indonesia, Panamá, Papúa Nueva Guinea (PNG), Paraguay, República Democrática del Congo (RDC), República Unida de Tanzania, Vietnam y Zambia. El mecanismo de REDD+ tuvo un avance significativo durante la Conferencia de las Partes en Copenhague, en diciembre de 2009.

Tal y como se define en el Documento Marco del Programa ONU-REDD, uno de los objetivos primarios de las acciones a nivel nacional es facilitar e impulsar los procesos nacionales que definen las acciones de REDD y durante los cuáles éstas se pactan; los gobiernos identifican dichas acciones y las gestionan con el apoyo del Equipo de la ONU en el país. Como agentes honestos de apoyo a programas nacionales de desarrollo y a la participación informada de los actores relevantes en los países (en particular, las comunidades locales dependientes de los bosques), el PNUD, el PNUMA y la FAO tienen como objetivo facilitar las condiciones necesarias para establecer un marco institucional nacional para REDD+. La ejecución de los enfoques de participación y basados en derechos de las agencias ayuda a asegurar la protección de los derechos de los pueblos indígenas y comunidades de los bosques, así como la puesta en marcha de planes de REDD.

Al hacer uso de su poder de convocatoria, la FAO, el PNUD y el PNUMA reúnen a expertos y científicos para la vigilancia, evaluación y verificación mundiales, así como componentes financieros. El Programa ONU-REDD

trabaja de cerca con otros actores de REDD, incluyendo el Banco Mundial, donantes bilaterales, institutos de investigación, ONG e inversores potenciales.

La Junta Normativa, con el apoyo de la Secretaría de ONU-REDD en Ginebra, funge como líder del Programa y del Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples (Fondo del Programa ONU-REDD). Los “Términos de Referencia y Reglas de Procedimientos”, aprobados durante la primera reunión de la Junta Normativa, dieron inicio al proceso de asignación de fondos.

La **Oficina del MDTF** ha sido designada como el agente administrativo del Fondo del Programa ONU-REDD. Sus responsabilidades como tal incluyen la recepción, administración y gestión de las aportaciones de los donantes, el desembolso de fondos para las organizaciones participantes de conformidad con las decisiones de la Junta Normativa y la consolidación de informes narrativos e informes financieros producidos por dichas éstas. La Oficina desempeña sus funciones de acuerdo con el “Protocolo sobre el Agente Administrativo para el Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples”, aprobado por el GNUD.

3 Panorama general financiero al 30 de junio de 2010

Tabla 3-1: Panorama general financiero al 20 de junio de 2010 (en USD)

Depósitos totales*:	54,131,128
Total de aportaciones prometidas**:	50,242,915
Aprobado para financiación:	60,789,406
Transferencias a organizaciones participantes :	29,517,788
Número de organizaciones participantes (FAO, PNUD, PNUMA):	3
Número de donantes (Noruega, Dinamarca, España)	3

* No incluye \$778,494 dólares en intereses ganados.

** Las aportaciones prometidas incluyen una contribución a varios años de €15 millones de euros por parte de España y 175 millones de coronas noruegas por parte de Noruega. Una aportación prometida es una contribución voluntaria por parte de un donante hacia un fondo, la cual no está confirmada aún en una Disposición Administrativa Estándar.

Al 30 de junio de 2010, el Programa ONU-REDD contaba con depósitos de \$54 millones de dólares, de los cuales \$52 millones provienen de Noruega y \$2 millones de Dinamarca. Los compromisos suman aproximadamente \$50 millones, provenientes de Noruega y España; la promesa del primero, que era inicialmente de 175 millones de coronas noruegas, fue incrementándose hasta llegar a 200 millones para sortear las fluctuaciones de divisas. Se depositó, entonces, el equivalente a \$32 millones de dólares en agosto de 2010.

En total, la Junta Normativa aprobó fondos por \$60 millones de dólares para programas conjuntos nacionales y mundiales, de los cuales \$29 millones (49%) se transfirió a los programas conjuntos que enviaron la documentación requerida.

4 Resumen de asignaciones a los programas conjuntos de ONU-REDD

Los nueve países piloto iniciales son Bolivia, Indonesia, Papúa Nueva Guinea, Panamá, Paraguay, República Democrática del Congo, Tanzania, Vietnam y Zambia. Todos ellos han empezado a trabajar en sus programas

nacionales y todos, menos uno, han recibido aprobación. Además, la Junta Directiva aprobó las asignaciones para el Programa Mundial, que presta apoyo internacional para la preparación de REDD+.

Tabla 4-1: Fondos aprobados para programas nacionales y mundiales

Programa Conjunto de ONU-REDD	Presupuesto aprobado
Bolivia	4, 708,000
Indonesia	5,644,250
Panamá	5,300,000
PNG	2,585,034
RDC	7,383,200
Tanzania	4,280,000
Vietnam	4,384,756
Zambia	4,490,000
Programa Mundial (de fondos destinados)	8,688,584
Programa Mundial (de fondos no destinados)	13,325,582
Total	60,789,406

5 Asignaciones de fondos aprobados de enero a junio de 2010

La Tabla 5-1 muestra los programas que fueron aprobados para recibir fondos durante el periodo de enero a junio de 2010.

Tabla 5-1: Programas que fueron aprobados para recibir fondos de enero a junio de 2010

Programa Conjunto de ONU-REDD	Presupuesto total del Programa	Organizaciones participantes de la ONU		
		FAO	PNUD	PNUMA
Bolivia	4,708,000	1,819,000	2,889,000	0
RDC	5,500,000	2,343,300	2,185,140	971,560
Zambia	4,490,000	2,180,000	1,995,000	315,000
Programa Mundial *	8,688,584	3,620,810	2,530,632	2,537,142
TOTAL APROBADO	23,386,584	9,963,110	9,599,772	3,823,702

*Por decisión entre sesiones el 25 de junio de 2010.

6 Transferencias y gastos

De los programas conjuntos aprobados, cinco presentaron la documentación completa y recibieron los fondos al 30 de junio de 2010. La Tabla 6-1 muestra los programas conjuntos que han recibido las transferencias. De éstos, la tasa de gasto medio fue de 46% y las tasas oscilaron entre el 1% a 76% por ciento.

Tabla 6-1: Resumen de transferencias y gastos para programas en ejecución (en dólares estadounidenses)

Fecha de la primera transferencia ¹	Programa Nacional Conjunto (duración del Programa) ²	Presupuesto aprobado ³	Transferencias ⁴	Total de gastos hasta junio de 2010
29-ene-09	Programa Mundial (ene. 2009- dic. 2010)	13,325,582	13,325,582	10,124,361
23-jun-09	RDC (jun. 2009-may. 2010)	1,883,200	1,883,200	1,334,636
3-oct-09	Vietnam (oct. 2009-may. 2011)	4,384,756	4,384,756	1,190,083
19-ene-10	Indonesia (ene. 2010-ago. 2011)	5,644,250	5,644,250	729,600
22-ene-10	Tanzania (ene. 2010-dic. 2011)	4,280,000	4,280,000	52,550
	Total	29,517,788	29,517,788	13,431,230

1 Fecha de la primera transferencia: Fecha de la primera transferencia realizada por la Oficina del MDTF a una organización participante de la ONU bajo la aprobación de la Junta Normativa y a la recepción de toda la documentación requerida.

2 Duración del Programa: De acuerdo con lo establecido en la firma del Documento del Programa y en relación con la fecha de la primera transferencia (es decir, fecha de inicio).

3 Presupuesto aprobado: Estas cantidades no incluyen las asignaciones adicionales para un programa completo en la República Democrática del Congo y para el Programa Mundial (de los fondos asignados), aprobadas en marzo y junio de 2010, respectivamente.

4 Transferencias: Cantidad transferida por la Oficina del MDTF a una organización participante de la ONU con base en una asignación aprobada por la Junta Política y la recepción de toda la documentación requerida.

5 Gastos: Importe desembolsado más las obligaciones de no liquidadas de las organizaciones participantes de la ONU. Se trata de cifras provisionales.

7 Estatus de ejecución por programa

7.1 Programas nacionales

7.1.1 Programa Nacional Inicial en la República Democrática del Congo

La **República Democrática del Congo** recibió \$1,883,200 dólares en junio de 2009 para poner en marcha su Programa Nacional Inicial y notificó gastos que ascienden a \$1,334,636 dólares o 71% al 30 de junio de 2010.

Organizaciones participantes de la ONU	Cantidad transferida al 30 de junio de 2010	Gastos al 30 de junio de 2010
FAO	583,150	154,203
PNUD	925,550	828,433
PNUMA	374,500	352,000
TOTAL	1,883,200	1,334,636

El Programa Nacional Inicial en la República Democrática del Congo tiene por objeto establecer las condiciones propicias para una estrategia de REDD+. Sus objetivos fundamentales son 1) preparar un Plan de Preparación (R-Plan) a través de un enfoque participativo y de múltiples interesados; 2) informar y capacitar a los interesados a fin de que participen activamente en el proceso de REDD+ y 3) establecer los fundamentos técnicos para la REDD+. Este programa inicial es de una duración de un año a partir de junio de 2009.

El Programa ha notificado avances a buen ritmo y una obtención de resultados más rápida de lo esperado.

El primer objetivo se logró plenamente con la ejecución del primer Plan de Preparación el 2 de marzo de 2010, después de un intenso proceso incluyente, transparente y participativo que ha sido reconocido por partes interesadas de todo tipo y, en particular, por la sociedad civil, que apoya activamente la elaboración del Documento. El R-Plan final fue publicado el 15 de julio de 2010 bajo un proceso que incluye numerosas consultas, talleres, conferencias, debates y contactos con los medios.

En cuanto al objetivo de informar y formar a los interesados a fin de que participen activamente en el proceso de REDD+, se ha llevado a cabo una amplia gama de actividades intensivas relacionadas con la información, la educación, la comunicación y las consultas durante el primer trimestre de 2010. Por ejemplo, la validación del R-Plan, en enero y febrero, que involucró a más de 100 actores relevantes que participaron en el proceso a través de 11 talleres diferentes, tanto en sesiones generales de alcance con grupos técnicos de trabajo. La ronda de talleres para introducir REDD+ en las provincias también concluyó y también se lanzó una nueva ronda de las sesiones de formación para profesionales de los medios en Kinshasa y las provincias. En resumen, el proceso de información y la formación de los interesados continuaron a un ritmo intenso durante todo ese trimestre.

Con respecto al objetivo de sentar las bases técnicas para la REDD+, el impulso comprometido en 2009 se mantuvo firme, ya que el apoyo de ONU-REDD facilitó el intercambio de conocimientos técnicos entre una variedad importante de participantes; éstos incluyen desde las divisiones técnicas (Direcciones) dentro del Ministerio de Medio Ambiente (MECNT) a las organizaciones de la sociedad civil, así como varios centros de coordinación en otros ministerios; y, a nivel presidencial, a los socios técnicos y financieros, al sector privado y al ámbito académico. Tales fundamentos técnicos están establecidos de una manera que involucra plenamente a las partes interesadas en el desarrollo de la solución a través de grupos y comisiones de trabajo, incluidos los preparativos para la puesta en marcha de los Comités Nacional e Interministerial.

Las primeras lecciones de este Programa Nacional Inicial en la República Democrática del Congo incluyen la adaptación a los programas y los objetivos generales de desarrollo del gobierno, la generación de confianza y el reconocimiento de la sociedad civil, la participación progresiva del sector privado y una garantía de comunicación diaria con todos los interesados. Por otra parte, la cooperación entre las agencias de ONU-REDD y el FCPF aumentó significativamente durante el período en cuestión y esta proximidad fue muy importante para la coordinación. Además, hay que reconocer que el concepto de REDD+ es un desafío para el desarrollo, la formulación de políticas e instituciones, ya que requiere equilibrar los instrumentos técnicos dentro de un contexto político y administrativo complejo. La confianza entre las partes interesadas es clave y la credibilidad del Estado puede ser un factor crucial para el éxito. Por último, es importante manejar las expectativas de lo que REDD puede ofrecer. Una visión nacional de REDD + y liderazgo son también factores esenciales.

Lecciones aprendidas del Programa ONU-REDD en la RDC:

- La importancia de la Coordinación Nacional como un motor central para el proceso de ONU-REDD
- La cooperación entre las agencias de la ONU-REDD y el FCPF es esencial
- La relación y la proximidad entre los mismos organismos de las Naciones Unidas es importante
- REDD + es ante todo un desafío para el desarrollo, la formulación de políticas y para las instituciones, el cual requiere equilibrar los instrumentos técnicos dentro de un contexto político y de gestión
- La confianza entre las partes interesadas es obligatoria
- La visión y el liderazgo son importantes para manejar las expectativas

7.1.2 Programa Nacional en Indonesia

En 2009, **Indonesia** recibió fondos que ascienden a \$5,644,250 por parte de la Junta Normativa, con el fin de poner en marcha su Programa Nacional. Los fondos asignados se transfirieron en enero de 2010. Al 30 de junio de 2010, se han notificado gastos por \$729,600, es decir, el 13%.

Tabla 7–1 Programa Nacional en Indonesia (en dólares estadounidenses)

Organizaciones participantes de la ONU	Cantidad transferida al 30 de junio de 2010	Gastos al 30 de junio de 2010
FAO	1,498,000	0
PNUD	2,996,000	729,600
PNUMA	1,150,250	0
TOTAL	5,644,250	729,600

El objetivo del Programa Nacional en Indonesia es lograr la REDD+. Los tres resultados principales son 1) el fortalecimiento de la participación de múltiples interesados y el consenso a nivel nacional; 2) la demostración del establecimiento exitoso de un nivel de referencia de emisiones, un sistema de medición, notificación y verificación (MRV) y sistemas justos de pago basados en la arquitectura nacional de REDD; y 3) la capacidad para aplicar REDD+ a niveles descentralizados. La duración del programa es de 20 meses a partir de enero de 2010. El Programa Nacional entró en la "fase de aplicación" en el Taller de Inicio llevado a cabo el 30 y 31 de marzo de 2010. Los objetivos de dicha actividad fueron 1) asegurarse de que todas las partes interesadas estén conscientes del Programa Nacional, su estructura y objetivos y 2) evaluar la relación entre el Programa Nacional apoyado por ONU-REDD y otras iniciativas de REDD+ en Indonesia e identificar lagunas y superposiciones. Alrededor de 150 participantes asistieron al taller en representación de ministerios, gobiernos provinciales, organizaciones internacionales, ONG y otras partes interesadas.

El Programa Nacional en Indonesia también ha establecido un dominio y un sitio web de ONU-REDD Indonesia (www.un-redd.or.id), que se seguirá desarrollando. Asimismo, se está planificando un sitio web del Gobierno de Indonesia relativo a REDD+ que permitirá mejorar la coordinación y colaboración.

En mayo, Indonesia y Noruega firmaron una carta de intención por \$1 mil millones de dólares y ha surgido una necesidad urgente de desarrollar capacidad para REDD+. El Programa Nacional de Indonesia es flexible y adaptable a la situación política del país, la cual está en constante cambio, y ha apoyado al gobierno en sus múltiples actividades relacionadas con la REDD+. Durante el segundo trimestre de 2010, el Programa Nacional puso en marcha varias actividades relacionadas con la formulación de políticas nacionales y la participación de múltiples interesados a través de la recién contratada Unidad de Gestión de Proyectos.

Una serie de actividades de establecimiento de relaciones y difusión se llevan a cabo de manera regular con organizaciones de la sociedad civil y de pueblos indígenas, así como con actores internacionales. Hacia mediados de 2010, el Programa continuó desarrollando un proceso de consulta con transparente y participativo integrado por varios actores para la elaboración de la Estrategia Nacional de REDD+. El proceso de consulta inició en

agosto y de él surgirán – a través de una serie de reuniones de consulta a nivel regional y nacional – varios borradores de la estrategia nacional de REDD+, lo cual se desarrollará hasta convertirse en un proyecto definitivo a principios de noviembre. También se está desarrollando la capacidad de ejecutar la REDD+ a nivel local al haber sido seleccionada Sulawesi Central como provincia piloto, con un enfoque secundario en las demás provincias de Sulawesi para incluir a toda la isla.

En este sentido, se ha hecho énfasis sobre el principio del consentimiento libre, previo e informado (FPIC) para la interacción con las comunidades locales. Con base en la labor ya realizada, como el trabajo relativo a las directrices de FPIC para el Programa Nacional en Indonesia, el Programa ONU-REDD ha organizado varias presentaciones y participó en el Taller Regional de FPIC Asia-Pacífico. Por otra parte, se está desarrollando capacidad en los sistemas de distribución de beneficios (SDB) y de mecanismos equitativos de pago y este trabajo se reforzará en el segundo semestre de 2010. Se llevaron a cabo varios talleres de consulta a nivel local en Sulawesi Central, dada su condición de provincia piloto del Programa. En Palu, han tenido lugar tres talleres de forma conjunta con las OSC y los representantes locales en el período de mayo a julio. La puesta en marcha oficial del trabajo en Sulawesi Central está prevista para octubre.

Actualmente, la MRV y los NRE son temas muy discutidos entre los organismos gubernamentales, ONG e instituciones científicas de Indonesia. El Programa ONU-REDD ha apoyado de forma activa los debates, mientras que la FAO y el Ministerio de Silvicultura han comenzado a desarrollar un enfoque MRV para Indonesia con base en técnicas de teledetección y en un inventario forestal nacional. Los preparativos están en curso para poner en marcha el análisis de teledetección en octubre de 2010 y el Inventario Forestal a principios de 2011 junto con los interlocutores de las instituciones gubernamentales y universidades locales.

El PNUMA también prevé contratar a personal en relación con el Programa, especialmente en lo que respecta a las comunicaciones y el desarrollo de herramientas para la selección de sitios de REDD+.

En general, la colaboración entre las agencias de la ONU se ha reforzado mediante el desarrollo de disposiciones de aplicación armonizadas y procedimientos operativos estándar.

7.1.3 Programa Nacional en Tanzania

El Programa Nacional completo en **Tanzania**, con fondos de \$4,280,000 dólares fue aprobado por la Junta Normativa en 2009 y las transferencias se realizaron en enero de 2010. La Oficina del PNUD en el país brindó \$100,000 adicionales para cubrir las actividades iniciales, incluyendo el taller inicial y los costos de reclutamiento. Al 30 de junio de 2010, los gastos notificados ascendían a \$52,550, es decir, el 1%.

Tabla 7-3 Programa Nacional en Tanzania (en dólares estadounidenses)

Organizaciones participantes de la ONU	Cantidad transferida al 30 de junio de 2010	Gastos al 30 de junio de 2010
FAO	1,498,000	0
PNUD	2,568,000	52,550
PNUMA	214,000	0
TOTAL	4,280,000	52,550

El Programa ONU-REDD en Tanzania fortalecerá la preparación nacional de REDD+ como un componente de la estrategia de REDD+ creada por el gobierno. Los resultados del Programa son 1) un marco para el gobierno nacional y la capacidad institucional fortalecida para la REDD+; 2) aumento de la capacidad para la captura de elementos de REDD+ en los sistemas de evaluación y MRV nacionales; 3) mejorar la capacidad para gestionar REDD+ y proporcionar otros servicios de los ecosistemas forestales a nivel distrital y local; y 4) apoyo abierto a los interesados para REDD+. El Programa tiene una duración de 24 meses a partir de enero de 2010.

La aplicación del Programa ha comenzado y los principales logros durante este periodo incluyen:

- Desarrollo de un taller inicial en enero de 2010
- Coordinación de actividades de MRV y vigilancia entre todas las acciones de apoyo a REDD+ en Tanzania, llevada a cabo en febrero de 2010
- Revisión del plan de trabajo y disposiciones administrativas junto con el Departamento de Silvicultura y Apicultura
- Reclutamiento de un Coordinador de Programa en junio y un experto en MRV en agosto de 2010
- Contratación de una evaluación sobre la microgestión de los procedimientos administrativos del MNRT. Con base en ésta, se establecerán las modalidades futuras de gestión y ejecución del Programa ONU-REDD.

Entre los retos principales para la aplicación está la coordinación con otros programas e iniciativas para REDD+ en el país. La presentación del programa de trabajo al Equipo de Tareas, en mayo de 2010, ha significado un paso clave para una mejor coordinación. No obstante, el retraso en el reclutamiento del personal para el Programa tuvo un impacto en la ejecución del proyecto.

7.1.4 Programa Nacional en Vietnam

En octubre de 2009, **Vietnam** recibió una aprobación de \$4,384,756 dólares para el Programa Nacional completo y, al 30 de junio de 2010, ha notificado gastos que ascienden a \$1,190,083, es decir, 27%.

Tabla 7-4 Transferencias y gastos del Programa Nacional en Vietnam (en dólares estadounidenses)

Organizaciones participantes de la ONU	Cantidad transferida al 30 de junio de 2010	Gastos al 30 de junio de 2010
FAO	1,690,814	75,014
PNUD	2,501,128	968,372
PNUMA	192,814	146,697
TOTAL	4,384,756	1,190,083

El objetivo del Programa Nacional en Vietnam es reforzar la capacidad institucional y técnica de las organizaciones relevantes a nivel local y central, con el fin de asegurar que para finales de 2010, Vietnam esté listo para la REDD+ y pueda contribuir con la reducción de emisiones causadas por la deforestación y la

degradación de los bosques. El Programa consta de tres componentes clave: 1) una mejora en la capacidad de coordinación para gestionar las actividades de REDD+ en Vietnam; 2) mejoras a la capacidad para manejar la planificación y aplicación de proyectos de desarrollo; y 3) generar cooperación para el intercambio de experiencias e información relativa a la ejecución de REDD+. El Programa tiene una duración de 20 meses a partir de octubre de 2009.

El Programa Nacional en Vietnam ha informado sobre una variedad de actividades enfocadas a avanzar hacia los objetivos del Programa. Se han llevado a cabo consultas, talleres y estudios destinados a fortalecer la capacidad de gestionar actividades de REDD+ en Vietnam. En lo concerniente al objetivo de mejorar la capacidad a nivel distrito, tuvieron lugar 78 reuniones de consulta en poblaciones menores, en las que participaron 5,474 personas provenientes de 20 comunas y dos distritos piloto. El Programa Nacional hizo uso del consentimiento libre, previo e informado (FPIC) por medio de un enfoque dividido en ocho pasos, desde finales de enero hasta mediados de junio. Además, la verificación y evaluación del FPIC se realizó a mediados de junio y está en proceso de revisión. La experiencia de Vietnam en estas actividades ha sido compartida en un taller regional. El estudio sobre distribución de beneficios completado en 2009 se tradujo al vietnamita y se distribuyó entre los funcionarios de gobierno para su revisión.

En cuanto a establecer una cooperación para el intercambio de experiencias e información relativa a la aplicación de REDD+, la cuantificación de los desplazamientos regionales de las emisiones y el análisis para reducir el flujo transfronterizo de la madera se encuentran en sus etapas iniciales. Se ha establecido y se mantiene una colaboración con socios internacionales como la GTZ, SNV, FORMIS, ICRAF, Winrock International y Finlandia. La Red Nacional de REDD se ha establecido con cinco subgrupos de trabajo técnico y una participación amplia de las instituciones internacionales, nacionales y organizaciones, incluyendo organizaciones no gubernamentales.

La estrategia de comunicación y creación de conciencia, así como el plan de acción, fue completada en junio de 2010 luego de rondas de consulta como apoyo al Programa.

7.2 Programa Mundial de ONU-REDD

El **Programa Mundial de ONU-REDD** ha recibido \$13,325,582 al 30 de junio de 2010. Los resultados del programa incluyen 1) una orientación mejorada sobre MRV y vigilancia; 2) un incremento en la participación de los pueblos indígenas, la sociedad civil y otros participantes; 3) un marco técnico y analítico mejorado para el descubrimiento de beneficios múltiples; y 4) un incremento en la gestión de conocimientos, la coordinación y comunicación. Además, se acordaron nuevos resultados al ser aprobada la tercera revisión del presupuesto del Programa Mundial, el 25 de junio, entre los que se encuentran los siguientes: 5) aumento en la transparencia y efectividad de gobernabilidad nacional para REDD+; 6) desarrollo de sistemas de distribución de beneficios equitativos; y 7) el apoyo para la transformación del sector hacia prácticas bajas en emisiones de carbono. El Programa Mundial inicial tuvo una duración de 18 meses, desde enero de 2009 hasta junio de 2010; desde entonces, se ha extendido dos veces, es decir, hasta diciembre de 2010 y junio de 2011. Los gastos al 30 de junio ascendían a \$10,124,361 dólares, es decir, el 76%.

Tabla 7–5 Transferencias y gastos del Programa Mundial de ONU-REDD (en dólares estadounidenses)

Organizaciones participantes de la ONU	Cantidad transferida al 30 de junio de 2010	Gastos al 30 de junio de 2010
FAO	3,872,329	3,288,856
PNUD	4,032,567	3,494,007
PNUMA	5,420,686	3,341,498
TOTAL	13,325,582	10,124,361

El Programa Mundial ha mostrado avances en todos los resultados. A continuación, se hace una sinopsis por cada uno de éstos:

Resultado 1: Uno de los elementos clave para la aplicación de REDD+ es el desarrollo de sistemas nacionales de MRV transparentes, comparables y precisos. Tales sistemas ayudan a garantizar que las partes cumplan con sus compromisos de mitigación a nivel nacional bajo el mecanismo final de REDD+ de la CMNUCC. El Programa ONU-REDD brinda orientación práctica para manejar (1) un sistema de vigilancia satelital de la tierra para evaluar datos de actividad; (2) un inventario nacional forestal para evaluar factores de emisiones; (3) un inventario nacional de GEI para estimar e informar las emisiones antropógenas. La orientación se basa en los requisitos del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) y refleja los enfoques más consistentes utilizados por los países del Anexo 1.

Las actividades comprendidas en este resultado incluyen un incremento a la colaboración y consultas con una amplia gama de socios, capacitación y prestación de apoyo técnico a países como Tanzania, Zambia, Ecuador y la RDC, así como un taller de MRV en México; análisis técnicos, evaluación de herramientas y la coordinación con las agencias en el territorio nacional. Por ejemplo, la FAO – en colaboración con el Instituto Nacional de Investigaciones Espaciales (INPE, Brasil) – se ha comprometido con capacitar a entrenadores para sistemas operativos de MRV. Se están manteniendo diálogos con el Grupo de Observaciones de la Tierra (GEO) con el fin de mejorar el acceso a información satelital. Además, el Programa promueve un enfoque más amplio para la vigilancia de REDD+, incluyendo beneficios múltiples y salvaguardas. Por ejemplo, en mayo de 2010, el taller del Programa Chatham House/ONU-REDD facilitó el establecimiento de un acuerdo común y un marco de vigilancia de las salvaguardas de gobernabilidad relativas a REDD+.

Resultado 2: A través de sus varias actividades de apoyo a nivel mundial y nacional, el Programa ONU-REDD sigue trabajando con las partes relevantes para impulsar un mejor entendimiento de la REDD+. Al redactar las estrategias nacionales, el Programa apoya a instituciones gubernamentales y otros grupos para que colaboren, se realicen consultas mutuas y determinen las responsabilidades. El Programa continúa brindando información técnica, orientación y plataformas para las consultas a los participantes. También ha iniciado un proceso para desarrollar directrices sobre FPIC y recurso para el Programa ONU-REDD. El hecho de organizar un Taller Regional sobre FPIC para la región Asia-Pacífico en Hanói, incrementó la conciencia y el entendimiento sobre los estándares establecidos por la OIT sobre la participación de los pueblos indígenas y sobre mecanismos de recurso. En relación con la cooperación entre los países de REDD+ para intercambiar información y experiencias, el Programa apoyó el “Taller Técnico sobre REDD+ Brasil-RDC-Indonesia: Cooperación sur-sur” en marzo de 2010.

Resultado 3: Durante los primeros seis meses de 2010, el Programa ONU-REDD apoyó actividades a nivel país para maximizar la acumulación de beneficios socioeconómicos y beneficios colaterales ecológicos provenientes de bosques, obtenidos a través de la REDD+. Algunos ejemplos de ellos son la producción de herramientas y metodologías que identifiquen riesgos y maximicen las ventajas que brindan los beneficios múltiples del ecosistema y la publicación de documentos relacionados con los beneficios colaterales del ecosistema. Además, se llevó a cabo un taller denominado “La identificación y promoción de beneficios colaterales derivados de la REDD+”, en Cambridge, Reino Unido, en Abril de 2010; en éste surgieron un conjunto de recomendaciones y acciones prioritarias sobre cómo el Programa ONU-REDD aborda los beneficios colaterales del ecosistema a nivel nacional y mundial. La revista *Science* ha reconocido la excelencia técnica en la labor del Programa ONU-REDD en lo relativo a la sinergia entre biodiversidad y carbono.

Resultado 4: El Programa ONU-REDD continúa desempeñando un papel de convocador y catalizador para impulsar los esfuerzos de REDD+ alrededor del mundo. Asimismo, brinda una plataforma para que los países interactúen con mecanismos de apoyo internacional diseñados para lograr tanto la reducción de emisiones como los beneficios socioeconómicos de REDD+. El Programa también ha sido útil para ayudar a los países a organizar los esfuerzos de coordinación, en particular en la RDC y Vietnam. Además, las actividades de comunicación (tales como eventos paralelos, el sitio web, el espacio de trabajo y las publicaciones) del Programa ONU-REDD siguen incrementando la conciencia sobre REDD+ y fomentan el consenso internacional dentro del proceso de la CMNUCC.

Una prueba de la confianza depositada por la comunidad internacional en el Programa es el hecho de que se invitó a su Equipo y al Equipo de Gestión del FCPF del Banco Mundial a fungir como Secretaría de la nueva Asociación Provisional de REDD+, establecida por 48 países, en Oslo, el 27 de mayo de 2010; ésta tiene como fin coordinar e impulsar los esfuerzos de REDD+. El Programa tomó la iniciativa de comenzar el diálogo y planear la creación de una base de datos voluntaria de REDD+, solicitada por la Asociación, y apoyó las acciones logísticas de la primera reunión de expertos de la Asociación en Brasilia, en julio de año en curso.

Además, la cooperación entre el Programa ONU-REDD, el FCPF y el FIP aumentó de forma significativa durante los primeros seis meses de 2010. Estas tres iniciativas han acordado trabajar para la creación de una plataforma común de ejecución, misiones conjuntas, normas comunes y un modelo común de preparación, además de mantener reuniones conjuntas entre sus secretarías. Por primera vez, éstas mantendrán una reunión en noviembre de 2010. Todos estos esfuerzos de colaboración prometen beneficiar a los países de REDD+ al dinamizar los procesos y el suministro de ayuda.

La Secretaría del Programa ONU-REDD ya contaba con personal completo y era operativa en enero de 2010. A mediados del mismo año, ésta organizó la Cuarta Reunión de la Junta Normativa, elaboró una estrategia de programa a cinco años, estableció procedimientos y herramientas para presupuestos, planificación de labores y vigilancia, además de la coordinación, el desarrollo continuo y el seguimiento de las actividades de los programas nacionales y Mundial.

Resultado 5: El Programa Mundial muestra un Nuevo resultado, es decir, el incremento a la transparencia y la efectividad en la gobernabilidad nacional de REDD+. Se espera que las aportaciones financieras asociadas con la aplicación exitosa de la estrategia de REDD+ sean significativas y, por tanto, cruciales para poner en práctica medidas de gobernabilidad que aseguren una distribución de beneficios equitativa y bien enfocada. El trabajo bajo este Resultado abarca áreas como MRV y gobernabilidad, transparencia y responsabilidad, normas sociales y tenencia de la tierra y del carbono.

Resultado 6: El fundamento de esta área de trabajo es que los beneficios de REDD+ no garantizan automáticamente la capacidad para vincular políticas relativas al carbono con políticas en pro de los pobres o

ambientales (para generación de ingresos, empleo; conservación de fondos/derechos/biodiversidad y cohesión social/cultural). La realización de REDD+ forzará cambios a los marcos jurídicos que regulan los incentivos, derechos y opciones de financiación. Asimismo, la equidad se puede garantizar a través de procesos democráticos firmes en instituciones locales y de procedimientos transparentes para pagos. Esta área de trabajo también se enfocará en el logro de resultados en pro de los pobres relativos a REDD+, lo que depende de cómo los diversos segmentos de la sociedad participan y perciben el impacto de las actividades de los programas de REDD+, en especial, grupos particularmente vulnerables como pueblos indígenas, mujeres, ancianos y niños.

Resultado 7: Las actividades vinculadas a este resultado ayudarán a lograr una transformación sectorial de bajas emisiones de carbono. El enfoque de esta área de trabajo será sobre añadir valor a través del desarrollo de capacidad y un conjunto de medidas que incluyen opciones de inversión y de uso de la tierra relativas a REDD+, así como el desarrollo de alternativas sostenibles para la deforestación y degradación forestal. El impacto de estas decisiones puede generar una “economía ecológica” en los sectores forestales y áreas relacionadas, con trayectorias hacia emisiones más bajas como una de las consecuencias. Se ha llevado a cabo una labor de exploración para generar un mejor entendimiento de los beneficios sociales y ambientales de REDD+ y sobre cómo los pagos pueden apalancarse para generar financiación adicional para el sector forestal. Por ejemplo, una reunión de planificación de labores, en junio de 2010, abordó el desafío que enfrentan los países piloto para catalizar e influir en las inversiones para REDD+ (inversiones directas e indirectas) de manera tal que transformen la manera en que se utilizan y gestionan los bosques.