

Minutes de la reunion - Cambodge

PROGRAMME ONU-REDD 5^{eme} RÉUNION
DU CONSEIL D'ORIENTATION

4-5 novembre 2010

Washington D.C., États-Unis



Conformément à la décision du Conseil d'orientation, le présent document a été imprimé en nombre limité afin de réduire au minimum l'impact des processus du programme ONU-REDD sur l'environnement et de contribuer à leur neutralité climatique. Les délégués sont priés d'apporter leurs propres exemplaires à la réunion. La plupart des documents de réunion du programme ONU-REDD sont disponibles sur Internet à l'adresse www.unredd.net.

**Proposition de plan de préparation du Cambodge à la REDD+ (“feuille de route REDD+”) et
atelier-rencontre de validation du Programme national ONU-REDD**

15h00-17h30, 30 septembre 2010, Himawari Hotel, Phnom Penh, Cambodge

Introduction

K Huy (RECOFTC) – animateur

Accueil des participants et présentation des principaux invités.

S.E. Douglas Broderick (Cordonnateur résident des Nations Unies)

Discours de bienvenue (notes jointes).

S.E. Chheng Kimsun (Directeur général, administration forestière)

Discours de bienvenue (notes jointes).

Session 1 : Présentation de la feuille de route REDD (Dr Keo Omaliss - AF)

Résumé de la feuille de route, avec présentation des résultats et des commentaires recueillis pendant le processus de consultation.

- Présenter ce qu’est la REDD+, ce qui est de son ressort.
- Processus d’élaboration de la feuille de route REDD. Lancé en janvier 2010, avec le groupe de travail (“Taskforce”) REDD présidé par l’AF, avec le MLMUPC, le GDANCP (MOE) et le soutien du CCI et du RECOFTC
- Responsabilité de préparer le plan REDD pour le Cambodge
- La proposition doit être prête et adressée au Programme ONU-REDD pour le 1^{er} octobre, et sera défendue en novembre 2010
- Le plan s’articule en 6 sections :
 - Section 1. Structure de gestion
 - Parmi les changements intervenus durant le processus de consultation, ajout du MRD au groupe de travail
 - Finalisation de la structure (présentée aux participants). La structure finale comprend un groupe de consultation et des groupes consultatifs chargés de conseiller les groupes de travail, avec l’aide de 4 équipes techniques suggérées.
 - Section 2. Consultation et participation
 - Cette section a été intégralement rédigée à la suite de la réunion de la société civile des 2-3 septembre
 - Parmi les changements intervenus, ajout d’un plan de consultation complet
 - Mention du besoin d’un plan exhaustif de sensibilisation
 - Section 3. Stratégies
 - Définit les moteurs et les stratégies
 - Le processus de consultation a permis de dégager une liste plus complète des moteurs et des stratégies envisageables, notamment pour aborder les moteurs nationaux
 - Ajout de composantes pour l’Administration forestière, des zones protégées (ministère de l’Environnement) et l’administration des pêches durant le processus de consultation

- Section 4. Cadre de mise en œuvre
 - Mise en œuvre de la REDD aux niveaux national et infranational
 - Parmi les changements dans le processus de consultation, ajout d'une ESES des garanties et d'un processus avec la société civile pour identifier les garanties
- Section 5. Élaboration d'un scénario de référence
 - Comment calculer un niveau de référence d'émissions national
 - Réécriture complète de la section avec l'aide d'un expert
- Section 6. Système de suivi
 - Comment surveiller la protection de la forêt et valider les réductions d'émissions
 - Réécriture complète de la section avec l'aide d'un expert

Questions et remarques

Hour Limchun (CCI et AF) : Question sur la section 6. Plusieurs modèles de suivi ont été proposés dans le monde, je connais mieux le modèle australien. Le groupe de travail a-t-il décidé du modèle susceptible d'être employé au Cambodge ?

KO : La feuille de route est au stade de planification. Dans les 1 à 2 ans de mise en œuvre du plan de préparation, nous déciderons d'un système adéquat pour le Cambodge. Pas encore d'orientation du GIEC ni de l'ONU. Nous espérons à l'avenir que plusieurs solutions seront soumises à évaluation. Cela appartiendra à l'équipe technique MRV.

Lay Khim (PNUD) : L'atelier porte sur la validation de la "feuille de route". Dans quelle mesure les remarques ont-elles été prises en compte ? Quels sont les principaux changements observés ? Quels sentiments ces changements inspirent-ils aux participants ?

KO : Les éléments clefs ont été pris en compte. La plupart des remarques portant sur les dispositifs de gestion ont été intégrées (par ex. l'inclusion du MRD). La section 2 de l'avant-projet initial était très brève, l'apport de la SC a largement contribué à la compléter. La section 3 était lacunaire sur les facteurs, mais a été complétée par les conseils d'experts. La section 4 comprend à présent une recommandation d'ESES. Les sections 5 et 6 ont bénéficié de l'avis de la FAO et de discussions en petit comité

TC : Nous recevons de nombreuses remarques. Indiquées dans le tableau adressé aux participants. Toutes ont été examinées, et environ 60% du plan final diffèrent du premier avant-projet. Une seule recommandation substantielle n'a pas pu être suivie, celle relative à l'implication de la SC dans le groupe de travail, ce qui n'est pas possible en vertu du droit cambodgien et des pratiques gouvernementales

Bunhieng (Forum ONG) : Les équipes techniques comprendront-elles des représentants de la SC et des ONG ?

KO : Oui, la société civile (SC) figurera dans le groupe de consultation et dans les équipes technique

Vibol (Directeur du département Conservation des pêcheries, FIA) : Merci de votre participation. Le groupe de travail a fait intervenir la FIA. Pourquoi donc la FIA dans le secrétariat ?

KO : Merci de cette réflexion, cela peut se régler. La FIA peut avoir un représentant au sein du secrétariat

East-West Management Institute : de quel pouvoir le groupe de consultation disposera-t-il ?

KO : Le groupe de travail organise des réunions mensuelles. Les résultats et documents seront partagés avec le Groupe de consultation, qui transmettra les remarques au groupe de travail. Le groupe de consultation pourrait rencontrer tous les deux mois le groupe de travail pour faire le point sur les avancées.

Nop Polin (Oxfam Amérique) : (1) Qui vérifiera les crédits ? (2) Combien de retours ont été acceptés de la part de la société civile ?

KO : (1) Sur la vérification des crédits, pas de système clair pour l'instant. Tous volontaires inspirés par ex. du VCS ou du Chicago Carbon Exchange. (2) Presque tous les commentaires de la SC ont été admis et pris en compte.

Lay Khim (PNUD) : (1) Question sur la mobilisation du soutien financier. Le gouvernement proposera à l'ONU. Les besoins de financement excèdent les fonds disponibles auprès d'ONU-REDD. L'équipe a-t-elle envisagé des sources possibles ?

(2) Concernant le processus de consultation. Veuillez fournir une liste claire des événements de consultation. Le processus a été satisfaisant et devrait être clairement étayé.

(3) Qui "légitimera" ce document pour attester de l'appropriation par le gouvernement ? L'AF et le GDANCP ? Ou des organismes plus haut placés ?

KO : (1) Sur le financement, d'accord sur le besoin de financement, par ex. pour sensibiliser et pour trouver une solution aux moteurs. Des fonds pourraient venir du Japon. Parmi les autres sources, il y a la Banque mondiale. La feuille de route est un document d'ordre général pour faire comprendre les besoins aux bailleurs de fonds.

(3) Après la validation, le document de réunion sera soumis par l'AF à ONU-REDD. Il s'agit d'une proposition de mise en œuvre de la préparation, et non de la stratégie REDD. La stratégie finale nécessitera peut-être l'approbation de la COM.

TC : (1) C'est juste un plan exposant notre conception de la préparation. Difficile de prévoir ce dont nous avons besoin. 4,4 millions de dollars proposés à ONU-REDD, 10 millions de dollars éventuels de l'ambassade du Japon. Possible pour 3 ans ? (2) Documentation : rapports de chaque réunion ayant eu lieu. Et les procès-verbaux de toutes les réunions de consultation. Ils seront envoyés et, espérons-le, publiés sur un site Internet.

Koen Everaert (Délégation UE) : En vertu de son Programme thématique pour l'environnement et la gestion durable des ressources naturelles (ENRTP), l'Union européenne prévoit une allocation mondiale au soutien de la préparation à la REDD+. La délégation de l'UE soumet tous les documents de REDD+ du gouvernement cambodgien au siège de l'UE, mais il n'est pas certain à ce stade si le Cambodge aura accès à ces fonds mondiaux, ni si ces fonds seront acheminés, par exemple, par la Banque mondiale, les organismes des Nations Unies ou la société civile, etc. Davantage d'informations seront disponibles dans les quelques mois à venir. Il a également souligné que les discussions internationales entourant la REDD ne se déroulent pas sans heurt, et il existe un risque qu'elles se prolongent un certain temps. Toutefois, cela n'est pas une raison pour s'arrêter en si bon chemin. Concernant le MRV : des liens et synergies possibles entre la REDD et la FLEGT de l'UE (réunion à Sunway le 1^{er} oct à 8h30) mériteraient d'être explorés.

Session 2 : Le Programme ONU-REDD (M. Tom Clements - PNUD)

Brève présentation du document du Programme ONU-REDD qui sera soumis le 1^{er} oct.

- 4,4 millions de dollars (1,4 million au titre des fonds nationaux, demande de 3 millions supplémentaires)
- Document ONU-REDD pour 2 ans. L'exécution du plan pourrait prendre 3 à 5 ans
- 6 sections à la feuille de route. Pour la plupart, donnent des détails au niveau infranational/local. Pour le Programme ONU-REDD, sections 1 et 2 mises en commun pour former composante 1. Section 3 et 4 = composante 2, section 5 et 6 = composante 4. Toutes les activités infranationales = composante 3.
- Dans 2 ans, nous espérons avoir une idée claire de la manière dont la REDD sera mise en œuvre au Cambodge. S'appuyer sur le travail déjà commencé, par ex. analyse des politiques
- ONU-REDD appuiera 4 programmes pilotes (notamment les 2 pilotes approuvés déjà existants ainsi qu'au moins un pilote dirigé par le MoE), et un programme REDD au niveau provincial (sélectionné dans une zone où les MoE et AF sont présents et travaillent en faveur de la REDD). Objectif d'avoir des ventes de crédits des pilotes d'ici 2012
- Un système de suivi national sera élaboré sous l'égide d'ONU-REDD d'ici 2012. Espoir qu'un système REDD officiel existera dans le monde d'ici 2013.
- Les autres tâches soutenues par ONU-REDD sont indiquées dans la feuille de route [voir aussi présentation].
- Environ 1 million de dollars par composante. Un financement supplémentaire sera peut-être nécessaire pour les composantes 2, 3, et 4. Discussions en cours avec les autres partenaires de développement pour combler les insuffisances financières.
- ONU-REDD soutiendra les structures gouvernementales existantes, n'en créera pas de nouvelles. Mais ONU-REDD aura besoin de quelques organismes supplémentaires
 - Le Conseil du Programme ONU-REDD qui autorisera les budgets et les plans de travail. Avec les membres du groupe de travail + les donateurs + la société civile. Se réunit tous les 3 mois
 - Directeur national du programme (AF) et adjoint (GDANCP) viendront du groupe de travail et dirigeront un secrétariat dans l'AF, le MoE et la FIA. Seront responsables de la gestion des composantes ONU-REDD.
 - Dispositifs de gestion nationale pour les fonds. Soutien direct aux agences gouvernementales, selon des plans de travail trimestriels
 - Composante 2, financement direct aux MoE, AF et FIA pour les activités

Questions et remarques

Hiroshi Nakata (JICA) : quelle est la nature de ces 2 documents ? Quantité de changements possibles lors des réunions à venir en Chine, CDP et COP de Kyoto. Est-ce que ce sont des documents dynamique que l'on peut modifier pour prendre en compte l'évolution mondiale ?

TC : La feuille de route est un document gouvernemental indiquant "voilà où nous en sommes et ce qu'il faut faire à présent". Les activités qui la composent peuvent être adaptées au fur et à mesure. Décisions prises par le groupe de travail préservant l'appropriation locale.

Lay Khim : À vérifier avec ONU-REDD, mais il serait bon d'avoir un document vivant. Il faut identifier le processus et les principes permettant de faire des modifications, peut-être par le biais du Conseil du Programme ONU-REDD.

Jeeva (FAO) : Les documents précisent en effet les principaux agents et ceux qui devraient être en charge des changements dans les documents.

Edwin Payun (RECOFTC) : Les partenaires de développement devraient-ils suivre la structure de financement d'ONU-REDD ?

TC : Les partenaires de développement sont priés de s'accorder avec la structure décisionnelle du gouvernement indiquée dans le document de feuille de route. Il n'est pas nécessaire de se conformer à la structure de financement d'ONU-REDD.

Nop Polin : (1) Le groupe de travail a-t-il le pouvoir de solliciter d'autres donateurs ? (2) Quand le mécanisme de répartition des revenus sera-t-il élaboré ?

TC : (1) Le PNUD et la FAO ne peuvent financer que les personnes morales titulaires de comptes bancaires. Elles peuvent être directement financées par les organismes de l'ONU. NB : ONU-REDD n'a offert que 2 ans de financement. D'autres, comme la Banque mondiale, seront peut-être plus longs.

KO : Le groupe de travail peut demander davantage de financement. (2) Le mécanisme de partage des bénéfices sera élaboré par l'équipe technique dès janv/fév 2011 et tout au long de la mise en œuvre de la feuille de route. Surtout s'il faut être prêt à temps pour un éventuel marché réglementé (2013).

Vibol (FIA) : Pourquoi la FIA n'est-elle pas au Conseil d'orientation d'ONU-REDD ?

KO : La FIA peut être au Conseil et au secrétariat.

TC : En réponse à la question du Forum ONG. Les représentants non gouvernementaux peuvent figurer dans l'équipe technique selon les besoins et sur décision du groupe de travail.

Seng Teak (WWF) : précisez le rôle du CNCC. A-t-il autorité de gestion ou de déclaration ? (à expliciter dans le tableau) Besoin d'un système pour suivre la mise en œuvre de la feuille de route.

TC : Le document ONU-REDD a un cadre de suivi-évaluation pour la mise en œuvre. Rien de précis dans la feuille de route puisque ce document sera dynamique et difficile à limiter par des indicateurs.

KO : Le CNCC peut demander les informations au groupe de travail. Et le groupe de travail lui communiquera les avancées.

TC : C'est clairement établi dans la section 1 de la feuille de route.

Lay Khim (PNUD) : Apprécie l'approche du document ONU-REDD, et le fait qu'il se fonde sur la feuille de route et sur un processus exhaustif de consultation. Le PNUD s'en félicite. Cette concordance signifie que toutes les parties prenantes seront impliquées. Examen interne au PNUD le 30 sept. Certaines remarques doivent encore être évoquées avant soumission :

- *Le cadre de suivi-évaluation doit être explicité*
- *Obligation de rendre des comptes – rôles et responsabilités des principales parties prenantes à définir plus clairement*
- *Rapports – préciser qui est responsable de quels rapports et communications.*

Le PNUD engage déjà 550 000 \$ en plus des 400 000 \$ déjà engagés par le projet SFM (gestion durable des forêts) PNUD-FEM.

Le Cordonateur résident a déjà signé la lettre appuyant cette soumission.

Nous soussignés approuvons par la présente ce procès-verbal.

**Réunion de validation de la feuille de route REDD + pour le Cambodge
et du document du Programme ONU-REDD
Douglas Broderick, Cordonnateur résident de l'ONU
30 septembre 2010, Himawari Hotel, Phnom Penh**

Vos Excellences, Mesdames et Messieurs, bonjour. Nous participons aujourd'hui à deux étapes déterminantes dans l'introduction du dispositif REDD au Cambodge. Nous sommes d'abord réunis pour valider la feuille de route de préparation à la REDD, élaborée par le gouvernement royal du Cambodge. Nous examinerons ensuite les grandes lignes du document et de la proposition de financement du programme conjoint PNUD/FAO Cambodge-ONU-REDD, qui sera présenté au Fonds mondial ONU-REDD. En franchissant ces deux étapes majeures, nous nous approchons de la réalisation du dispositif REDD au Cambodge.

La famille des Nations Unies aimerait exprimer ses sincères remerciements pour votre participation, vos Excellences, les représentants des partenaires de notre gouvernement, nos partenaires de développement, la société civile et les représentants des communautés locales et autochtones. J'adresse en particulier ma gratitude à :

- **Son Excellence Chheng Kimsun, Délégué du gouvernement royal en charge de l'Administration forestière et**
- **M. Ken Serey Rotha, Directeur Général Adjoint de l'Administration générale de la Conservation et la Protection de la nature,**

pour leur détermination à garantir que l'initiative REDD se réalise au Cambodge.

Au nom des organismes des Nations Unies participants au Cambodge, j'aimerais également remercier l'Administration forestière et le département général de l'administration pour la Conservation et la Protection de la Nature pour leur rôle mobilisateur dans la coordination de cette réunion de validation, et chacun d'entre vous pour votre participation aux délibérations de ce jour. La volonté et l'unité de vos agences et le soutien dont vous avez tous fait preuve aujourd'hui contribueront à l'avenir à la mise en œuvre de la feuille de route REDD et des stratégies REDD+.

Vos Excellences, Mesdames et Messieurs,

Comme je l'évoquais plus tôt, la réunion d'aujourd'hui constitue une étape importante dans nos efforts en vue d'élaborer un plan de préparation REDD (feuille de route) et le document du Programme ONU-REDD Cambodge. La validation du plan de feuille de route REDD révisé offre la possibilité de bâtir une compréhension commune et d'œuvrer ensemble au développement de la REDD au Cambodge ; c'est une occasion de débattre du dispositif de financement et de gestion à l'appui du document du Programme ONU-REDD Cambodge.

Vos discussions souligneront le rôle important de la REDD+ au soutien des stratégies nationales existantes pour la gestion des forêts et des aires protégées, l'identification des enseignements et des bonnes pratiques inspirés des projets de démonstration, et l'importance d'une consultation continue par le biais de processus d'élaboration des politiques. De fait, les organismes des Nations Unies souhaiteraient s'associer à nous pour affirmer que les stratégies nationales pour la gestion des zones forestières nationales doivent se soutenir et se renforcer mutuellement. C'est à cette seule condition que la REDD portera ses fruits et concrétisera les avantages promis à la communauté nationale et locale.

La création de mécanismes garantissant une consultation complète et transparente et la participation active de toutes les parties prenantes (agences gouvernementales, partenaires de développement et société civile)

est en outre indispensable au succès du processus de développement des mesures de REDD+ et du programme ONU-REDD Cambodge.

Le processus de plan de préparation REDD+ fixe les bases permettant de progresser dans l'identification et la conception des stratégies en faveur d'un Programme national REDD. Ce processus se poursuit avec les étapes suivantes : intégration de la REDD+ dans les mandats institutionnels du GRC par le biais d'une consultation permanente, réforme juridique, politique et institutionnelle, soutien actif aux démonstrations de la REDD+ sur le terrain, consultation réelle et renforcement extensif des capacités.

Les organismes des Nations Unies participants travailleront étroitement avec le gouvernement royal du Cambodge afin d'appuyer la mobilisation des ressources nécessaires à l'achèvement de sa préparation et de mettre en œuvre les éléments clefs du plan de préparation REDD.

Il va de soi que tous les produits concrets qui émaneront de cette réunion sont le fruit d'une étroite collaboration parmi les agences gouvernementales participantes, leurs partenaires de développement, les organismes des Nations Unies, les groupes de la société civile et les partenaires de développement œuvrant pour une appropriation nationale, une direction politique, la reddition des comptes et une gestion axée sur les résultats.

J'espère que cette réunion sera pour vous aussi agréable que fructueuse.

Awkun Charan

S.E. Chheng Kimsun (Directeur général, Administration forestière)

[insérer le discours ici]

Ordre du jour

- | | | |
|-------|--|---|
| 15h00 | Discours de bienvenue au nom des organismes des Nations Unies | S.E. Douglas Broderick, Cordonnateur résident de l'ONU |
| 15h10 | Allocution d'ouverture par l'Administration forestière (AF), ministère de l'Agriculture, de la Foresterie et de la Pêche | S.E. Chheng Kimsun, délégué du gouvernement royal du Cambodge et directeur général de l'Administration forestière, MAFF |

Session 1 : Validation de la feuille de route REDD+ Cambodge après révision

- | | | |
|-------|--|---|
| 15h20 | Présentation de la feuille de route REDD+ Cambodge après révision, et réflexion sur les changements opérés durant le processus de consultation | Dr. Keo Omaliss, directeur adjoint, département de la Faune et la Biodiversité, Administration forestière |
| 15h40 | Questions et remarques sur la feuille de route révisée | |

Pause café : 16h00-16h15

Session 2 : Validation du Programme national ONU-REDD Cambodge

- | | | |
|-------|--|-------------------------------|
| 16h15 | Présentation du Programme national ONU-REDD Cambodge et sa contribution à la mise en œuvre de la feuille de route REDD+ Cambodge | Tom Clements, Consultant PNUD |
| 16h45 | Questions et remarques sur le Programme national ONU-REDD Cambodge | |

Discours de clôture

- | | | |
|-------|--|---|
| 17h20 | Discours de clôture du département général de l'Administration pour la Conservation et la Protection de la Nature (GDANCP), ministère de l'Environnement | Ken Serey Rotha, Directeur général adjoint, GDANCP, MoE |
|-------|--|---|

Clôture : 17h30