

Resumen Ejecutivo del Documento de Programa Nacional- Zambia

PROGRAMA ONU-REDD

17 a 19 de marzo de 2010



De conformidad con la decisión de la Junta Normativa, el presente documento se imprime en un número limitado de ejemplares a fin de reducir al mínimo la repercusión ambiental de los procesos del Programa ONU-REDD y contribuir a la neutralidad climática. Se pide a los participantes que tengan la amabilidad de llevar consigo sus ejemplares a las sesiones. La mayoría de los documentos de las reuniones del Programa ONU-REDD figuran en la Internet en la dirección: www.unredd.net.



**PROGRAMA DE COLABORACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA REDUCCIÓN DE EMISIONES CAUSADAS POR LA DEFORESTACIÓN Y LA DEGRADACIÓN DE LOS BOSQUES EN PAÍSES EN DESARROLLO
DOCUMENTO DE PROGRAMA NACIONAL CONJUNTO**

País: República de Zambia

Nombre del programa: Programa ONU-REDD – Zambia. Iniciativa “Quick Start” (comienzo inmediato)

Meta del Programa: La preparación de las instituciones zambianas y de las partes involucradas para la aplicación efectiva de REDD+ a nivel nacional.

Objetivos del Programa:

- i) Desarrollo de capacidad institucional y de las partes involucradas para la aplicación de REDD+
- ii) Creación de políticas ambientales que faciliten la REDD+
- iii) Diseño de mecanismos de distribución de beneficios derivados de REDD+
- iv) Desarrollo de sistemas de medición, reporte y verificación (MRV) para REDD+

Resultados del Programa:

Resultado 1: Refuerzo de capacidades para lograr una preparación para REDD+

Resultado 2: Establecimiento de un apoyo generalizado por parte de las partes involucradas en la aplicación de REDD+

Resultado 3: Fortalecimiento de la gobernanza y de la capacidad institucional para la aplicación de REDD+

Resultado 4: Identificación de las estrategias nacionales para REDD+

Resultado 5: Fortalecimiento de la capacidad de MRV para la aplicación de REDD+

Resultado 6: Puesta en marcha de la evaluación del nivel de referencia de emisiones (NRE) y del nivel de referencia (NR)

Duración del Programa:	<u>3 años</u>
Fecha de inicio/fin prevista:	<u>09/2010-08/2013</u>
Opción de gestión de fondos(s):	<u>pass-through</u>
Agencia encargada de la gestión:	PNUD MDTF Oficina

Presupuesto total estimado*:	USD 4.49 millones
De los cuales:	
1. Financiado:	USD 4.49 millones
2. No financiado:	n/a
* El presupuesto total estimado incluye tanto los costos del programa como los costos derivados del apoyo indirecto.	

Origen de los financiamiento:	
• Gobierno	n/a
• MDTF ONU-REDD	USD4.49 millones
• Otros	n/a

Nombres y firmas de las contrapartes nacionales, subnacionales y de las organizaciones de las Naciones Unidas participantes

Organizaciones de NU	Autoridades nacionales de coordinación
<p><i>Macleod Nyirongo</i> <i>Coordinador residente de las Naciones Unidas</i></p> <p><i>Firma</i></p> <p><i>Fecha</i></p>	<p><i>Representante del institución asociada en la aplicación</i> <i>Nombre de la institución</i></p> <p><i>Firma</i></p> <p><i>Fecha</i></p>
<p><i>Dr Nourredin Mona</i> <i>Representante Nacional de la FAO</i></p> <p><i>Firma</i></p> <p><i>Fecha</i></p>	<p><i>Representante de la autoridad nacional de coordinación</i> <i>(si aplica)</i> <i>Nombre de la institución</i></p> <p><i>Firma</i></p> <p><i>Fecha</i></p>
<p><i>Viola Morgan</i> <i>Directora nacional del PNUD</i></p> <p><i>Firma</i></p> <p><i>Fecha</i></p>	<p><i>Representante de la institución asociada sub-nacional</i> <i>(si aplica)</i> <i>Nombre de la institución</i></p> <p><i>Firma</i></p> <p><i>Fecha</i></p>
<p><i>Angela Cropper</i> <i>Directora adjunta del PNUMA</i></p> <p><i>Firma</i></p> <p><i>Fecha</i></p>	<p><i>Representante de alguna otra institución asociada</i> <i>(si aplica)</i> <i>Nombre de la institución</i></p> <p><i>Firma</i></p> <p><i>Fecha</i></p>

Índice

1. Lista de siglas/acrónimos	4
2. Resumen ejecutivo	7
3. Análisis de la situación	9
4. Estrategias, incluyendo lecciones aprendidas y propuestas de plan conjunto	38
5. Marco de resultados	50
6. Arreglos a la gestión y la coordinación	65
7. Arreglos al manejo de fondos	69
8. Medición, reporte y verificación	72
9. Contexto jurídico o base de relaciones	80
10. Planes de trabajo y presupuesto	81
11. Bibliografía	89
12. Anexos	92

1. Lista de siglas/acrónimos

AC	Agricultura de conservación
ACCA	<i>Anti Corruption Commission Act</i> (Ley de la Comisión Anti-Corrupción)
ACTF	Área de conservación transfronteriza
ADMADE	<i>Administrative Management Design for Game Areas</i> (Diseño de la gestión de áreas de caza)
AFLU	Agricultura, Silvicultura y otros usos de suelo
AGC	Área de gestión de caza
AGI	Actividad generadora de ingresos
AP	Áreas protegidas
ASIP	<i>Agriculture Sector Investment Programme</i> (Programa de Inversión en el Sector Agrícola)
CBD	Convenio sobre la Diversidad Biológica
CC	Control de calidad
CDA	Comité de desarrollo de área
CEC	Copperbelt Energy Consortium
CEV	Comité de evaluación de vulnerabilidad
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
COMACO	Community Markets for Conservation
COP	Conferencia de las partes de la CMNUCC
CUS	Cambios en el uso de suelo
DA	Datos de actividad
DCREDD	Dependencia de coordinación de REDD
DDCC	<i>District Development Coordination Committee</i> (Comité de Coordinación de Desarrollo de Distritos)
DF	Departamento Forestal
DFACC	<i>Climate Change Facilitation Unit</i> (Dependencia de Facilitación de Acciones contra el Cambio Climático)
ECZ	<i>Environment Council of Zambia</i> (Consejo para el Medio Ambiente de Zambia)
EIA	Evaluación del impacto ambiental
EITI	Iniciativa para la transparencia de las industrias extractivas del Banco Mundial
EIUS	Evaluación integral del uso de suelo
ENRMMP	<i>Environment and Natural Resource Management and Mainstreaming Programme</i> (Programa para la Inclusión y Gestión del Medio Ambiente y los Recursos Naturales)
ENSO	El Niño/Oscilación Austral
ERMC	Electrificación rural y mejora de cocinas
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FE	Factor de emisiones
FGRF	Proyecto de Gestión de Recursos Forestales
FINNIDA	Agencia Finlandesa para el Desarrollo Internacional
GCS	Grupo consejero de sector

GFC	Gestión forestal conjunta
GPG-LULUCF	Guía de Buenas Prácticas para el Uso de Suelo, Cambios en el Uso de Suelo y Silvicultura
GRC	Grupo para los recursos comunitarios
GRZ	Gobierno de la República de Zambia
INF	Inventario Forestal Nacional
IPCC	Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático
IRDB	Grupos para el desarrollo integral de recursos
MACO	Ministerio de Agricultura y Cooperativas
MALV	Ministerio de Administración Local y Vivienda
MCM	Modelo de circulación general
MCT	Ministerio de Comunicaciones y Transportes
MDCSS	Ministerio de Desarrollo Comunitario y Servicios Sociales
ME	Ministerio de Educación
MEDH	Ministerio de Energía y Desarrollo Hidráulico
MF	Ministerio de Finanzas
MFNP	Ministerio de Finanzas y Planeación Nacional
MoU	Memorando de Entendimiento
MR	Minutas de la Reunión
MRNBC	Manejo de recursos naturales basado en la comunidad
MRV	Medición, reporte y verificación
MSB	Manejo sostenible de los bosques
MT	Ministerio de Tierras
MTENR	Ministerio de Turismo, Medio Ambiente y Recursos Naturales
NAPA	Adaptación nacional al plan de acción
NCCRS	<i>National Climate Change Response Strategy</i> (Estrategia Nacional de Respuesta al Cambio Climático)
NR	Nivel de referencia
NRCF	<i>Natural Resources Consultative Forum</i> (Foro Consultivo sobre Recursos Naturales)
NRE	Nivel de referencia de emisiones
NRSC	<i>National Remote Sensing Centre</i> (Centro Nacional de Teledetección)
OBC	Organización basada en la comunidad
ONG	Organización no gubernamental
ONUUDI	Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial
ONU-REDD	Programa de Colaboración de las Naciones Unidas para la reducción de las emisiones causadas por la deforestación y la degradación de los bosques en países en desarrollo)
OSC	Organización de la sociedad civil
PDCC	<i>Provincial Development Coordination Committee</i> (Comité de coordinación del desarrollo provincial)
PFAP	<i>Provincial Forestry Action Programme</i> (Programa de acción forestal a nivel provincial)
PFNM	Producto forestal no maderero
PIB	Producto Interno Bruto

PLUS	Planeación de uso de suelo
PNC	Programa Nacional Conjunto
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
PPF	Peace Parks Foundation
PPME	Países Pobres Muy Endeudados
PPRC	Programa piloto para la resistencia al clima
PRB	Programa de Resguardo de los Bosques
PRSP	Programa de Reformas al Servicio Público
PTA	Plan de trabajo anual
QPND	Quinto Programa Nacional de Desarrollo
RA	Región agroecológica
REDD	Reducción de emisiones causadas por la deforestación y la degradación de los bosques
REDD+	Reducción de emisiones causadas por la deforestación y la degradación de los bosques (REDD), así como un manejo sostenible de los bosques, la conservación de éstos y el incremento de carbono almacenado en bosques (+) ¹
REMNPAS	Reclasificación de la gestión del sistema de áreas protegidas
SA	Socio en la aplicación
SADC	Comunidad para el Desarrollo del África Meridional
SBSTA	<i>Subsidiary Body for Scientific and Technical Advice</i> (Órgano subsidiario de asesoramiento científico y técnico)
SLAMU	Dependencia de gestión del área de Luangwa del Sur
SOM	Sistema operativo de monitoreo
SS	Sistema de supervisión
TO	Teleobservación
ToR	Mandato
UCM	Unidad cartográfica máxima
UNDAF	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
US	Uso de suelo
USD	Dólares estadounidenses
WWF	Fondo Mundial para la Naturaleza
ZAWA	<i>Zambian Wildlife Authority</i> (Autoridad Zambiana para la Fauna)
ZCBNRMF	<i>Zambian Community Based Natural Resource Management Forum</i> (Foro Zambiano de Gestión Comunitaria de los Recursos Naturales)
ZCIT	Zona de Convergencia Intertropical
ZESCO	<i>Zambian Electricity Supply Company</i> (Empresa de Suministro de Electricidad de Zambia)
ZFAP	<i>Zambia Forest Action Plan</i> (Plan de Acción Forestal de Zambia)
ZMD	<i>Zambia Meteorological Department</i> (Departamento de Meteorología de Zambia)

¹ IWG-IFR. 2009. Report of the Informal Working Group on Interim Finance for REDD+: Discussion Document. Disponible en Internet en: http://www.unredd.net/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=1096&Itemid=53

2. Resumen ejecutivo

La deforestación y la degradación de los bosques son la causa de una gran proporción (cerca de un quinto) de las emisiones planetarias de gas de efecto invernadero. La Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) trabaja actualmente para desarrollar un mecanismo REDD+ con el fin de brindar un sistema de incentivos financieros para reducir tales emisiones. REDD+ comprende tanto la reducción de emisiones causadas por la deforestación y la degradación de los bosques (conocida inicialmente como REDD) así como los siguientes elementos: i) la conservación de los bosques autóctonos; ii) el uso sostenible de los bosques; y iii) el aumento del carbono almacenado en bosques.

Zambia cuenta con aproximadamente 50 millones de hectáreas de bosques y con una tasa de deforestación de aproximadamente 250,000-300,000 hectáreas al año. En un acto de reconocimiento al papel que REDD+ puede desempeñar en la reducción de emisiones y en el desarrollo socioeconómico sostenible, el gobierno de Zambia está evaluando actualmente las oportunidades que REDD+ podría brindar. Hoy en día, Zambia es uno de los nueve países en desarrollo en los que se ha puesto en marcha un programa piloto de ONU-REDD con el fin de preparar a los países para la aplicación de dicho mecanismo en el futuro. La primera fase de este programa se conoce como ONU-REDD Iniciativa Quick Start (de inicio inmediato). En este documento de programa, se describen las actividades que se llevarán a cabo en la Iniciativa Quick Start, es decir, el Programa Nacional Conjunto (PNC), el cual fomentará el diseño de una estrategia nacional de REDD+ y, por consiguiente, ayudará a atraer financiamiento para su aplicación.

Con el fin de asegurar el éxito de la REDD+ a nivel nacional, se tienen que abordar las principales causas de la deforestación y la degradación de los bosques. En Zambia, tales causas varían de acuerdo con la región e incluyen, entre otras, las siguientes: i) extracción de madera como carbón y como combustible para uso doméstico, comercial e industrial; ii) producción de madera para construcción; y iii) métodos agrícolas y otras prácticas de uso de suelo no sostenibles. Las causas anteriormente mencionadas son el resultado de una serie compleja de procesos pasados y actuales utilizados en diversos sectores, como el sector energético, forestal, agrícola e hidráulico. Los procesos de desarrollo de Zambia tienen que ser modificados con el fin de solucionar dichas situaciones y así facilitar la aplicación de REDD+ (por ejemplo, tanto la oferta como la demanda de productos madereros y no madereros tendrán que ser evaluadas simultáneamente).

La amplitud y difusión necesarias para llevar a cabo la REDD+ requerirán del apoyo del gobierno a altos niveles, así como de reformas a gran escala en todos los sectores. Entre las intervenciones que se necesitan para la preparación de la REDD+ están las siguientes: i) el desarrollo de capacidades tanto a nivel comunitario como a nivel gobierno; ii) el refuerzo de los marcos institucionales, políticos y legislativos; iv) una amplia difusión de los conocimientos sobre REDD+; y v) el desarrollo de incentivos para la adopción de medios de subsistencia y fuentes de energía alternativos. A fin de cuentas, el éxito de REDD+ a nivel nacional requerirá un alto nivel de compromiso de las partes involucradas en todos los ámbitos, especialmente a nivel de las comunidades para asegurar que éstas puedan percibir un beneficio tangible derivado de la REDD+.

El PNC es el primer paso hacia la preparación para REDD+ y su meta es preparar a las partes e instituciones involucradas en Zambia para una futura aplicación efectiva de la REDD+, y tiene los siguientes objetivos: i) El desarrollo de capacidad institucional y de las partes involucradas para la aplicación de REDD+; ii) la creación de políticas ambientales que faciliten la REDD+; iii) el diseño de mecanismos de distribución de beneficios derivados de REDD+; y iv) el desarrollo de sistemas de medición, reporte y verificación (MRV) para REDD+.

Los siguientes resultados del PNC fueron desarrollados a través de la consulta con el gobierno, así como con otras partes involucradas:

Resultado 1: Refuerzo de capacidades para lograr una preparación para REDD+

Resultado 2: Establecimiento de un apoyo generalizado por parte de las partes involucradas en la aplicación de REDD+

Resultado 3: Fortalecimiento de la gobernanza y de la capacidad institucional para la aplicación de REDD+

Resultado 4: Identificación de las estrategias nacionales para REDD+

Resultado 5: Fortalecimiento de la capacidad de MRV para la aplicación de REDD+

Resultado 6: Puesta en marcha de la evaluación del nivel de referencia de emisiones (NRE) y del nivel de referencia (NR)

El Departamento Forestal, que opera bajo el Ministerio de Turismo, Medio Ambiente y Recursos Naturales, facilitará la puesta en marcha del PNC. Éste será financiado por el Fondo del Fideicomiso de Múltiples Donantes (MDTF) mediante el mecanismo pass-through, el cual distribuye las responsabilidades técnicas y financieras entre las organizaciones de Naciones Unidas participantes (PNUD, FAO y PNUMA).

El desarrollo de capacidad dentro del Programa tendrá lugar en todos los niveles de la sociedad zambiana, que incluyen i) funcionarios de gobierno; ii) encargados de toma de decisiones, tanto a nivel comunitario como a nivel nacional; iii) comunidades rurales (en especial las mujeres que trabajan en actividades de desmonte con fines agrícolas y en la extracción de madera como combustible). Se espera que, a través del PNC y otras actividades relacionadas con REDD+, las comunidades obtengan beneficios adicionales, tales como el bienestar general de la población, la igualdad de género y la protección del ecosistema.