

EXPRESIÓN DE INTERÉS DE PERÚ PARA UN PROGRAMA NACIONAL (PN) UN-REDD

1. Proceso de REDD+ en el país

En los últimos años, Perú ha registrado progresos importantes en relación a la construcción del marco de implementación de REDD+, tanto en aspectos técnicos, como institucionales y legales.

Dentro del marco legal, destaca la aprobación de la ley forestal y de fauna silvestre, la ley de retribución de servicios ecosistémicos y la ley de consulta previa, todas en proceso de reglamentación. En su conjunto, permitirán establecer un marco normativo claro sobre los servicios ecosistémicos en general, y el secuestro de carbono en particular, así como los procedimientos para acceder a dichos servicios.

Dentro de los aspectos institucionales, el Programa Nacional de Conservación de Bosques y Mitigación del Cambio Climático (PNCB) es, desde julio del 2014, el punto focal para REDD+ ante la CMNUCC, mientras que la responsable de la preparación y presentación de los diferentes informes y reportes requeridos por la CMNUCC es la Dirección General de Cambio Climático, Desertificación y Recursos Hídricos (DGCCDRH). Ambas oficinas mantienen una coordinación efectiva para la preparación de dichos documentos oficiales. En el Anexo 1, se presentan sus respectivos organigramas.

En cuanto a los aspectos técnicos, el país ha iniciado el proceso de construcción del nivel de referencia de emisiones forestales. Se cuenta ya con información sobre deforestación para el bioma amazónico 2000-2013, consensuada en el Grupo Técnico Intergubernamental (MINAM / MINAGRI / OTCA) y se estima contar con el Nivel de Referencia de deforestación del bioma amazónico a julio del 2015 y el nivel de referencia de los otros biomas (Costa y Andes) y las otras actividades de REDD+, el 2018.

Estos avances se encuentran recogidos en la propuesta de Estrategia Nacional de Bosques y Cambio Climático (ENBCC), documento guía de la lucha contra la deforestación. Asimismo, el país cuenta con el R-PP, validado a través de un proceso participativo amplio. La Junta del FCPF aprobó en 2013 el RPP y en 2014, su plan operativo. El R-PP y el proceso de validación se adjuntan en el Anexo 5.

En diciembre del 2014, Perú remitió el BUR con información actualizada al 2010 de emisiones de GEI, incluyendo el sector USCUS, aunque, en el caso de USCUS, se indica que la data no es comparable con la data de reportes anteriores, por cambios metodológicos y en los parámetros de medición.

2. Situación actual de la fase de preparación de REDD+

Institucionalmente, el PNCB opera como Unidad Ejecutora del MINAM con nivel de desconcentración administrativa¹. Se compone de las siguientes unidades técnicas y administrativas:

Unidades Técnicas	Unidades Administrativas y Financieras
Mapeo de Bosques y Monitoreo de su Conservación	Administración y Finanzas
Promoción de Sistemas Productivos Sostenibles	Planeamiento, Monitoreo y Evaluación
Fortalecimiento de Capacidades	Asesoría Jurídica

¹ Autorizado por la Ley Marco de la Administración Financiera del Sector Público (Nº 28112), a contraer compromisos, devengar gastos y ordenar pagos; registrar información por acciones y operaciones realizadas; informar sobre el avance y/o cumplimiento de metas; recibir y ejecutar desembolsos de operaciones de endeudamiento.

Zonales Desconcentradas (03 oficinas de campo) Formulación de Proyectos Proyecto REDD+ MINAM	
--	--

Cuenta con especialistas en temas de bosques (monitoreo de deforestación; REDD+; manejo forestal sostenible; gobernanza forestal; proyectos de inversión pública), y temas de gestión administrativa-financiera, como logística y contrataciones (normatividad nacional y de cooperación), RRHH, tesorería, contabilidad, planeamiento y presupuesto y normatividad del sector público. El PNCB ha sido evaluado en su capacidad fiduciaria por el BM y el BID. El total de profesionales asciende a 103. El detalle del personal técnico vinculado a REDD se adjunta en el Anexo 4:

	Técnicos	Administrativos
Vinculados directamente a REDD+	20	2
Vinculados a otras funciones del PNCB	50	31

El PNCB también cuenta con un convenio con el Fondo Nacional del Ambiente (FONAM) para el apoyo administrativo para la gestión de los recursos financieros en el caso del Proyecto REDD+ MINAM.

Además de punto focal REDD, el PNCB tiene la función de implementar pagos por conservación de bosques (mecanismo de transferencias directas condicionadas - TDC) en comunidades indígenas amazónicas (CCNN), como instrumento público para impulsar el manejo y aprovechamiento sostenible de los bosques. Opera en CCNN tituladas sobre la base de un convenio voluntario merced al cual éstas destinan todo o parte de sus bosques para su conservación permanente, no susceptible a tala y/o quema. A cambio de ello, por 5 años, la CCNN recibe 10 soles anuales por hectárea conservada, para financiar planes de inversión para el desarrollo de sistemas productivos sostenibles. Esto es consistente con el enfoque de la ENBCC de promover el uso sostenible de los recursos forestales.

Un elemento destacable del proceso REDD+ en el país es su alto grado de coordinación intersectorial. Así, por ejemplo, la ENBCC es co-liderada por el PNCB y el SERFOR, mientras que el Proyecto REDD-MINAM, cuenta con un Comité Directivo integrado por MEF, MINAGRI, CIAM y MINAM, con los donantes y FONAM como observadores. Similarmente, en el Consejo Directivo del FIP y en el Comité Directivo del R-PP participan MEF, MINAGRI, MINAM, MINCUL, CIAM y las organizaciones indígenas AIDSESP y CONAP. Esta misma iniciativa se da en espacios técnicos, tales como el Grupo de Trabajo Intersectorial en el que participan PNCB-MINAM, DGOT-MINAM, SERFOR-MINAGRI y la Sala de Observaciones-OTCA, con el mandato de articular acciones para un sistema integrado de monitoreo forestal. Asimismo, existe la Mesa REDD, con participación pública y privada, y la Plataforma de Manejo Forestal Comunitario integrada por SERFOR, PNCB, AIDSESP, CONAP y varias ONGs.

Como resultado, Perú ha recibido apoyo de varias fuentes de cooperación internacional que han permitido realizar progresos significativos en la construcción de los diversos aspectos vinculados a REDD+. El siguiente cuadro ilustra estos apoyos por área temática, fuente y status del financiamiento.

Área Temática \ Fuente y Status →	Concluido	En ejecución	Planificado
Plan de Acción / Estrategia Nacional	FGBM	KfW, recursos públicos, PFSI	FCPF
Sistema Nacional de Monitoreo Forestal	FGBM, FAO (INF)	KfW, OTCA, MINAM, MINAGRI	FCPF
Nivel de Referencia		KfW, MINAM	KfW, MINAM
Sistema de Información de Salvaguardas	FGBM	PNUD, MINAM	FCPF

Dentro de las actividades con mayor avance, podemos mencionar:

- Preparación de la Estrategia Nacional de Bosques y Cambio Climático y el Plan de Acción REDD
- Monitoreo de la deforestación de la Amazonía Peruana periodo 2000-2013
- Inventario Nacional Forestal y sistematización de parcelas de medición de stocks de carbono
- Diseño del Fondo Nacional de Bosques y Cambio Climático
- Hoja de Ruta para la construcción del Sistema Nacional de Salvaguardas
- Desarrollo de capacidades para la gestión y manejo sostenible de bosques y territorios indígenas

El siguiente cuadro resumen los recursos públicos y externos que el país ha recibido para implementar estas acciones:

Entidad Aportante →	PPTO GLOBAL POR CICLO DE PROYECTO / PROGRAMA / CONVENIO (EN MILLONES DE US\$)												PPTO ANUAL			Ejecutor				
	Banco Mundial		BID		KFW		JICA		CAF	Noruega	GIZ	UN-REDD	Perú	Donación	Deuda		Contrapartida	TOTAL	Perú	USAID
Modalidad de aporte →	Donación	Deuda	Donación	Deuda	Donación	Deuda	Donación	Deuda	Deuda	Donación	Donación	Donación	Contrapartida	Donación	Deuda	Contrapartida	TOTAL	Contrapartida	Donación	
Nombre de Proyecto ↓																				
Fip ^{1,4,5}	6.60	6.40	21.70	16.80										28.30	23.20		51.50			PNCB
Proyecto REDD-MINAM					7.56							0.09		7.56	-	0.09	7.66			PNCB
R-PP FCPF			3.80											3.80	-		3.80			PNCB
PCB-JICA ^{1,4}							1.00	20.00						1.00	20.00		21.00			PNCB
Desarrollo Forestal Inclusivo y Competitivo ³									29.46					-	29.46		29.46			SERFOR
Gestión Forestal Sostenible ^{3,4}					7.73	41.50								7.73	41.50		49.23			SERFOR
TDC														-	-		-	4.00		PNCB
Conservación y Aprovechamiento ANP ³														-	-		-	5.00		SERNANP
CBCII/GIZ										6.90			1.38	-	-	1.38	1.38			PNCB
PAT/USAID ³														-	-		-		1.00	MINAM
UNREDD/PNUMA											0.19			0.19	-		0.19			PNCB
UNREDD/FAO											0.14			0.14	-		0.14			SERFOR
UNREDD/PNUD											0.50			0.50	-		0.50			PNCB
CI Noruega/Alemania ²										300.00				300.00	-		300.00			
ER-PD (ERPA) FCPF ^{2,4}	50.65													50.65	-		50.65			
														TOTAL	399.87	114.16	1.48	515.51	9.00	1.00
														CONFIRMADO	12.19	29.46	1.48	43.13	9.00	1.00

¹ Pendiente de completar los procesos de endeudamiento bajo el Sistema Nacional de Inversión Pública

² Se desembolsará contra cumplimiento de metas establecidas en el acuerdo

³ No es ejecutado por el PNCB

⁴ No confirmado

⁵ De concretarse, recién iniciaría el 2017

El cuadro permite notar que, aunque el monto potencial que tendría Perú para REDD+ puede parecer significativo, sólo una porción pequeña está efectivamente disponible. Una parte de estos recursos (JICA y FIP) depende de la aprobación del MEF de los términos del acuerdo, mientras que otras fuentes (Noruega y CF-FCPF) recién estarán disponibles cuando el país alcance ciertas metas de reducción de deforestación u otros establecidas en los respectivos convenios.

3. Nicho propuesto para el apoyo del Programa ONU-REDD en el país

Basado en este diagnóstico, se han identificado aquellas acciones innovadoras, no cubiertas con los recursos existentes o previstos, y que son de gran relevancia para completar procesos claves, incluyendo algunos de los compromisos establecidos en la Declaración Conjunta Perú-Noruega.

- Estrategia Nacional de Bosques y Cambio Climático
 - Preparación de portafolio de proyectos a partir de las acciones estratégicas de la ENBCC
- La ENBCC ha definido 3 objetivos estratégicos (mitigación, adaptación y competitividad), en torno a los cuales se han organizado 9 acciones estratégicas. Algunas de ellas vienen siendo ya implementadas, por ejemplo, a través de los Apoyos Específicos de PNUD (diseño del mecanismo financiero) y PNUMA (involucramiento del sector privado en la conservación). El resultado del proceso de consulta de la ENBCC no concluirá con una estimación precisa de los costos de implementar estas acciones, requisito fundamental para su financiamiento vía FNACC u otra fuente. El PN ayudará a cubrir esta brecha, permitiendo además contar con la información necesaria para el diseño y ejecución de la estrategia financiera de la ENBCC.

- Desarrollo de capacidades para la gestión sostenible de los bosques y territorios indígenas
El PNCB, SERFOR, los gobiernos regionales y los PPII vienen impulsando el manejo forestal comunitario como una estrategia para fortalecer la gobernanza forestal indígena, mejorar la calidad de vida, mantener los bosques comunitarios y reducir las emisiones de GEI. En el marco de las TDC, el PNCB actualmente apoya 64 CCNN, conservando más de 600 mil hectáreas de bosques, a través de modelos en construcción de manejo forestal. Para garantizar su sostenibilidad en el tiempo, se requiere desarrollar capacidades en las CCNN en aspectos técnicos, administrativos, financieros y de gestión para la implementación de las iniciativas de manejo forestal comunitario así como en los gobiernos regionales y otros actores locales a fin que puedan ir asumiendo progresivamente el mecanismo TDC. Complementario a esta iniciativa y con el fin de convertir estas experiencias en políticas públicas y reformas normativas, es necesario fortalecer las plataformas de manejo forestal comunitario como espacios de concertación y construcción participativa de estas propuestas.
- SNMF
 - Diseño e implementación piloto de enfoque MRV indígena en el SNMBCB
La participación de las comunidades locales, en particular los PPII es fundamental para la apropiación del mecanismo REDD como instrumento para la promoción del desarrollo sostenible. En tal sentido, su participación en el monitoreo del mantenimiento de la cobertura forestal así como en el cumplimiento de las salvaguardas es clave. Por ello, es necesario diseñar participativamente y validar a través de un piloto en 1-2 áreas, la incorporación del enfoque de MRV indígena en el SNMBCB.
- NREF
 - Estimación de datos de actividad para el nivel de referencia de degradación para la Amazonía
A partir de la definición metodológica del monitoreo de la degradación de los bosques amazónicos, a llevarse a cabo en el 2015, se propone, con apoyo de UN-REDD, generar los datos de actividad en base a esta metodología.
 - Desarrollo de esquema de anidación multinivel
La pre-existencia de iniciativas REDD+ con diferente nivel de certificación y su coexistencia con procesos regionales y con el proceso de construcción del marco de implementación nacional de REDD+ impone desafíos para la armonización de diferentes aspectos tales como integridad de la contabilidad, enfoques de intervención y roles y responsabilidades de cada actor. El PNCB se encuentra, con apoyo de los principales estándares voluntarios de carbono, en la construcción participativa de este proceso de alineamiento, el cual resulta clave para el impulso de sinergias público-privadas en beneficio de la conservación.

4. Necesidades de fondos para apoyar el proceso de preparación para REDD+

El presupuesto solicitado para el Programa Nacional UN-REDD+ se detalla en la siguiente tabla:

ACTIVIDAD	Ppto (US\$)
Preparación de portafolio de proyectos financiables a partir de las acciones estratégicas de la ENBCC	500,000
Desarrollo de capacidades para la gestión sostenible de los bosques y territorios indígenas	1.200.000
Diseño e implementación piloto de enfoque MRV indígena en el SNMBCB	400.000

Estimación de datos de actividad para el nivel de referencia de degradación del bioma amazónico	1.350.000
Desarrollo de esquema de anidación multinivel	100.000
Gestión del proyecto	250.000
TOTAL	3.800.000

5. Estructura institucional

En línea con lo expuesto, se propone que el PNCB sea la entidad que implemente, bajo la modalidad de ejecución nacional, el Programa Nacional ONU-REDD, para lo cual se requiere contar con un Coordinador a tiempo completo. Además, cada actividad tendrá una unidad ejecutora responsable:

ACTIVIDAD	UNIDAD RESPONSABLE
Preparación de portafolio de proyectos financiables a partir de las acciones estratégicas de la ENBCC	Responsables de ENBCC y FNBCC
Desarrollo de capacidades para la gestión sostenible de los bosques y territorios indígenas	Promoción de Sistemas Productivos Sostenibles
Diseño e implementación piloto de enfoque MRV indígena en el SNMCB	Proyecto REDD+ MINAM
Estimación de datos de actividad para el nivel de Referencia de Degradación de la Amazonía	Proyecto REDD+ MINAM
Desarrollo de esquema de anidación multinivel	Proyecto REDD+ MINAM

Cabe resaltar que, consistente con el principio de coordinación intersectorial, el presente Programa se implementará en estrecha coordinación con SERFOR, los gobiernos regionales y la sociedad civil.

6. Autoevaluación sobre la capacidad de absorción

La estructura prevista para implementar el Programa considera las capacidades administrativas y técnicas descritas en la sección 2. En el Anexo 2, se adjunta la propuesta de gestión del Programa.

El PNCB puede financiarse, según su norma de creación², vía presupuesto institucional del pliego MINAM así como vía fuentes de cooperación. Así, desde su creación, el PNCB financia sus actividades con recursos públicos, que anualmente ascienden a US\$ 4 millones (con un ratio anual de ejecución de 98%), y con recursos de GIZ y otros cooperantes (USAID, JICA, PNUD) que se han sumado a través de estudios y programas de inversión pública. Para el 2015, se incorporarán al presupuesto institucional del PNCB los fondos del BID para las actividades del R-PP (US\$ 3.8 millones).

7. Plazos

Se planea presentar la propuesta en la 14ª reunión de la Junta Normativa, en mayo del 2015. El cronograma propuesto va de octubre 2015 a septiembre 2017, como se observa a continuación:

	oct-15	nov-15	dic-15	ene-16	feb-16	mar-16	abr-16	may-16	jun-16	jul-16	ago-16	sep-16	oct-16	nov-16	dic-16	ene-17	feb-17	mar-17	abr-17	may-17	jun-17	jul-17	ago-17	sep-17
Preparación de portafolio de proyectos a partir de las acciones estratégicas de la ENBCC																								
Desarrollo de capacidades para la gestión sostenible de los bosques y territorios indígenas																								
Diseño e implementación piloto de enfoque MRV indígena en el SNMCB																								
Estimación de datos de actividad para el nivel de referencia de degradación de la Amazonía																								
Desarrollo de esquema de anidación multinivel																								

² Artículo 9° del Decreto Supremo N° 008-2010-MINAM.