



PROGRAMA
ONU-REDD



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura



ONU
medio ambiente

Mapeo del Financiamiento para REDD+ en México

Documento para discusión
Versión Revisada, 30 de mayo 2019

Contenido

| | | |
|------|--|----|
| I. | Introducción | 4 |
| A. | Objetivo | 4 |
| B. | Fuentes de datos y alcance del estudio | 4 |
| II. | Análisis del financiamiento para REDD+ en México..... | 6 |
| A. | Financiamiento internacional..... | 6 |
| 1. | Situación actual y tendencia | 6 |
| 2. | Fuentes y agencias implementadoras..... | 13 |
| 3. | Instrumentos financieros | 14 |
| 4. | Financiamiento por etapa de REDD+ | 15 |
| 5. | Financiamiento por componente de la ENAREDD+ | 16 |
| B. | Esquemas de financiamiento gubernamentales relevantes para REDD+ | 19 |
| III. | El papel del sector privado | 21 |
| A. | La participación del sector privado en REDD+ en México..... | 21 |
| B. | Barreras y oportunidades para la participación del sector privado en REDD+ | 27 |
| IV. | Conclusiones..... | 30 |
| V. | Anexo: Lista de iniciativas internacionales y esquemas de financiamiento nacional considerados | |
| | 31 | |

Cuadro 1. Resumen de hallazgos

1. El financiamiento internacional recibido desde 2010 y esperado hasta 2024 para actividades REDD+ en México supera los mil millones de dólares, pero muestra una tendencia decreciente.
2. Las principales fuentes de financiamiento internacional para REDD+ en México son multilaterales (representan el 90% de los recursos identificados), destacando el BIRF y sus iniciativas conjuntas con el FIP, la AFD, y el Biocarbon Fund; bilateralmente destacan por el volumen de sus aportaciones los gobiernos de EEUU y Noruega. No obstante, una proporción importante de los recursos internacionales recibidos ha sido a través de créditos que no han implicado incrementos reales en el presupuesto de la CONAFOR.
3. El BIRF es además la agencia de implementación más significativa, aplicando el 75% de los recursos internacionales para REDD+ en México; sin embargo, casi la mitad de dichas agencias son nacionales.
4. El 80% del financiamiento internacional actual y en gestión se le ha otorgado a México en forma de créditos, mientras que las donaciones han sido relativamente pequeñas y tienden a desaparecer en las iniciativas en gestión por la CONAFOR (como consecuencia de la terminación de la etapa de preparación para REDD+ desde la perspectiva de los donantes), las cuales están compuestas principalmente por pagos por resultados.
5. El financiamiento internacional se ha centrado en actividades de preparación (fase 1 de REDD+), diseño de políticas y medidas que posibiliten REDD+ y de preparación con componentes de implementación, y sólo las iniciativas piloto de pagos por resultados como el Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF) y KfW pueden considerarse como exclusivamente de la fase de implementación (fase 2); hasta la fecha no hay ninguna iniciativa planeada que corresponda a la fase 3 de REDD+.
6. Hasta donde el detalle de la información disponible permite dilucidar, el financiamiento internacional (en su mayoría créditos) ha beneficiado principalmente a cuatro de los siete componentes de la ENAREDD+: políticas públicas y marco legal; comunicación y desarrollo de capacidades; esquemas de financiamiento; y arreglos institucionales. Los otros tres componentes (MRV, salvaguardas y participación social y transparencia) han estado contemplados en iniciativas con mucho menores recursos y que han dependido totalmente de donaciones.
7. Los esquemas de financiamiento considerados por la CONAFOR (PRONAFOR, FOSEFOR, FONAFOR, Agroasemex y la banca de desarrollo) contribuyen con recursos significativos al sector forestal y podrían ser clave para la REDD+, particularmente durante la fase de implementación. No obstante, esto requeriría acciones previas de creación y fortalecimiento de capacidades y coordinación interinstitucional.
8. El sector privado ha estado prácticamente ausente en el desarrollo y financiamiento de REDD+ en México. En el caso de la provisión de servicios y productos financieros privados destaca la participación de FINDECA (en el Proyecto 4 del FIP como única experiencia piloto hasta la fecha) y la declaratoria del sector privado en el marco del (ASPY) en cuanto a la acción de actores privados para cambiar patrones de consumo para reducir la deforestación.
9. Las actividades de preparación realizadas en los últimos años en el país han servido para sentar algunas bases imprescindibles para la participación del sector privado nacional e internacional en REDD+ , lo cual, aunado a las experiencias piloto de algunos actores privados y a la creciente conciencia del público con respecto al valor ambiental de los bosques y su relación con los mercados puede facilitar la incorporación de actores y recursos privados a iniciativas REDD+ en México en los próximos años.
10. A partir del análisis presentado, parece evidente que la implementación plena de la ENAREDD+ dependerá de manera significativa de recursos gubernamentales y del sector privado, particularmente si el declive en la disponibilidad de donaciones y créditos internacionales para México continúa (en el caso de las donaciones, dicho declive es inminente y posiblemente irreversible, tanto por la cada vez menor oferta de donaciones para REDD+ como por la situación de México como país miembro de la OCDE).

I. Introducción

A. Objetivo

El objetivo de este documento es proveer un análisis inicial sobre el financiamiento nacional e internacional dirigido a actividades REDD+ en México hasta la fecha y en el futuro previsible, con el fin de informar la toma de decisiones sobre las prioridades y estrategias del país para financiar la implementación plena de la Estrategia Nacional para REDD+ (ENAREDD+).

B. Fuentes de datos y alcance del estudio

El análisis que se presenta en este documento está basado en los datos contenidos en el registro de iniciativas de cooperación internacional relevantes para REDD+¹ que mantiene la Comisión Forestal Nacional (CONAFOR), el cual ofrece una breve descripción de cada una de dichas iniciativas, incluyendo su monto desglosado por instrumento financiero, su período de implementación y su estado actual (concluido, en ejecución o en gestión).² De esta forma, la base de datos ofrece una visión sobre el financiamiento internacional recibido y esperado por México para el desarrollo de iniciativas vinculadas a REDD+ en el período que va de 2010³ a 2024. Las iniciativas contenidas en el registro de la CONAFOR y consideradas para este estudio se muestran en la Tabla 1, y se resumen en el anexo del presente documento.

Con esta información, el documento busca ofrecer una idea del volumen, tendencia y tipo del financiamiento disponible para REDD+ en México - tanto nacional como internacional, actual y previsible -, así como de su distribución entre las fases de aplicación de REDD+⁴ y entre los componentes de la ENAREDD+. Se analiza además la proporción de financiamiento nacional en comparación con el proveniente de iniciativas internacionales, y se brinda una discusión sobre la (falta de) participación del sector privado en actividades REDD+ en México y sobre las barreras y oportunidades para ampliarla.

Es importante hacer énfasis en que este análisis se limita a las iniciativas en las que la CONAFOR está o ha estado involucrada, y que, por lo tanto, no representa un mapeo completo del financiamiento relevante para REDD+ en México. Se considera que un resultado del Taller sobre la Arquitectura Financiera para REDD+ en México - para el cual ha sido preparado este documento - puede ser la identificación de otras iniciativas y fuentes de financiamiento, así como una discusión inicial sobre cómo sistematizar la información sobre financiamiento para REDD+ en el país.

¹ "REDD+" a lo largo de este documento se refiere a las actividades para reducir la deforestación, la degradación forestal, conservar e incrementar los acervos de carbono forestal y llevar a cabo manejo forestal sustentable.

² Es importante señalar que las iniciativas consideradas no necesariamente fueron gestionadas con un enfoque REDD+, aunque todas contribuyen al logro de los objetivos de la ENAREDD+. Por ejemplo, si bien el PRODESZA tiene su base en la ENAIPROS ambas estrategias son complementarias.

³ Con excepción del PRODESNO, el cual inició en 2006.

⁴ Fase 1 o inicial: desarrollo de estrategias a nivel nacional.

Fase 2: se implementan políticas y medidas que posibilitan REDD+; y se promueve la ampliación de las inversiones.

Fase 3: Fondos y mecanismos de mercado realizarán pagos por resultados con base en la reducción de emisiones y el aumento en las reservas de carbono.

Tabla 1. Iniciativas consideradas en este análisis

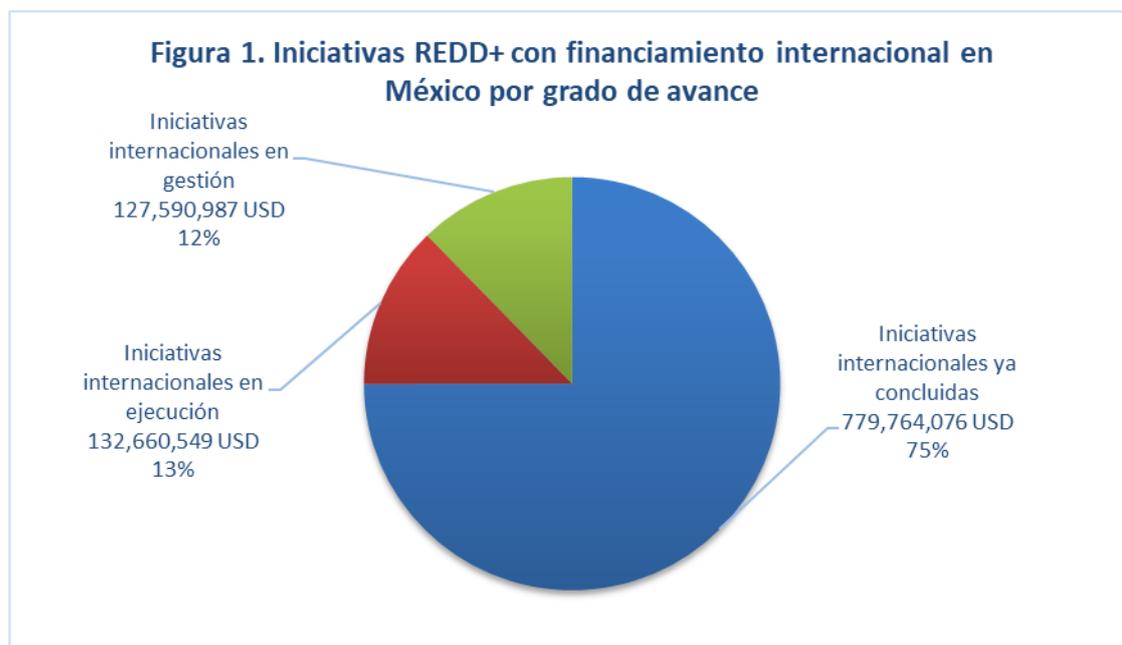
| Concluidas (iniciativas con vigencia entre 2006-2017) | En ejecución (2013 – 2023) | En gestión (2017 – 2024) |
|--|---|---|
| Proyecto de Desarrollo Sustentable para las Comunidades Rurales e Indígenas del Noroeste Semiárido - PRODESNOS | Financiamiento de estrategias bajas en carbono en paisajes forestales - FIP3 | Iniciativa de Reducción de Emisiones - IRE |
| Préstamo para Políticas de Desarrollo – Fortalecimiento de la resiliencia social al Cambio Climático | Apoyo a micro, pequeñas y medianas empresas que operan en entornos forestales en ejidos - FIP4 | Programa de Inversión Forestal - PROINFOR |
| Metodología de un modelo de gobernanza intermunicipal para la implementación de mecanismos REDD+ a nivel local | Proyecto de Desarrollo Sustentable para las Comunidades Rurales de Zonas Semiáridas (regiones Norte y Mixteca)- PRODESZA | REDD+ Early Movers -REM |
| Biodiversidad en bosques de producción y mercados certificados | Proyecto Conservación de Cuencas Costeras en el Contexto de Cambio Climático - C6 | Convocatoria EUROCLIMA: Bosques, biodiversidad y ecosistemas en la adaptación al Cambio Climático |
| Fortalecimiento REDD+ y Cooperación Sur-Sur | Proyecto "Apoyo a la preparación para la Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación Forestal (REDD+). - Donación Adicional | |
| Proyecto "Apoyo a la preparación para la Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación Forestal (REDD+)"- FCPF | Proyecto "Apoyo a la preparación para la Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación Forestal (REDD+). - Donación Adicional a través del Proyecto de "Fortalecimiento al Manejo Forestal Sustentable con Enfoque de Paisaje" | |
| Proyecto de Mitigación de Cambio Climático a través de Manejo Sustentable y la Creación de capacidades de los Estados del Sur de los Estados Unidos Mexicanos (Campeche, Chiapas y Oaxaca) – DECOFOS | Proyecto de Fortalecimiento Empresarial en Paisajes Productivos Forestales | |
| Implementación de Acciones tempranas REDD+ en cuencas prioritarias de México a través de la construcción de mecanismos de Gobernanza a nivel Local (Gobernanza Local para REDD+) | Programa de Apoyo Mundial II: Fortalecimiento de la presentación de informes CNULD - Mejora de la aplicación de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación (CNULD) | |
| Proyecto de Bosques y Cambio Climático - PBCC | ONU-REDD+ | |
| Apoyo a la investigación y la prueba de campo de la conservación del suelo y el agua - Suelos forestales para conservación | Hacia un desarrollo rural de bajo carbono materializando el enfoque del paisaje a través de una mayor armonización de los programas nacionales que apoyan el uso del suelo en México- PROFOR2 | |
| Cooperación binacional México - Chile en materia de Bosques y Cambio Climático | Apoyo de Monitoreo y Reporte para el FIP de México | |
| Apoyo a la implementación del Sistema Nacional de Monitoreo Forestal en México | | |
| Taller de Paisajes Productivos Sustentables en México -PROFOR | | |
| Proyecto sobre Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación, | | |
| Programa México -MREDD+ | | |

II. Análisis del financiamiento para REDD+ en México

A. Financiamiento internacional

1. Situación actual y tendencia

De acuerdo con los datos de la CONAFOR, desde 2010⁵ hasta 2018 se han llevado a cabo 25 iniciativas relevantes para REDD+ con financiamiento internacional (15 ya se han concluido, mientras que otras 10 se encuentran en ejecución) a través de las cuales se ha movilizado un total de USD\$ 912,424,635. Adicionalmente, en la actualidad la Comisión se encuentra en proceso de gestionar otras 5 iniciativas que representan recursos potenciales estimados en USD\$ 127,590,987 (ver Figura 1), con lo cual el financiamiento internacional acumulado para REDD+ en México podría superar los mil millones de dólares en los próximos años.



No obstante, el financiamiento internacional para REDD+ en México muestra una tendencia decreciente. Al distribuir el monto total de cada iniciativa a lo largo de su duración utilizando para ello promedios anuales, puede observarse que, después del importante incremento en el financiamiento recibido por México en 2011 (tras la 16ª Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) en la que se sentaron las bases para el desarrollo de actividades REDD+), éste llegó a su máximo en 2013, y a partir de entonces ha disminuido

⁵ Con la excepción de PRODESNOs, que inició en 2006.

significativamente. Asumiendo que la cartera de iniciativas en gestión de la CONAFOR no crezca, esta tendencia podría acentuarse en los años por venir (ver Figura 2 y Tablas 2 a 2c).



Nota: para este ejercicio se supone que los pagos por resultados de REM se realizarán del 2019 al 2024 (como en el caso de los pagos por resultados del Fondo de Carbono del FCPF), pero esto aún no ha sido decidido.

Tabla 2a. Iniciativas de cooperación internacional por período de implementación, monto total y monto promedio anual

| Iniciativa | Monto en USD (tipo de cambio octubre 2018) | Duración | Promedio USD/año |
|--|--|---------------------------------------|------------------|
| Proyecto de Desarrollo Sustentable para las Comunidades Rurales e Indígenas del Noroeste Semiárido - PRODESNO | 23,967,150.00 | 2006 - 2013 | 2,995,893.75 |
| Préstamo para Políticas de Desarrollo – Fortalecimiento de la resiliencia social al Cambio Climático | 300,075,000.00 | 2012 - 2013 | 150,037,500.00 |
| Metodología de un modelo de gobernanza intermunicipal para la implementación de mecanismos REDD+ a nivel local | 45,975.20 | 2011 - 2013 | 15,325.07 |
| Biodiversidad en bosques de producción y mercados certificados | 6,900,000.00 | 2010 - 2015 | 1,150,000.00 |
| Fortalecimiento REDD+ y Cooperación Sur-Sur | 10,888,470.00 | 2011 - 2015 | 2,177,694.00 |
| Proyecto "Apoyo a la preparación para la Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación Forestal (REDD+)"- FCPF | 3,800,000.00 | 2014 - 2017 | 950,000.00 |
| Proyecto de Mitigación de Cambio Climático a través de Manejo Sustentable y la Creación de capacidades de los Estados del Sur de los Estados Unidos Mexicanos (Campeche, Chiapas y Oaxaca) - DECOFOS | 9,446,080.00 | 2011 - 2016 | 1,574,346.67 |
| Implementación de Acciones tempranas REDD+ en cuencas prioritarias de México a través de la construcción de mecanismos de Gobernanza a nivel Local (Gobernanza Local para REDD+) | 2,298,760.00 | 2011 - 2015 | 459,752.00 |
| Proyecto de Bosques y Cambio Climático - PBCC | 392,000,000.00 | 2012 - 2018 | 56,000,000.00 |
| Apoyo a la investigación y la prueba de campo de la conservación del suelo y el agua - Suelos forestales para conservación | 25,000.00 | 2014 - 2015 | 12,500.00 |
| Cooperación binacional México - Chile en materia de Bosques y Cambio Climático | 246,057.00 | 2014 - 2018 | 49,211.40 |
| Apoyo a la implementación del Sistema Nacional de Monitoreo Forestal en México | 300,000.00 | 2015 - 2016 | 150,000.00 |
| Taller de Paisajes Productivos Sustentables en México -PROFOR | 50,000.00 | 2014 - 2015 | 25,000.00 |
| Proyecto sobre Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación, Programa México -MREDD+ | 29,071,584.00 | 2011 - 2016 | 4,845,264.00 |
| Fortalecimiento del Sistema Nacional de Salvaguardas para REDD+ de México | 650,000.00 | 2015 - 2017 | 216,666.67 |
| Financiamiento de estrategias bajas en carbono en paisajes forestales - FIP3 | 15,000,000.00 | 2013 - 2020 | 1,875,000.00 |
| Apoyo a micro, pequeñas y medianas empresas que operan en entornos forestales en ejidos - FIP4 | 6,000,000.00 | 2013 - 2019 (extensión en proceso) | 857,142.86 |
| Proyecto de Desarrollo Sustentable para las Comunidades Rurales de Zonas Semiáridas (regiones Norte y Mixteca)- PRODESZA | 30,832,962.00 | 2015 - 2020 | 5,138,827.00 |
| Proyecto Conservación de Cuencas Costeras en el Contexto de Cambio Climático - C6 | 9,091,000.00 | 2014 - 2019 | 1,515,166.67 |
| Proyecto "Apoyo a la preparación para la Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación Forestal (REDD+). - Donación Adicional (USD 5 millones)" | 3,500,000.00 | 2017 - 2019 | 1,166,666.67 |
| Proyecto "Apoyo a la preparación para la Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación Forestal (REDD+). - Donación Adicional (USD 5 millones) a través del Proyecto de "Fortalecimiento al Manejo Forestal Sustentable con Enfoque de Paisaje" | 1,500,000.00 | 2017 - 2019 | 500,000.00 |



| | | | |
|---|---------------|-------------------------|---------------|
| Proyecto de Fortalecimiento Empresarial en Paisajes Productivos Forestales | 66,000,000.00 | 2018 - 2023 | 11,000,000.00 |
| ONU-REDD+ | 526,587.00 | 2018 - 2020 | 175,529.00 |
| Hacia un desarrollo rural de bajo carbono materializando el enfoque del paisaje a través de una mayor armonización de los programas nacionales que apoyan el uso del suelo en México- PROFOR2 | 150,000.00 | 2017 - 2018 | 75,000.00 |
| Apoyo de Monitoreo y Reporte para el FIP de México | 60,000.00 | 2018 - 2019 | 30,000.00 |
| Iniciativa de Reducción de Emisiones - IRE | 60,000,000.00 | 2019 - 2024 | 10,000,000.00 |
| Programa de Inversión Forestal - PROINFOR | 41,377,680.00 | 2018 - 2023 (tentativo) | 6,896,280.00 |
| REDD+ Early Movers -REM | 25,000,000.00 | Por definir | 4,166,666.67 |
| Convocatoria EUROCLIMA: Bosques, biodiversidad y ecosistemas en la adaptación al Cambio Climático | 1,149,380.00 | 2017 - 2020 | 287,345.00 |
| Programa de Apoyo Mundial II: Fortalecimiento de la presentación de informes CNUCLD - Mejora de la aplicación de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación (CNUCLD) | 63,927.00 | 2018 - 2020 (tentativo) | 21,309.00 |

Tabla 2b. Iniciativas de cooperación internacional por período de implementación, valor promedio anual 2006-2014 (USD)

| Iniciativa/año | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|--|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-------------|-------------|------------|
| Proyecto de Desarrollo Sustentable para las Comunidades Rurales e Indígenas del Noroeste Semiárido - PRODESNOs | 2,995,894 | 2,995,894 | 2,995,894 | 2,995,894 | 2,995,894 | 2,995,894 | 2,995,894 | 2,995,894 | |
| Préstamo para Políticas de Desarrollo – Fortalecimiento de la resiliencia social al Cambio Climático | | | | | | | 150,037,500 | 150,037,500 | |
| Metodología de un modelo de gobernanza intermunicipal para la implementación de mecanismos REDD+ a nivel local | | | | | | 15,325 | 15,325 | 15,325 | |
| Biodiversidad en bosques de producción y mercados certificados | | | | | 1,150,000 | 1,150,000 | 1,150,000 | 1,150,000 | 1,150,000 |
| Fortalecimiento REDD+ y Cooperación Sur-Sur | | | | | | 2,177,694 | 2,177,694 | 2,177,694 | 2,177,694 |
| Proyecto "Apoyo a la preparación para la Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación Forestal (REDD+)"-FCPF | | | | | | | | | 950,000 |
| Proyecto de Mitigación de Cambio Climático a través de Manejo Sustentable y la Creación de capacidades de los Estados del Sur de los Estados Unidos Mexicanos (Campeche, Chiapas y Oaxaca) - DECOFOS | | | | | | 1,574,347 | 1,574,347 | 1,574,347 | 1,574,347 |
| Implementación de Acciones tempranas REDD+ en cuencas prioritarias de México a través de la construcción de mecanismos de Gobernanza a nivel Local (Gobernanza Local para REDD+) | | | | | | 459,752 | 459,752 | 459,752 | 459,752 |
| Proyecto de Bosques y Cambio Climático - PBCC | | | | | | | 56,000,000 | 56,000,000 | 56,000,000 |
| Apoyo a la investigación y la prueba de campo de la conservación del suelo y el agua - Suelos forestales para conservación | | | | | | | | | 12,500 |
| Cooperación binacional México - Chile en materia de Bosques y Cambio Climático | | | | | | | | | 49,211 |
| Apoyo a la implementación del Sistema Nacional de Monitoreo Forestal en México | | | | | | | | | |
| Taller de Paisajes Productivos Sustentables en México -PROFOR | | | | | | | | | 25,000 |
| Proyecto sobre Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación, Programa México -MREDD+ | | | | | | 4,845,264 | 4,845,264 | 4,845,264 | 4,845,264 |
| Fortalecimiento del Sistema Nacional de Salvaguardas para REDD+ de México | | | | | | | | | |



PROGRAMA
ONU-REDD



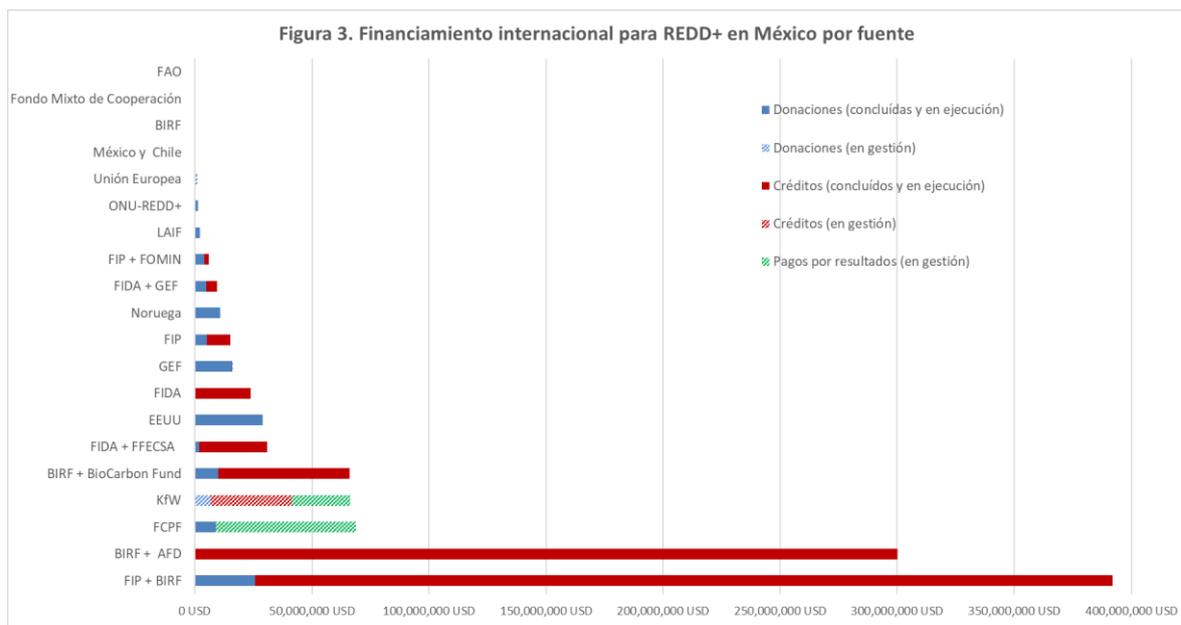
| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|------------|-------------|-------------|------------|
| Financiamiento de estrategias bajas en carbono en paisajes forestales - FIP3 | | | | | | | | | | 1,875,000 | 1,875,000 | | | | | | | | | |
| Apoyo a micro, pequeñas y medianas empresas que operan en entornos forestales en ejidos - FIP4 | | | | | | | | | | 857,143 | 857,143 | | | | | | | | | |
| Proyecto de Desarrollo Sustentable para las Comunidades Rurales de Zonas Semiáridas (regiones Norte y Mixteca)- PRODESZA | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Proyecto Conservación de Cuencas Costeras en el Contexto de Cambio Climático - C6 | | | | | | | | | | | 1,515,167 | | | | | | | | | |
| Proyecto "Apoyo a la preparación para la Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación Forestal (REDD+). - Donación Adicional (USD 5 millones)" | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Proyecto "Apoyo a la preparación para la Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación Forestal (REDD+). - Donación Adicional (USD 5 millones) a través del Proyecto de "Fortalecimiento al Manejo Forestal Sustentable con Enfoque de Paisaje" | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Proyecto de Fortalecimiento Empresarial en Paisajes Productivos Forestales | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ONU-REDD+ | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Hacia un desarrollo rural de bajo carbono materializando el enfoque del paisaje a través de una mayor armonización de los programas nacionales que apoyan el uso del suelo en México- PROFOR2 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Apoyo de Monitoreo y Reporte para el FIP de México | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Iniciativa de Reducción de Emisiones - IRE | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Programa de Inversión Forestal - PROINFOR | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| REDD+ Early Movers -REM | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Convocatoria EUROCLIMA: Bosques, biodiversidad y ecosistemas en la adaptación al Cambio Climático | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Programa de Apoyo Mundial II: Fortalecimiento de la presentación de informes CNULD - Mejora de la aplicación de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación (CNULD) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| <i>Promedio anual</i> | | | | | | | | | | | | 2,995,894 | 2,995,894 | 2,995,894 | 2,995,894 | 4,145,894 | 13,218,275 | 219,255,775 | 221,987,918 | 71,491,078 |

Tabla 2c. Iniciativas de cooperación internacional por período de implementación, valor promedio anual 2015-2024 (USD)

| Iniciativa/año | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|--|------------|------------|------------|------------|-------------|-------------|------------|------------|------------|------------|
| Proyecto de Desarrollo Sustentable para las Comunidades Rurales e Indígenas del Noroeste Semiárido - PRODESNO | | | | | | | | | | |
| Préstamo para Políticas de Desarrollo – Fortalecimiento de la resiliencia social al Cambio Climático | | | | | | | | | | |
| Metodología de un modelo de gobernanza intermunicipal para la implementación de mecanismos REDD+ a nivel local | | | | | | | | | | |
| Biodiversidad en bosques de producción y mercados certificados | 1,150,000 | | | | | | | | | |
| Fortalecimiento REDD+ y Cooperación Sur-Sur | 2,177,694 | | | | | | | | | |
| Proyecto "Apoyo a la preparación para la Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación Forestal (REDD+)"- FCPF | 950,000 | 950,000 | 950,000 | | | | | | | |
| Proyecto de Mitigación de Cambio Climático a través de Manejo Sustentable y la Creación de capacidades de los Estados del Sur de los Estados Unidos Mexicanos (Campeche, Chiapas y Oaxaca) - DECOFOS | 1,574,347 | 1,574,347 | | | | | | | | |
| Implementación de Acciones tempranas REDD+ en cuencas prioritarias de México a través de la construcción de mecanismos de Gobernanza a nivel Local (Gobernanza Local para REDD+) | 459,752 | | | | | | | | | |
| Proyecto de Bosques y Cambio Climático - PBCC | 56,000,000 | 56,000,000 | 56,000,000 | 56,000,000 | | | | | | |
| Apoyo a la investigación y la prueba de campo de la conservación del suelo y el agua - Suelos forestales para conservación | 12,500 | | | | | | | | | |
| Cooperación binacional México - Chile en materia de Bosques y Cambio Climático | 49,211 | 49,211 | 49,211 | 49,211 | | | | | | |
| Apoyo a la implementación del Sistema Nacional de Monitoreo Forestal en México | 150,000 | 150,000 | | | | | | | | |
| Taller de Paisajes Productivos Sustentables en México -PROFOR | 25,000 | | | | | | | | | |
| Proyecto sobre Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación, Programa México - MREDD+ | 4,845,264 | 4,845,264 | | | | | | | | |
| Fortalecimiento del Sistema Nacional de Salvaguardas para REDD+ de México | 216,667 | 216,667 | 216,667 | | | | | | | |
| Financiamiento de estrategias bajas en carbono en paisajes forestales - FIP3 | 1,875,000 | 1,875,000 | 1,875,000 | 1,875,000 | 1,875,000 | 1,875,000 | | | | |
| Apoyo a micro, pequeñas y medianas empresas que operan en entornos forestales en ejidos - FIP4 | 857,143 | 857,143 | 857,143 | 857,143 | 857,143 | 857,143 | | | | |
| Proyecto de Desarrollo Sustentable para las Comunidades Rurales de Zonas Semiáridas (regiones Norte y Mixteca)- PRODESZA | 5,138,827 | 5,138,827 | 5,138,827 | 5,138,827 | 5,138,827 | 5,138,827 | 5,138,827 | | | |
| Proyecto Conservación de Cuencas Costeras en el Contexto de Cambio Climático - C6 | 1,515,167 | 1,515,167 | 1,515,167 | 1,515,167 | 1,515,167 | 1,515,167 | | | | |
| Proyecto "Apoyo a la preparación para la Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación Forestal (REDD+). - Donación Adicional (USD 5 millones)" | | | | 1,166,667 | 1,166,667 | 1,166,667 | | | | |
| Proyecto "Apoyo a la preparación para la Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación Forestal (REDD+). - Donación Adicional (USD 5 millones) a través del Proyecto de "Fortalecimiento al Manejo Forestal Sustentable con Enfoque de Paisaje" | | | 500,000 | 500,000 | 500,000 | | | | | |
| Proyecto de Fortalecimiento Empresarial en Paisajes Productivos Forestales | | | | 11,000,000 | 11,000,000 | 11,000,000 | 11,000,000 | 11,000,000 | 11,000,000 | |
| ONU-REDD+ | | | | 175,529 | 175,529 | 175,529 | | | | |
| Hacia un desarrollo rural de bajo carbono materializando el enfoque del paisaje a través de una mayor armonización de los programas nacionales que apoyan el uso del suelo en México- PROFOR2 | | | 75,000 | 75,000 | | | | | | |
| Apoyo de Monitoreo y Reporte para el FIP de México | | | | 30,000 | 30,000 | | | | | |
| Iniciativa de Reducción de Emisiones - IRE | | | | | 10,000,000 | 10,000,000 | 10,000,000 | 10,000,000 | 10,000,000 | 10,000,000 |
| Programa de Inversión Forestal - PROINFOR | | | | 6,896,280 | 6,896,280 | 6,896,280 | 6,896,280 | 6,896,280 | 6,896,280 | |
| REDD+ Early Movers -REM | | | | | 4166666.667 | 4166666.667 | 4,166,667 | 4,166,667 | 4,166,667 | 4,166,667 |
| Convocatoria EUROCLIMA: Bosques, biodiversidad y ecosistemas en la adaptación al Cambio Climático | | | 287,345 | 287,345 | 287,345 | 287,345 | | | | |

2. Fuentes y agencias implementadoras

México ha contado con una gran variedad de fuentes de financiamiento para el desarrollo de REDD+ en su territorio, dominando el panorama las fuentes multilaterales tanto en número (15, contra 5 fuentes bilaterales) como en su contribución (representan alrededor del 90% de los fondos recibidos y en gestión). Entre ellas destacan principalmente el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF)⁶, particularmente en iniciativas en las que sirve como cofinanciador con otras fuentes como el Programa de Inversión Forestal (FIP) de los Fondos de Inversión en el Clima, la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD) y el Fondo de BioCarbono. El Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF) juega también un papel destacado por su contribución. El financiamiento bilateral ha estado liderado por los gobiernos de Estados Unidos y Noruega, y se espera que en el futuro Alemania tenga también una participación importante a través del programa de pagos por resultados REDD Early Movers de KfW (ver Figura 3).



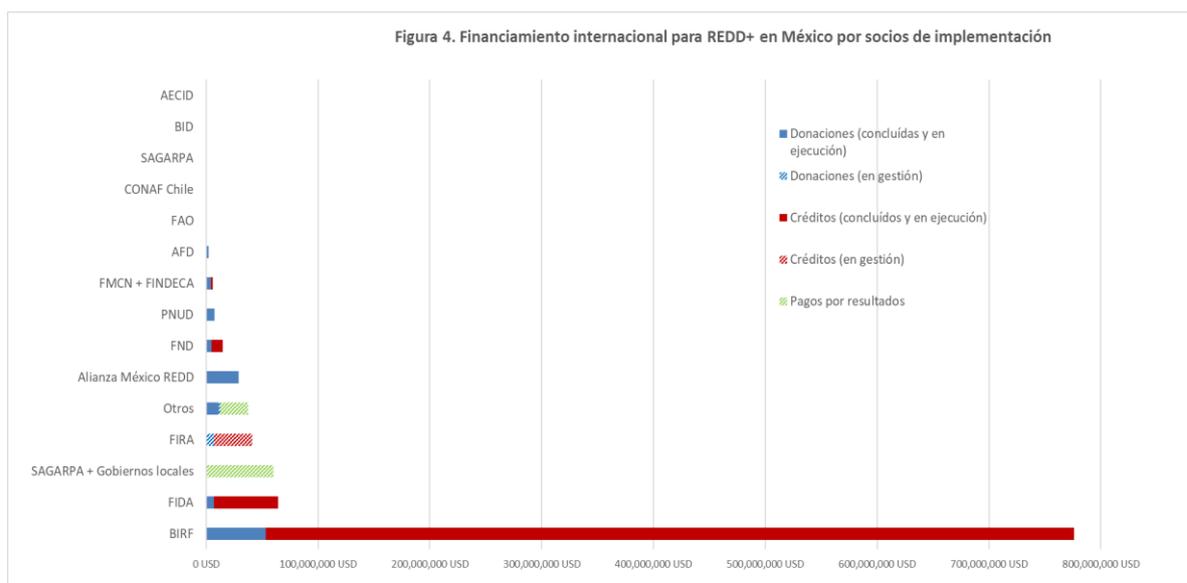
Acróminos: FIDA Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola; BIRF Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento; AFD Agencia Francesa de Desarrollo; GEF Fondo del Medio Ambiente Mundial; FCPF Fondo Cooperativo de Carbono de los Bosques; GEF Fondo del Medio Ambiente Mundial; LAIF Latin American Investment Facility; FIP Programa de Inversión Forestal; FAO Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura; FOMIN Fondo Multilateral de Inversiones; FFECSA Fondo Fiduciario de España para la Cofinanciación de la Seguridad Alimentaria; KfW Banco Alemán de Desarrollo.

Por otra parte, el BIRF representa también, y por mucho, el socio de implementación más relevante de la CONAFOR en las iniciativas REDD+ realizadas en México con cooperación internacional, implicado en casi el 75% del total de recursos internacionales que entran al país con dicho fin (ver Figura 4).

Entre los socios de implementación nacionales – los cuales intervienen en casi la mitad de este tipo de iniciativas internacionales en el país – destacan por el volumen de recursos implicados la

⁶ De hecho, es importante destacar que el SIL/FIP (392 millones de dólares) del Proyecto Bosques y Cambio Climático representa la operación forestal más grande del Banco Mundial a la fecha.

Secretaría de Agricultura Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA) junto con los estados que forman parte de la Iniciativa de Reducción de Emisiones (IRE), así como los Fideicomisos Instituidos en Relación con la Agricultura (FIRA), la Alianza México REDD+ (M-REDD+) y el Fondo Mexicano para la Conservación de la Naturaleza (FMCN) de la mano de FINDECA en el Proyecto 4 del FIP (ver Figura 4).



Acronimos: FIDA Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola; BIRF Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento; AECID Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo; PNUD Programa de las Naciones Unidas para el desarrollo; AFD Agencia Francesa de Desarrollo; FAO Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura; CONAF Corporación Nacional Forestal de Chile; SAGARPA Secretaría de Agricultura Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación; Alianza México REDD+; FND Financiera Nacional de Desarrollo Agropecuario, Rural, Forestal y Pesquero; FMCN Fondo Mexicano para la Conservación de la Naturaleza; Financiera FINDECA; BID Banco Interamericano de Desarrollo; FIRA Fideicomisos Instituidos en Relación con la Agricultura.

3. Instrumentos financieros

El análisis de la información sobre iniciativas vinculadas a REDD+ en México llevadas a cabo con financiamiento internacional muestra que, salvo en el caso de las iniciativas que aún negocia la CONAFOR, el principal instrumento financiero utilizado son los créditos. En este sentido, es importante señalar que estos créditos se integran a los programas de la CONAFOR y no representan recursos adicionales (esto es, no incrementan el presupuesto de la CONAFOR). De hecho, dichos créditos representan hasta el 80% de todo el financiamiento internacional recibido y esperado para REDD+ en el país. El crédito significó el 90% del financiamiento de las iniciativas concluidas a la fecha y representa el 73% de los recursos disponibles para las iniciativas en ejecución, y únicamente en el caso de las iniciativas en gestión se podría esperar que contribuya con menos de la mitad del financiamiento total (superado por los potenciales pagos por resultados que la CONAFOR negocia actualmente con el Fondo de Carbono del FCPF

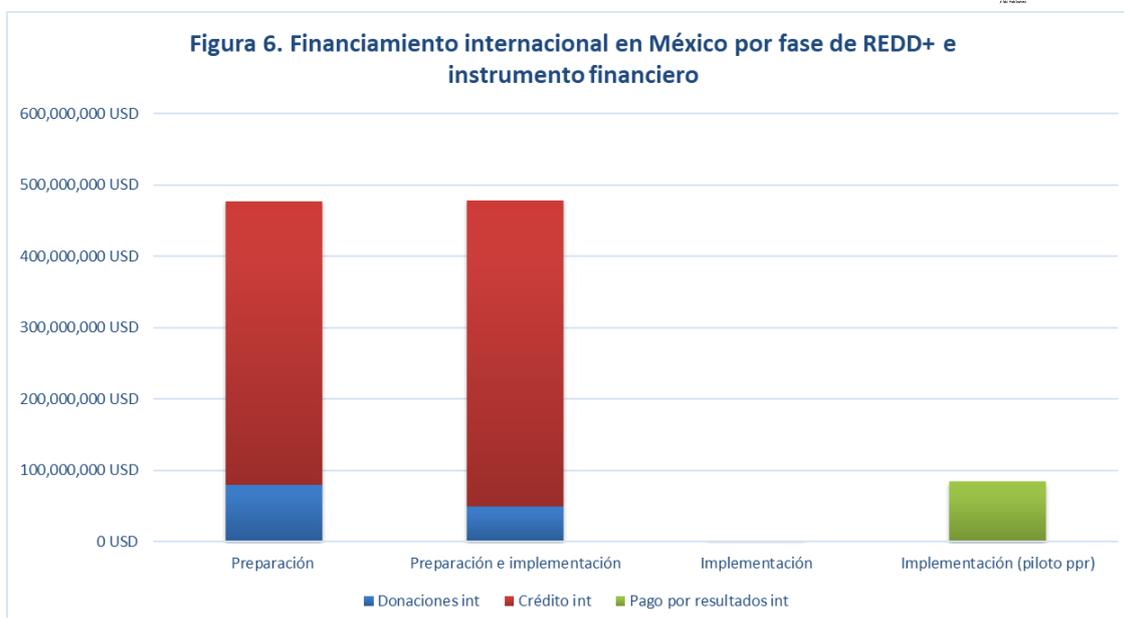
y con KfW, a través de REM) (ver Figura 5). Las donaciones, por su parte, se han reducido con el tiempo y no se contemplan en ninguna de las iniciativas actualmente en gestión.



4. Financiamiento por etapa de REDD+

Los Acuerdos de Cancún (decisión 1/CP.16 de la CMNUCC), en su párrafo 73, señalan que las actividades REDD+ deberán llevarse a cabo por etapas o fases, comenzando por la elaboración de estrategias o planes de acción, políticas y medidas nacionales y la realización de actividades de fomento de capacidades, siguiendo con la implementación de las políticas y medidas nacionales y las estrategias o planes de acción nacionales, que podrían entrañar nuevas actividades de fomento de la capacidad, desarrollo y transferencia de tecnología y demostración basada en los resultados, y pasando luego a la ejecución de medidas basadas en los resultados que deberían ser objeto de la debida medición, reporte y verificación.

Con la idea de identificar el volumen de financiamiento internacional que se ha dirigido en México a actividades de cada una de estas etapas, se realizó una categorización de dichas iniciativas en la medida en la que la información disponible lo permitió. Como se puede observar en la Figura 6, de esta identificación se desprende que el financiamiento internacional se ha dividido prácticamente a la mitad entre actividades de preparación e iniciativas que contienen elementos tanto de preparación (primera fase) como de implementación (segunda fase). Cabe señalar que ninguna de las iniciativas desarrolladas o en gestión hasta el momento se sitúa exclusivamente en la etapa de implementación, con la excepción de los pagos por resultados que potencialmente podría recibir el país al participar en los mecanismos piloto del FCPF y de KfW, y que no hay a la fecha iniciativas planeadas que correspondan a la fase de pagos por resultados en pleno (fase 3).



5. Financiamiento por componente de la ENAREDD+

La ENAREDD+ cuenta con siete componentes principales:

1. Políticas públicas y marco legal;
2. Esquemas de financiamiento;
3. Arreglos institucionales;
4. Monitoreo, Reporte y Verificación (MRV) y Nivel de Referencia;
5. Salvaguardas sociales y ambientales;
6. Comunicación y desarrollo de capacidades; y
7. Participación social y transparencia.

Determinar qué proporción del financiamiento internacional se dedica a cada uno de estos componentes es difícil, ya que las iniciativas con apoyo internacional suelen contener actividades que contribuyen a varios de ellos al mismo tiempo, y la información disponible no permite conocer la proporción de los recursos que se destina a cada componente. En vista de lo anterior, y con el afán de tener al menos una idea de qué componentes de la ENAREDD+ han recibido apoyo internacional, se asignó el monto total de cada iniciativa a cada componente de la Estrategia a la que ésta atiende (i.e. si una iniciativa de 10 millones de dólares involucraba tanto al componente de políticas públicas como al de esquemas de financiamiento, se asignaron los diez millones tanto a un componente como al otro). El resultado de este ejercicio se puede ver en la Figura 7 y la Tabla 3, la cual, considerando las limitaciones descritas anteriormente, no busca ofrecer una estimación exacta sobre la cantidad de recursos internacionales dedicada a cada componente de la Estrategia, sino simplemente ilustrar la cantidad y magnitud de las iniciativas que han contribuido a cada uno de dichos componentes, así como el tipo de instrumentos financieros usados.

Figura 7. Financiamiento internacional involucrado en los diferentes componentes de la ENAREDD+ por instrumento financiero

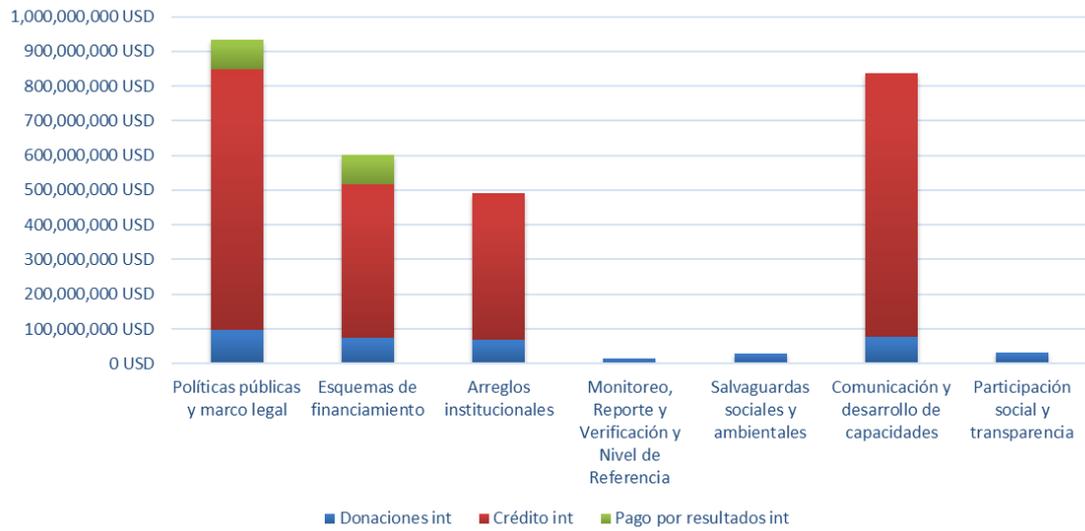


Tabla 3. Componentes de la ENAREDD+ apoyados por iniciativas de financiamiento internacional

| Iniciativa | Componentes de la ENAREDD+ |
|--|---|
| Proyecto de Desarrollo Sustentable para las Comunidades Rurales e Indígenas del Noroeste Semiárido - PRODESNO | Políticas públicas y marco legal Comunicación y desarrollo de capacidades |
| Préstamo para Políticas de Desarrollo – Fortalecimiento de la resiliencia social al Cambio Climático | Políticas públicas y marco legal Comunicación y desarrollo de capacidades |
| Metodología de un modelo de gobernanza intermunicipal para la implementación de mecanismos REDD+ a nivel local | Arreglos institucionales |
| Biodiversidad en bosques de producción y mercados certificados | Políticas públicas y marco legal |
| Fortalecimiento REDD+ y Cooperación Sur-Sur | Monitoreo, Reporte y Verificación y Nivel de Referencia |
| Proyecto "Apoyo a la preparación para la Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación Forestal (REDD+)"- FCPF | Políticas públicas y marco legal |
| Proyecto de Mitigación de Cambio Climático a través de Manejo Sustentable y la Creación de capacidades de los Estados del Sur de los Estados Unidos Mexicanos (Campeche, Chiapas y Oaxaca) - DECOFOS | Políticas públicas y marco legal Comunicación y desarrollo de capacidades |
| Implementación de Acciones tempranas REDD+ en cuencas prioritarias de México a través de la construcción de mecanismos de Gobernanza a nivel Local (Gobernanza Local para REDD+) | Políticas públicas y marco legal Comunicación y desarrollo de capacidades Arreglos institucionales Monitoreo, Reporte y Verificación y Nivel de Referencia Esquemas de financiamiento Participación social y transparencia |
| Proyecto de Bosques y Cambio Climático - PBCC | Políticas públicas y marco legal Comunicación y desarrollo de capacidades Arreglos institucionales Esquemas de financiamiento |
| Apoyo a la investigación y la prueba de campo de la conservación del suelo y el agua - Suelos forestales para conservación | Monitoreo, Reporte y Verificación y Nivel de Referencia |
| Cooperación binacional México - Chile en materia de Bosques y Cambio Climático | Monitoreo, Reporte y Verificación y Nivel de Referencia Políticas públicas y marco legal Salvaguardas sociales y ambientales Esquemas de financiamiento |
| Apoyo a la implementación del Sistema Nacional de Monitoreo Forestal en México | Monitoreo, Reporte y Verificación y Nivel de Referencia |
| Taller de Paisajes Productivos Sustentables en México -PROFOR | Arreglos institucionales |
| Proyecto sobre Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación, Programa México - MREDD+ | Políticas públicas y marco legal Comunicación y desarrollo de capacidades Arreglos institucionales Esquemas de financiamiento Participación social y transparencia Salvaguardas sociales y ambientales |
| Fortalecimiento del Sistema Nacional de Salvaguardas para REDD+ de México | Salvaguardas sociales y ambientales |
| Financiamiento de estrategias bajas en carbono en paisajes forestales - FIP3 | Esquemas de financiamiento |
| Apoyo a micro, pequeñas y medianas empresas que operan en entornos forestales en ejidos - FIP4 | Esquemas de financiamiento Comunicación y desarrollo de capacidades |
| Proyecto de Desarrollo Sustentable para las Comunidades Rurales de Zonas Semiáridas (regiones Norte y Mixteca)- PRODESZA | Esquemas de financiamiento Comunicación y desarrollo de capacidades |
| Proyecto Conservación de Cuencas Costeras en el Contexto de Cambio Climático - C6 | Políticas públicas y marco legal |
| Proyecto "Apoyo a la preparación para la Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación Forestal (REDD+). - Donación Adicional (USD 5 millones)" | Políticas públicas y marco legal |
| Proyecto "Apoyo a la preparación para la Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación Forestal (REDD+). - Donación Adicional (USD 5 millones) a través del Proyecto de "Fortalecimiento al Manejo Forestal Sustentable con Enfoque de Paisaje" | Arreglos institucionales |
| Proyecto de Fortalecimiento Empresarial en Paisajes Productivos Forestales | Arreglos institucionales Políticas públicas y marco legal |
| ONU-REDD+ | Arreglos institucionales Políticas públicas y marco legal |
| Hacia un desarrollo rural de bajo carbono materializando el enfoque del paisaje a través de una mayor armonización de los programas nacionales que apoyan el uso del suelo en México- PROFOR2 | Arreglos institucionales |
| Apoyo de Monitoreo y Reporte para el FIP de México | Monitoreo, Reporte y Verificación y Nivel de Referencia |
| Iniciativa de Reducción de Emisiones - IRE | Políticas públicas y marco legal Esquemas de financiamiento |
| Programa de Inversión Forestal - PROINFOR | Esquemas de financiamiento Comunicación y desarrollo de capacidades |
| REDD+ Early Movers -REM | Políticas públicas y marco legal Esquemas de financiamiento |
| Convocatoria EUROCLIMA: Bosques, biodiversidad y ecosistemas en la adaptación al Cambio Climático | Políticas públicas y marco legal Comunicación y desarrollo de capacidades |

Como se puede observar en la figura y la tabla, la mayor parte del financiamiento internacional recibido y en gestión por la CONAFOR representa iniciativas que abordan, por orden de importancia, el componente de políticas públicas y marco legal, el de comunicación y desarrollo de capacidades, el dedicado a los esquemas de financiamiento y al relativo a los arreglos institucionales. En todas estas iniciativas, el crédito es el instrumento financiero predominante. En contraste, los componentes sobre MRV, salvaguardas y participación social y transparencia han estado contemplados en iniciativas con mucho menor financiamiento, y éste ha estado constituido principalmente por donaciones.

B. Esquemas de financiamiento gubernamentales relevantes para REDD+

Además de los recursos internacionales descritos en la sección anterior, la CONAFOR ha trabajado en una serie de esquemas de financiamiento gubernamentales que pueden aplicarse para REDD+. Entre estos se encuentran el Programa Nacional Forestal (PRONAFOR), el Fondo para la Inclusión Financiera del Sector Forestal (FOSEFOR), el Fondo Nacional Forestal (FONAFOR) – ambos fondos de garantías para facilitar el acceso a créditos -, los instrumentos de aseguramiento básico para el sector forestal operados por Agroasemex y la banca de desarrollo al sector forestal (el Anexo de este documento describe estos esquemas con más detalle). En la Tabla 4 se ilustra la magnitud de estos instrumentos de financiamiento presentando el presupuesto del PRONAFOR para 2018 así como los patrimonios del FOSEFOR, el FONAFOR, y los créditos otorgados por la banca de desarrollo en 2017. No se ofrecen montos para Agroasemex por falta de datos.

Tabla 4. Esquemas de financiamiento gubernamentales relevantes para REDD+ en México

| Nombre | Monto | Socios de implementación | Fuente de Financiamiento |
|--|--|--|--------------------------|
| Programa Nacional Forestal - PRONAFOR | Subsidio: 2,765, 227, 033 pesos (presupuesto 2018) | | Gobierno de México |
| Fondo para la Inclusión Financiera del Sector Forestal - FOSEFOR | Fondo de Garantía Saldo: 114,948,764.51 pesos | Operado por Financiera Nacional de Desarrollo Agropecuario, Rural, Forestal y Pesquero (FND) | Gobierno de México |
| Fondo Nacional Forestal - FONAFOR | Fondo de Garantía Saldo: 874,774,928 pesos | Operado por Fideicomisos Instituidos en Relación con la Agricultura (FIRA) | Gobierno de México |
| Instrumentos de aseguramiento básico para el sector forestal | Monto de acuerdo a póliza | Opera AgroAsemex | Gobierno de México |
| Financiamiento de la banca de desarrollo al sector forestal | Crédito: 4,908,539,753 pesos (otorgado en 2018) | Otorgados por FND / FIRA | Gobierno de México |

Como se puede observar, los recursos gubernamentales dirigidos al sector forestal superan en magnitud a los obtenidos con apoyo internacional hasta la fecha, toda vez que los créditos obtenidos de fuentes internacionales se integran al PRONAFOR y no representan recursos adicionales al presupuesto de la CONAFOR y deben ser reembolsados. No obstante, es necesario

recalcar que tan sólo una parte de dichos recursos ha empezado a aplicarse para la implementación de REDD+ en los términos de la ENAREDD+ (esto es, con base en la coordinación institucional e intersectorial para fomentar, de manera simultánea, acciones de mitigación y adaptación, a través del manejo integral del territorio que promueva el desarrollo rural sustentable bajo en carbono) - específicamente, en los estados que participan en la Iniciativa de Reducción de Emisiones y sólo durante 2018.

Resulta interesante también señalar que, debido a su naturaleza, estas fuentes de financiamiento gubernamental pueden ser particularmente relevantes durante la etapa de implementación de REDD+, para la cual los recursos internacionales han sido hasta ahora relativamente limitados, como se mostró en la Figura 6. Sin embargo, una condición previa para que puedan cobrar dicha relevancia es el desarrollo de capacidades a nivel local, municipal y estatal que permita escalar el esquema de la IRE – una vez que se haya probado y, de ser necesario, ajustado - a nivel nacional.

III. El papel del sector privado

A. La participación del sector privado en REDD+ en México

Existe un consenso generalizado de que la participación del sector privado en acciones de mitigación del cambio climático en el sector forestal será fundamental para lograr la estabilización de las concentraciones de gases de efecto invernadero en la atmósfera a un nivel que evite los peores efectos de dicho fenómeno.⁷ A través de una diversidad de actores, el sector privado podría ser una fuente significativa de financiamiento e innovación, a la vez que suele representar el principal implementador potencial de actividades REDD+. Desde el inicio de las negociaciones sobre un mecanismo de incentivos positivos para reducir la deforestación y la degradación forestal, conservar e incrementar los acervos de carbono forestal y promover el manejo forestal sostenible bajo la CMNUCC, se reconoció que el sector privado debería tener un papel clave, tanto como fuente de financiamiento e inversión como en la implementación de actividades y en la promoción de enfoques innovadores.⁸

En el caso de México, tal y como lo señala un estudio reciente elaborado para la CONAFOR en el contexto del Proyecto de Cooperación Binacional México-Chile en materia de Bosques y Cambio Climático suscrito entre la CONAFOR y la Corporación Nacional Forestal de Chile (CONAF),⁹ los componentes y líneas de acción de la ENAREDD+ no especifican explícitamente el rol y actividades que los diferentes actores del sector privado¹⁰ deberán emprender al implementarse la Estrategia, sino que los sugieren implícitamente al describir las acciones del gobierno para el desarrollo de la misma. La ENAREDD+ plantea, por un lado, acciones para fortalecer las capacidades de varios de los actores del sector privado y facilitar su involucramiento en los procesos REDD+ del país, mientras que por el otro los involucra en el diseño, financiamiento e implementación de medidas, así como en la supervisión de la correcta implementación de la propia Estrategia. De esta forma, la ENAREDD+ da indicios de los roles esperados de los diferentes actores del sector privado, al tiempo que define las condiciones previas o asociadas necesarias para que éstos puedan llevarlos a cabo y propone medidas para generar dichas condiciones.

El estudio señala además que, a pesar de que la ENAREDD+ aún no ha sido formalmente adoptada e implementada, muchas de las acciones que plantea para los diferentes actores del

⁷ Como se puede constatar, por ejemplo, al revisar el documento técnico publicado por la CMNUCC “Financing options for the full implementation of results based actions relating to the activities referred to in decision 1/CP.16, paragraph 70, including related modalities and procedures”, el cual refleja la opinión de los gobiernos involucrados en las negociaciones sobre financiamiento para REDD+. Disponible en: <http://unfccc.int/resource/docs/2012/tp/03.pdf>.

⁸ Las principales decisiones de la COP sobre REDD+, incluyendo la decisión 9/CP.19 sobre financiamiento, pueden encontrarse aquí: https://unfccc.int/files/land_use_and_climate_change/redd/application/pdf/compilation_redd_decision_booklet_v1.1.pdf.

⁹ Policy brief - Vinculación del sector privado en actividades REDD+ en México y el mundo. Versión 1.0. 16 de noviembre de 2017. Preparado por Manuel Estrada para la CONAFOR desarrollado en el contexto del Proyecto de Cooperación Binacional México-chile en materia de Bosques y Cambio Climático suscrito entre la Comisión Nacional Forestal de México (CONAFOR) y la Corporación Nacional Forestal de Chile (CONAF).

¹⁰ El estudio identifica varios tipos de actores privados en REDD+: implementadores de actividades REDD+, inversionistas, proveedores de servicios y productos financieros para actividades REDD+, proveedores de asesoría y asistencia técnica, creadores de capacidades y proveedores de información, consumidores y compradores de créditos de carbono/proveedores de pagos por resultados.

sector privado ya han empezado a desarrollarse (en especial las relacionadas con la participación en consultas y creación de capacidades) como parte de las principales iniciativas REDD+ llevadas a cabo en el país (ver Tabla 5). Esto es particularmente cierto para los implementadores de actividades REDD+ y para los proveedores de asistencia técnica, mientras que en el caso de los proveedores de servicios y productos financieros privados destaca la participación de FINDECA en el Proyecto 4 del FIP.

Los avances no son tan evidentes en cuanto a la participación de actores privados como inversionistas, creadores de capacidades o en su rol como agentes de cambio al modificar sus patrones de consumo (con la notable excepción de la declaratoria del sector privado en el marco del Acuerdo para la Sustentabilidad de la Península de Yucatán (ASPY), a nivel regional) o como proveedores de financiamiento por resultados o compradores de créditos de carbono. No obstante, la falta de participación de este grupo de actores no puede verse en este momento como una falla en el desarrollo de REDD+ en el país, considerando que muchas de estas funciones están relacionadas con las fases de implementación y de obtención de pagos por resultados o venta de reducciones de emisiones, a las que las iniciativas REDD+ de México aún no llegan. Por otra parte, el estudio sí considera preocupante la escasa participación de este grupo de actores, y en particular de los inversionistas (y de otras fuentes de financiamiento como la banca comercial y las empresas dentro y fuera del sector rural), en los procesos de consulta, creación de capacidades y diseminación de información tanto de la ENAREDD+ como de las diferentes iniciativas que se han llevado a cabo en el país y en especial en la IRE, ya que esto puede dificultar su inclusión posterior en la etapa de implementación de actividades, con lo cual éstas continuarían dependiendo en el futuro de los apoyos gubernamentales para mantenerse.

Es importante señalar que los avances logrados por el país hasta la fecha han ayudado a sentar algunas bases críticas para facilitar la participación privada en REDD+ (incluyendo la participación de actores del sector privado internacional). Aunado a lo anterior, las experiencias ganadas por los actores privados en el desarrollo de actividades piloto y de preparación pueden servir para abrir las puertas a un involucramiento más amplio del sector privado en el corto y mediano plazo. Para esto puede aprovecharse además la creciente conciencia del sector privado a nivel internacional sobre su papel en la deforestación y degradación de los bosques, traducida en iniciativas como las moratorias a la soya y a la carne en Brasil, la declaración del Foro de Bienes de Consumo, o la adopción de metas, por parte de empresas, en el marco de la Declaración de Nueva York sobre los Bosques.

Al margen de las actividades presentadas anteriormente – y generalmente, precediendo a las mismas – el sector privado se ha involucrado en proyectos dentro del territorio mexicano enfocados a los mercados voluntarios de carbono forestal. Sin embargo, estas experiencias aún son muy limitadas en cuanto a número y escala, consistiendo en apenas un puñado de proyectos relativamente pequeños en los últimos veinte años, y se han enfocado primordialmente a la captura de carbono por medio de reforestación, algunas de ellas impulsadas en su momento por el auge del Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL) del Protocolo de Kioto y por el Programa de Pago por Servicios Ambientales de Carbono de la CONAFOR (PSA-CABSA).

Si bien estos proyectos no califican en principio como actividades REDD+ bajo las reglas de la CMNUCC ni en el contexto del modelo de intervención propuesto por el gobierno de México, su

experiencia puede ser útil para identificar lecciones aprendidas sobre la participación en los mercados de carbono forestal, las barreras para involucrar al sector privado y los retos que implica el escalar dichas acciones. Dichos proyectos incluyen:

- El proyecto “Captura de carbono en comunidades de extrema pobreza en la Sierra Gorda de México”;¹¹
- El proyecto “Captura de Carbono en Comunidades Indígenas y Campesinas del Estado de Oaxaca”;¹²
- El proyecto Scolel’te;¹³ y
- El proyecto Carbono Indígena (CARBOIN).¹⁴

¹¹ Para mayor información consultar: Sierra Gorda, México. Artículo “Sierra Gorda servirá como un modelo para el desarrollo de futuros proyectos forestales de carbono de pequeña escala en México e internacionalmente”. 27 de julio de 2011. Disponible en: <https://sierragordamexico.wordpress.com/2011/07/27/sierra-gorda-servira-como-un-modelo-para-el-desarrollo-de-futuros-proyectos-forestales-de-carbono-de-pequena-escala-en-mexico-e-internacionalmente/>

¹² Para mayor información sobre el proyecto, consultar: “Servicios Ambientales y Cambio Climático”. CONAFOR, 2011. Disponible en: <http://www.conafor.gob.mx:8080/documentos/docs/5/2290Servicios%20Ambientales%20y%20Cambio%20Clim%C3%A1tico.pdf> .

¹³ Para mayor información, consultar la página de Internet de AMBIO (<http://www.ambio.org.mx/en/>).

¹⁴ Para mayor información consultar la página de Internet de ICICO (<http://www.icico.org.mx/compradores.html>).

Tabla 5. Participación de los diferentes actores del sector privado en las principales actividades REDD+ realizadas en México hasta 2018

| Tipos de actores del sector privado/Funciones potenciales | FIP ^a | Procesos de construcción y consulta de la ENAREDD+ | Proyecto Ayuquila-Armería ^b | Modelo de Gobernanza intermpal (LAIF) ^c | Fortalecimiento REDD+ Coop. Sur-Sur ^d | DECOFOS ^e | Declaratoria del sector privado ASPY ^f | IRE ^g |
|--|---|---|--|--|--|---|--|---|
| Implementador de actividades REDD+ | Proyecto 3: creación de una línea de financiamiento y asistencia técnica dirigidas a las comunidades y ejidos * Proyecto 4: micro, pequeñas y medianas empresas comunitarias forestales reciben crédito y apoyo técnico. * | Participación activa en los procesos de consulta de la ENAREDD+ | | | | Componente I comunidades, ejidos y asesores técnicos son capacitados* Componente II las comunidades y ejidos desarrollan proyectos y negocios forestales | | Participación en procesos de consulta participativos Implementación de Programas de Inversión |
| Inversionista | | | | | | | | |
| Proveedor de servicios y productos financieros para actividades REDD+ | Proyecto 4 FINDECA actúa como ejecutor del crédito. Proyecto 4 fortalece las capacidades de FINDECA* | | | | | | Línea de acción para promover la expansión de crédito hacia las zonas más productivas, así como a prácticas sustentables** | |
| Proveedor de asesoría y asistencia técnica | FMCN (sociedad civil) provee asistencia técnica como parte del proyecto 4 del FIP. | Participación en procesos de construcción y consulta de la ENAREDD+ | | | | Componente I los asesores técnicos de los ejidos y comunidades son capacitados* | | Prestadores de servicios técnicos participan en los procesos de consulta y apoyan a los actores locales en la |



| | | | | | | | | |
|---|--|--|--|--|--|--|--|--|
| | | | | | | | | implementación de programas de inversión Fortalecimiento de prestadores de servicios técnicos* |
| Creador de capacidades y proveedor de información | | | | | | | | |
| Consumidor | | | | | | | Varias líneas de acción enfocadas en reducir la deforestación en cadenas de suministro++ | |
| Comprador de créditos de carbono/proveedor de pagos por resultados | | | | | | | | |

* En estas actividades los actores privados jugaron un papel pasivo (e.g. de beneficiarios de capacitaciones prestadas por otros actores).

** Cabe señalar que las líneas de acción de la Declaratoria del Sector Privado y Financiero del ASPY representan hasta el momento objetivos, pero no se reflejan aún en acciones.

^a Una de las iniciativas más importantes en este contexto es el Proyecto de Bosques y Cambio Climático, compuesto por un Préstamo de Inversión Específica (SIL) del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) a México y por recursos del Programa de Inversión Forestal (FIP) por un total de 392 millones de dólares y una duración de cinco años a partir del año 2012. El proyecto tiene tres componentes: i) Diseño de política y fortalecimiento institucional; ii) Apoyo a programas comunitarios prioritarios en el nivel nacional; y iii) Innovación en las Áreas de Acción Temprana para REDD+ (ATREDD+). Los recursos del SIL se han destinado, por un lado, al fortalecimiento institucional y a la colaboración institucional y, por el otro, al apoyo para el fortalecimiento de las comunidades, el manejo forestal sostenible y la remuneración de servicios ambientales de los bosques por medio de programas de incentivos de la CONAFOR. El FIP, por su parte, está dividido en cuatro proyectos, dos de los cuales se han implementado a través del Banco Mundial – quien además actúa como agente de implementación del programa - y los otros dos por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID).¹⁵

^b Proyecto “Desarrollo rural sostenible en la cuenca del río Ayuquila-Armería”. Más información en: <http://www.conafor.gob.mx/web/temas-forestales/bycc/acciones-de-preparacion-para-redd/rio-ayuquila-armeria/>

^c Más información en: <http://www.conafor.gob.mx/web/temas-forestales/bycc/acciones-de-preparacion-para-redd/modelo-de-gobernanza-intermunicipal-redd/>

^d Más información en: <http://www.conafor.gob.mx/web/temas-forestales/bycc/acciones-de-preparacion-para-redd/proyecto-de-fortalecimiento-redd-y-cooperacion-sur-sur/>

^e Más información en: <http://www.conafor.gob.mx/web/temas-forestales/bycc/acciones-de-preparacion-para-redd/proyecto-de-desarrollo-comunitario-forestal-de-los-estados-del-sur-chiapas-oaxaca-y-campeche-decofos/>

^f Para mayor información, consultar el Acuerdo para la Sustentabilidad de la Península de Yucatán. 10 de diciembre de 2016. Disponible en: <http://www.mundotnc.org/acuerdo-para-la-sustentabilidad-de-la-peninsula-de-yucatan.pdf>

¹⁵ Para más información consultar el documento: Investment Plan of Mexico. FIP/SC.7/5 October 11, 2011. Disponible en: <https://www.climateinvestmentfunds.org/sites/default/files/FIP%205%20Mexico%20IP.pdf>



PROGRAMA
ONU-REDD



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura



ONU
medio ambiente

B. Barreras y oportunidades para la participación del sector privado en REDD+

Las experiencias exitosas del sector privado en REDD+, si bien prometedoras, son aún escasas, por lo que la participación privada en la escala necesaria para cumplir las aspiraciones globales de mitigación dista todavía de ser una realidad. Esta situación se ha atribuido a la lentitud del proceso para establecer un programa para REDD+ bajo la CMNUCC, así como a la incertidumbre con respecto a sus resultados, lo que ha generado una percepción de riesgo político, financiero y económico. También se ha señalado que debido al número relativamente pequeño de países con programas REDD+ operativos a nivel nacional y subnacional, el sector privado ha encontrado pocas oportunidades para canalizar inversiones sostenibles y de largo plazo.

Sin embargo, más allá de las dificultades asociadas al establecimiento del mecanismo de pago por resultados bajo la CMNUCC y a las limitaciones esperables de los primeros años de su implementación, se han identificado otras relacionadas con las barreras tradicionales a la inversión y participación privada en la protección y el aprovechamiento sustentable de los bosques, entre ellas:

- El distanciamiento entre el sector privado y el gobierno (por los diferentes intereses de cada uno de ellos, por las diferentes formas de trabajar, por desconfianza, etc.);
- El desconocimiento del sector y sus actores;
- El temor de las empresas a la pérdida de competitividad (muchas compañías están dispuestas a cambiar sus prácticas sólo si existen condiciones iguales para sus competidores);
- La falta de certidumbre (debido a que las inversiones en el sector forestal tienen largos períodos de retorno, y a los normalmente largos y complicados procesos de toma de decisión de los gobiernos, entre otros);
- La falta de capacidades (cambiar a prácticas sostenibles es un reto para las pequeñas y medianas empresas, como pequeños productores, comerciantes, fabricantes y proveedores a lo largo de la cadena de suministro; la falta de capacidad se puede reflejar en una baja productividad y en el rechazo de nuevas prácticas);
- La ausencia de claridad con respecto a los derechos de propiedad del carbono (cuando la legislación no define claramente a quién pertenece el carbono almacenado en los bosques y las reducciones de emisiones que se mitigan al evitar su pérdida o degradación, el sector privado no suele arriesgarse a tomar parte en proyectos o actividades REDD+; lo mismo sucede cuando los planes de distribución de beneficios en esquemas de pagos basados en resultados no son percibidos como justos y/o transparentes);
- La falta de incentivos claros (las empresas tienen que estar convencidas de que participar en un programa de reducción de emisiones resultará beneficioso para ellas; también necesitan estar seguras de que los fondos disponibles servirán para apalancar otros recursos, políticas o un suministro más sostenible de un producto en particular que les beneficiará en el largo plazo);
- La falta de conciencia ambiental;

- La falta de conocimientos técnicos (más allá de los desarrolladores de proyectos de carbono forestal, son muy pocos los actores privados con los conocimientos técnicos necesarios para entender plenamente el funcionamiento de los programas de reducción de emisiones y de los mecanismos de pagos por resultados);
- El aislamiento de los negocios locales (la mayoría de los negocios locales no está vinculada a mercados internacionales y por lo tanto no ha estado expuesta a las mismas presiones que las grandes marcas globales y las cadenas de suministro de las compañías multinacionales, y poder influir en esta parte de la cadena de suministro es crítico para conseguir un cambio de comportamiento exitoso);
- La sobre regulación del manejo forestal sustentable; y
- La corrupción.

Por otra parte, la creciente conciencia del público con respecto al valor de los bosques en términos de conservación de la biodiversidad, regulación del clima y mantenimiento de valores culturales y económicos a nivel local, se ha traducido en una mayor presión hacia las grandes compañías a nivel nacional e internacional para que adopten prácticas sustentables a lo largo de sus cadenas de suministro. Al mismo tiempo, estas empresas son cada vez más conscientes de que, para garantizar un suministro de materias primas de largo plazo necesitan mejorar la productividad en el campo, la cual se encuentra crecientemente amenazada por la falta de un manejo sostenible de los recursos naturales. Aunado a estas preocupaciones, las grandes compañías frecuentemente compiten en condiciones desventajosas con empresas locales que por su tamaño no enfrentan las mismas presiones, y por lo tanto tienen interés en trabajar con los gobiernos y ONG para hacer que dichas empresas adopten prácticas más sustentables y generar así condiciones más equitativas de competencia.

Adicionalmente, ante la adopción del Acuerdo de París en el marco de la CMNUCC, las empresas se enfrentan a la posibilidad de que las Contribuciones Nacionalmente Determinadas de los países resulten eventualmente en compromisos de reducción de emisiones para ellas, y a la posibilidad de utilizar los mercados de carbono (que potencialmente podrían incluir al sector forestal) para cumplirlos.

Ante este contexto, existe interés por parte del sector privado en participar en actividades REDD+, pero para que esto suceda es importante que los actores privados puedan visualizar claramente los beneficios de hacerlo. La experiencia de los Fondos de Financiamiento Climático para los Bosques y Paisajes del Banco Mundial¹⁶ señala que, para despertar el interés del sector privado en participar en programas de reducciones de emisiones, dichos programas deben, entre otras cosas:

- Brindarles acceso a los agricultores y promover su lealtad;
- Proveer coinversión para el establecimiento de esquemas de producción sustentable;
- Ayudar a cubrir los costos iniciales mejorando la productividad y aumentando la resiliencia de las actividades productivas. Por ejemplo, proveyendo asistencia técnica y

¹⁶ Presentadas en detalle en el documento “Engaging the Private Sector in Results-Based Landscape Programs: Early Lessons from the World Bank’s Forests and Landscapes Climate Finance Funds”. World Bank, 2017. Washington, DC. Disponible en: <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/27268>.

apoyo para programas de extensión, asegurar el ingreso de las personas por medio de esquemas de seguros y mejora en las técnicas de producción de materias primas por medio de la investigación y el desarrollo;

- Compartir riesgos, por ejemplo, ayudando a las personas a asegurarse y/o proveyéndoles créditos – a los cuales muchos no tienen acceso por no contar con garantías y considerarse de alto riesgo;
- Servir para mejorar la reputación de las empresas participantes;
- Incluir al sector privado en pagos por resultados logrados por medio de la adopción de prácticas más sostenibles;
- Servir para avanzar en temas de política nacional que les sean de interés, tales como mejoras en la colaboración y coordinación institucional, mejorar la gobernanza, incrementar la participación de las comunidades, y la reforma de políticas (por ejemplo, para aclarar la tenencia de la tierra).

IV. Conclusiones

Como se ha podido observar en este documento, el arranque de REDD+ en México se ha visto impulsado por recursos internacionales; principalmente en la forma de créditos y en menor proporción de donativos. No obstante, la tendencia decreciente en dicho financiamiento hace pensar que, para la fase de implementación de REDD+, México solo podrá contar con créditos (posiblemente limitados) y pagos por resultados (financiamiento ex post condicionado) de estas fuentes.

Ante esta situación y para lograr los objetivos de la ENAREDD+ se vuelve crítico, por un lado, que el financiamiento público se adapte para promover el modelo de implementación basado en el desarrollo rural sustentable con enfoque territorial. Lo cual incluye tanto la creación de capacidades y coordinación interinstitucional a nivel municipal, estatal y federal como la identificación y reorientación de subsidios que directa o indirectamente resulten en deforestación y degradación forestal o reduzcan los incentivos para la reforestación o el manejo forestal sostenible. Es igualmente clave que el financiamiento público sirva para atraer los recursos privados y se complemente con ellos.

Por otro lado, resulta imperativo proveer incentivos y crear ambientes facilitadores para atraer a la inversión privada a la implementación de actividades REDD+. Sobre el primer punto, los posibles acuerdos para la obtención de pagos por resultados pueden ser útiles, sobre todo si se establecen esquemas a través de los cuales dichos pagos puedan servir para obtener financiamiento ex ante para la implementación de acciones y no únicamente como un premio al desempeño exitoso. No obstante, teniendo en cuenta tanto la voluntariedad del financiamiento basado en resultados como el historial de los mercados de carbono en el sector forestal en México y en el mundo, así como la incertidumbre con respecto a la inclusión de REDD+ como un sector elegible en los mercados que potencialmente pudieran establecerse bajo el Artículo 6 de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático o en el ámbito de la Organización de Aviación Civil Internacional (OACI), lo más recomendable sería apostar por el establecimiento de incentivos basados en el éxito de las actividades de desarrollo rural sustentable como negocios rentables. Adicionalmente, se debería favorecer una visión de negocios de largo plazo que tome en consideración los co-beneficios de las actividades REDD+ sobre la creación de expectativas de corto plazo cimentadas en los pagos por resultados, ya que este último enfoque difícilmente podrá sostener el cambio estructural necesario para alcanzar los objetivos de la ENAREDD+.

Para esto, deberían aprovecharse las bases que han empezado a sentarse a través de las actividades realizadas durante la etapa de preparación de REDD+, tanto en el establecimiento de condiciones facilitadoras como en el desarrollo de experiencias con actores del sector privado que podrían escalarse para ampliar la participación privada, tanto nacional como internacional. Estas experiencias deberían incluir las iniciativas del sector privado para reducir el impacto de sus operaciones sobre los bosques, como la surgida del ASPY. De igual forma, debería de analizarse bajo qué condiciones los esquemas de financiamiento público como PRONAFOR,

FONAFOR, FOSEFOR y los instrumentos de aseguramiento de Agroasemex podrían contribuir de manera creciente a atraer la inversión privada hacia actividades REDD+.

V. Anexo: Lista de iniciativas internacionales y esquemas de financiamiento nacional considerados

Iniciativas de financiamiento internacional concluidas

| Nombre | Monto | Socios de implementación | Fuente de Financiamiento | Objetivo/Características |
|--|---|--|--|---|
| Proyecto de Desarrollo Sustentable para las Comunidades Rurales e Indígenas del Noroeste Semiárido - PRODESNO | Crédito: 17,250,000 DEG | Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) | Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) | El Proyecto logrará que la población rural ejecute sistemas de manejo adecuados de rehabilitación, conservación y recursos naturales, fortalecerá las capacidades de gestión y participación para la toma de decisiones. |
| Préstamo para Políticas de Desarrollo – Fortalecimiento de la resiliencia social al Cambio Climático | Crédito: 300,075,000 USD | Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) | Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) Agencia Francesa de Desarrollo (AFD) | Promover políticas para reducir los impactos del cambio climático en las comunidades más vulnerables. El préstamo promoverá a) La planeación de la adaptación al cambio climático a nivel estatal; b) La reducción de los riesgos de desastre y desarrollo territorial a nivel municipal, y c) El manejo forestal comunitario sustentable a nivel de las comunidades. Este proyecto representa una de las primeras operaciones en promover a los bosques como instrumento para la adaptación. |
| Metodología de un modelo de gobernanza intermunicipal para la implementación de mecanismos REDD+ a nivel local | Donación: 40,000 EUR | Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) | Fondo Mixto de Cooperación | Creación de asociaciones intermunicipales a nivel local para la implementación de proyectos REDD+ a nivel local. |
| Biodiversidad en bosques de producción y mercados certificados | Donación: 6,900,000 USD | Programa de las Naciones Unidas para el desarrollo (PNUD) | Fondo del Medio Ambiente Mundial (GEF) | Integrar el manejo de la biodiversidad a las prácticas forestales en tierras comunitarias a través de instrumentos basados en el mercado |
| Fortalecimiento REDD+ y Cooperación Sur-Sur | Donación: 90,000,000 NOK | | Gobierno de Noruega | Fortalecer las capacidades de México para desarrollar un sistema nacional de medición, reporte y verificación (MRV) necesario para la implementación de REDD+. |
| Proyecto "Apoyo a la preparación para la Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación Forestal (REDD+)"- FCPF | Donación: 3'800,000 USD | Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) | Fondo Cooperativo de Carbono de los Bosques (FCPF) | Apoyar las actividades de preparación para REDD+, incluyendo el desarrollo de un proceso participativo e inclusivo para la finalización de la Estrategia Nacional de REDD+ en México (ENAREDD+). |
| Proyecto de Mitigación de Cambio Climático a través de Manejo Sustentable y la Creación de capacidades de los Estados del Sur de los Estados Unidos Mexicanos (Campeche, Chiapas y Oaxaca) - DECOFOS | Crédito: 3,200,000 DEG Donación: 5,000,000 USD | Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) | Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) Fondo del Medio Ambiente Mundial (GEF) | El Proyecto consolidará las capacidades de organización, gestión y planeación para promover la participación de los beneficiarios en actividades sobre manejo y conservación de recursos naturales, comercialización y cambio climático. Además buscará mitigar los efectos del cambio climático en unidades agrícolas seleccionadas de los 3 estados mencionados, fortaleciendo el Manejo Forestal Sustentable y creando |

| | | | | |
|--|---|---|--|---|
| | | | | capacidades locales para la reducción de emisiones por deforestación. |
| Implementación de Acciones tempranas REDD+ en cuencas prioritarias de México a través de la construcción de mecanismos de Gobernanza a nivel Local (Gobernanza Local para REDD+) | Donación: 2,000,000 EUR | Agencia Francesa de Desarrollo (AFD) | Latin American Investment Facility (LAIF) | <p>Construir las capacidades técnicas e institucionales a nivel local para el desarrollo de metodologías y mecanismos que vinculen los programas de desarrollo rural y el manejo forestal sustentable en cuencas prioritarias de México, con la finalidad de detener los procesos de deforestación y degradación forestal manteniendo y mejorando los reservorios de carbono.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Impulsar y contribuir a la creación de organismos de gobernanza local para instrumentar políticas territoriales de gestión ambiental de largo plazo. 2. Impulsar la integración de las políticas públicas territoriales en la lógica del desarrollo rural sustentable local. 3. Desarrollar las capacidades técnicas para la implementación de actividades de desarrollo rural sustentable, manejo forestal comunitario para mejorar la provisión y calidad de los servicios ecosistémicos. 4. Fomentar la creación de mecanismos de financiamiento para actividades REDD+. 5. Contribuir a la construcción del Sistema de Monitoreo, Reporte y Verificación de la Estrategia Nacional REDD+. 6. Impulsar mecanismos de participación ciudadana para la gestión del territorio en la política local de REDD+. |
| Proyecto de Bosques y Cambio Climático - PBCC | Crédito: 16,340,000 USD Donación: 25,660,000 USD Crédito BIRF: 350,000,000 USD | Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) | Programa de Inversión Forestal (FIP) Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) | Desarrollo de actividades de monitoreo y evaluación, fortalecimiento y coordinación intersectorial, mejora de los servicios de asesoría a comunidades, innovación de políticas y creación de capacidades de gestión basada en el paisaje en Áreas de Acción Temprana REDD+. |
| Apoyo a la investigación y la prueba de campo de la conservación del suelo y el agua - Suelos forestales para conservación | Donación: 25,000 USD | Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) | Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) | Organización de las actividades de pruebas de investigación y de campo destinadas a medir la extensión de los bosques, selvas y matorrales consignados a la conservación de suelos y agua. |
| Cooperación binacional México - Chile en materia de Bosques y Cambio Climático | Aporte del Fondo: 246,057 USD | Comisión Nacional Forestal de Chile (CONAF) | Gobiernos de México y de Chile | <p>Entablar procesos de asesoría e intercambio de conocimientos en relación a los componentes y mecanismos en los cuales alguno de los países cuenta con mayor experiencia. El proyecto incluyó cuatro áreas específicas de cooperación:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Desarrollo de una Medida Nacionalmente Adecuada de Mitigación (NAMA) para el sector forestal mexicano; 2) Procesos participativos y analíticos relacionados con la implementación de salvaguardas ambientales y sociales; 3) Sistemas de Monitoreo, Reporte y Verificación (MRV), y 4) Articulación/involucramiento del sector privado en REDD+. |

| | | | | |
|--|--|---|--|--|
| Apoyo a la implementación del Sistema Nacional de Monitoreo Forestal en México | Apoyo: 300,000 USD | Asesoría Técnica de FAO | ONU-REDD+ | Apoyar a la implementación del Sistema Nacional de Monitoreo Forestal de México para completar la cadena de producción en la fase de post-procesamiento de productos de cobertura y cambio en la cobertura de la tierra a nivel nacional y su institucionalización y difusión a partir del Centro de Excelencia Virtual en Monitoreo Forestal. |
| Taller de Paisajes Productivos Sustentables en México -PROFOR | Donación: 50,000 dólares | Secretaría de Agricultura Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA) | Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) | Organizar un taller para la generación de un espacio para el diálogo y análisis multisectorial sobre los desafíos y oportunidades para la implementación del enfoque de paisaje del PRONAFOR. En particular, el taller se centrará en los mecanismos de coordinación multisectoriales e interinstitucionales necesarios para permitir la aplicación de los diferentes programas sectoriales de manera integrada a nivel territorial. |
| Proyecto sobre Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación, Programa México -MREDD+ | Apoyo: 29,071,584 USD, que recursos llegan directamente a la alianza M-REDD. | Alianza México REDD | Gobierno de Noruega | El proyecto busca reducir las emisiones por deforestación y degradación forestal al asistir a México a establecer y fortalecer las políticas públicas, capacidades institucionales y técnicas y el desarrollo de la arquitectura financiera necesaria para lograr una implementación sustentable de la iniciativa REDD+. |
| Fortalecimiento del Sistema Nacional de Salvaguardas para REDD+ de México | Donación: 650,000.00 USD | Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) | ONU-REDD+ | Consolidar los avances y concluir el diseño del Sistema Nacional de Salvaguardas de México, y el Sistema de Información de Salvaguardas en sintonía con la legislación nacional relevante y aplicable a las salvaguardas y la Estrategia Nacional de REDD+; mediante el desarrollo de insumos técnicos relevantes que complementen el análisis institucional y coadyuven a la articulación del sistema a nivel estatal. |

Iniciativas de financiamiento internacional en ejecución

| Nombre | Monto | Socios de implementación | Fuente de Financiamiento | Objetivo/Características |
|--|--|--|--|---|
| Financiamiento de estrategias bajas en carbono en paisajes forestales - FIP3 | Crédito: 10,000,000 USD Donación: 5,000,000 USD | Ejecutor: Financiera Nacional de Desarrollo Agropecuario, Rural, Forestal y Pesquero (FND) Punto focal: CONAFOR | Programa de Inversión Forestal (FIP) | Atacar la falta de acceso al financiamiento de actividades productivas que reduzcan la presión a los bosques y que a la vez aumenten los niveles de vida de sus dueños y poseedores, a través de una línea de crédito accesible a ejidos y comunidades o sus miembros, para proyectos bajos en carbono. Para mitigar el riesgo, se ha creado también una entidad de asistencia técnica a los beneficiarios y un fondo de garantías líquidas (FOGABID) que apoyen la viabilidad financiera de los proyectos. |
| Apoyo a micro, pequeñas y medianas empresas que operan en entornos forestales en ejidos - FIP4 | Crédito: 1,800,000 USD Donación: 1,200,000 USD Donación FOMIN: 3,000,000 USD | Ejecutores: Fondo Mexicano para la Conservación de la Naturaleza (FMCN) y Financiera FINDECA Punto focal: CONAFOR | Programa de Inversión Forestal (FIP) Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) | Mejorar la rentabilidad y la sostenibilidad social y financiera de Empresas Forestales Comunitarias, ejidos y otras comunidades forestales, y contribuir a la mitigación del cambio climático, a través de: Mapeo de Empresas Forestales Comunitarias y proveedores locales de asistencia técnica, Asistencia técnica a Pequeñas y Medianas empresas (Aceleradora) y a Micro y pequeñas empresas (incubadora), una línea de crédito ejecutada por FINDECA (dos instrumentos, a corto y a largo plazo) y disseminación y transferencia de conocimientos |
| Proyecto de Desarrollo Sustentable para las Comunidades Rurales de Zonas Semiáridas (regiones Norte y Mixteca)- PRODESZA | Crédito: 12,050,000 DEG Donación: 1,290,000 DEG Crédito FFE: 10,700,000 EUR | Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) | Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) Fondo Fiduciario de España para la Cofinanciación de la Seguridad Alimentaria | Aumentar ingresos y empleo de la población indígena y rural de las zonas semiáridas de las regiones Norte y Mixteca, fortaleciendo el tejido social mediante su organización para los negocios rurales en las regiones forestales. |
| Proyecto Conservación de Cuencas Costeras en el Contexto de Cambio Climático - C6 | Donación: 9,091,000 USD | Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) | Fondo del Medio Ambiente Mundial (GEF) | Promover el manejo integral de las cuencas costeras seleccionadas como un medio para conservar la biodiversidad, contribuir a la mitigación del cambio climático y aumentar la sustentabilidad en el uso de suelo. |
| Proyecto "Apoyo a la preparación para la Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación Forestal (REDD+). - Donación Adicional (USD 5 millones)" | Donación: 3,500,000 USD | Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) | Fondo Cooperativo de Carbono de los Bosques (FCPF) | Apoyar el proceso de Preparación para REDD+ en México, en el marco de la donación. Con este propósito, las actividades a ser financiadas con los recursos adicionales, continuarán el trabajo de preparación para REDD+ realizado a la actualidad con la donación adicional. Aunado a esto, estas actividades previstas en el periodo de extensión del proyecto e incluidas en el donativo adicional, se enfocarán también a enlazar la fase preparativa con la implementación de la Iniciativa de Reducción de Emisiones (IRE), con el |

| | | | | |
|--|--|---|--|---|
| | | | | objetivo de seguir apoyando el proceso de preparación para REDD+ en México. |
| Proyecto "Apoyo a la preparación para la Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación Forestal (REDD+). - Donación Adicional (USD 5 millones) a través del Proyecto de "Fortalecimiento al Manejo Forestal Sustentable con Enfoque de Paisaje" | Donación: 1,500,000 USD | Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) | Fondo Cooperativo de Carbono de los Bosques (FCPF) | Fortalecer la implementación del manejo forestal sustentable con enfoque de paisaje que se ha impulsado en los instrumentos de política forestal nacional, y con ello contribuir al incremento de competitividad de los bosques y selvas productivos de México. |
| Proyecto de Fortalecimiento Empresarial en Paisajes Productivos Forestales | Préstamo: 56,000,000 USD Donación: 10,000,000 USD | Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) | Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) BioCarbon Fund | Apoyar a las comunidades forestales en México para administrar de manera sustentable sus bosques, fortalecer su organización y aumentar sus ingresos provenientes de la venta de productos y servicios forestales y, también apoyará a la REDD+. El proyecto contribuirá a: i) modernizar a la CONAFOR como una institución de clase mundial promotora del sector forestal; ii) fortalecer la colaboración interinstitucional a nivel federal y local para atender el sector; iii) fortalecer algunos conceptos de apoyo que actualmente implementa la Comisión; y iv) promover la integración de políticas públicas y enfoques innovadores en proyectos piloto REDD+, acordes con la estrategia nacional de REDD+. |
| ONU-REDD+ | Asistencia Técnica hasta por 526,587 USD | | ONU-REDD+ | Apoyar a los países con avance significativo en materia de REDD+, mediante la provisión de Asistencia Técnica que les permita continuar avanzando con miras al fortalecimiento de los elementos o requisitos establecidos para el cumplimiento de compromisos establecidos por el país en el combate del cambio climático a través del sector forestal. |
| Hacia un desarrollo rural de bajo carbono materializando el enfoque del paisaje a través de una mayor armonización de los programas nacionales que apoyan el uso del suelo en México- PROFOR2 | Donación: 150,000 USD | Secretaría de Agricultura Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA) | FCPF | Contar con un análisis en profundidad de los programas nacionales de uso del suelo en México (particularmente agricultura y bosques) e identificar posibles ajustes en las acciones realizadas por CONAFOR y SAGARPA para establecer una estrategia que en conjunto esté alineada a un enfoque de desarrollo rural sustentable mediante el manejo integrado del territorio para reducir la deforestación y degradación, los cuales son los principales objetivos de la Iniciativa de Reducción de Emisiones (IRE). |
| Apoyo de Monitoreo y Reporte para el FIP de México | Donación: 60,000 USD | Banco Interamericano de Desarrollo | Programa de Inversión Forestal (FIP) | Apoyar al Gobierno de México en la institucionalización del Sistema MAD-MEX como parte de su Sistema Nacional de MRV y en el alcance de metas |



PROGRAMA
ONU-REDD



| | | | | |
|--|--|--|--|---|
| | | | | específicas de AFOLU, con relación a sus NDC. |
|--|--|--|--|---|

Iniciativas de financiamiento internacional en gestión

| Nombre | Monto | Socios de implementación | Fuente de Financiamiento | Objetivo/Características |
|---|---|--|--|---|
| Iniciativa de Reducción de Emisiones - IRE | Pago por resultados hasta 60,000,000 USD | Secretaría de Agricultura Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA) Gobiernos locales | FCPF | La Iniciativa de Reducción de Emisiones representa una oportunidad para probar las políticas de mitigación del sector forestal y el enfoque de REDD+ en México, mientras se pone a prueba la fase de pago por resultados de REDD+. |
| Programa de Inversión Forestal - PROINFOR | Crédito: 30,000,000 EUR Donación hasta 6,000,000 EUR | Ejecutor: Fideicomisos Instituidos en Relación con la Agricultura (FIRA) | Banco Alemán de Desarrollo (KfW) | Fomentar actividades productivas de manejo forestal sustentable en Empresas Forestales Comunitarias (EFC), mediante el acceso al crédito para el desarrollo empresarial, mediante una línea de crédito y acompañamiento y asistencia técnica. Se busca fortalecer las capacidades de las EFC establecidas y en proceso de consolidación, con el fin de contribuir a la conservación de la biodiversidad a través del manejo sustentable del paisaje forestal y a la mejora de la calidad de vida de los y las dueños de los bosques. |
| REDD+ Early Movers - REM | Pago por resultados hasta 25,000,000 USD | | Banco Alemán de Desarrollo (KfW) | Apoyar a los países con avance significativo en materia de REDD+, para fortalecer su preparación y/o su implementación, ya sea a través del pago de incentivos por actividades exitosas de protección y conservación realizadas en los dos años previos a la firma de un acuerdo, o bien, a través del pago por reducción de emisiones. |
| Convocatoria EUROCLIMA: Bosques, biodiversidad y ecosistemas en la adaptación al Cambio Climático | Donación hasta 1,000,000 EUR | | Unión Europea | Programa de cooperación regional de la Unión Europea para América Latina, enfocado en el cambio Climático. |
| Programa de Apoyo Mundial II: Fortalecimiento de la presentación de informes CNULD - Mejora de la aplicación de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación (CNULD) | Donación: 63,927 USD | ONU Ambiente y Universidad Autónoma de Chapingo | Fondo Mundial del Medio Ambiente (GEF) | Apoyar a los países Parte de la CNULD en el proceso de preparación y presentación de reportes nacionales voluntarios sobre la implementación de metas nacionales sobre la neutralidad de degradación de tierras (NDT) |

Esquemas de financiamiento gubernamentales

| Nombre | Monto | Socios de implementación | Fuente de Financiamiento | Objetivo/Características |
|--|--|--|--------------------------|---|
| Programa Nacional Forestal - PRONAFOR | Subsidio: 2,765, 227, 033 pesos (presupuesto 2018) | | Gobierno de México | Subsidios a través de las Reglas de Operación de la CONAFOR para actividades de restauración, pago por servicios ambientales, fomento a la producción, plantaciones forestales comerciales, incendios, sanidad, educación y desarrollo tecnológico, fondos concurrentes. |
| Fondo para la Inclusión Financiera del Sector Forestal - FOSEFOR | Fondo de Garantía Saldo: 114,948,764.51 pesos | Operado por Financiera Nacional de Desarrollo Agropecuario, Rural, Forestal y Pesquero (FND) | Gobierno de México | Apoyar proyectos productivos forestales, beneficiarios o no del PRONAFOR (establecimiento y mantenimiento de plantaciones forestales comerciales y proyectos productivos destinados a la producción primaria, aprovechamiento, transformación y comercialización de productos forestales maderables y no maderables) que demuestren el abastecimiento de materias primas forestales de fuentes nacionales y de procedencia legal, con garantías líquidas, generando condiciones favorables para la obtención de créditos. Apoyo: Garantías de hasta el 10% de monto solicitado en crédito para proyectos productivos sustentables y de PFC. Una vez que el beneficiario liquide el crédito otorgado, podrá solicitar como subsidio el monto de la garantía líquida constituida. |
| Fondo Nacional Forestal - FONAFOR | Fondo de Garantía Saldo: 874,774,928 pesos | Operado por Fideicomisos Instituidos en Relación con la Agricultura (FIRA) | Gobierno de México | Inducir el financiamiento a proyectos forestales, apoyando a los productores forestales, facilitando su acceso a créditos adecuados, reduciendo los requerimientos de garantías líquidas que exigen los Intermediarios Financieros a los plantadores, facilitando el otorgamiento de plazos de gracia para el pago de capital e intereses acorde a la generación de flujos de recursos y cubriendo el riesgo de los intermediarios financieros participantes. Apoyo: 20% del crédito contraído con la institución financiera, por concepto de garantía líquida y pago de intereses a una tasa máxima de 10% por un periodo máximo de 15 años. |
| Instrumentos de aseguramiento básico para el sector forestal | Monto de acuerdo a póliza | Opera AgroAsemex | Gobierno de México | Apoyar a los plantadores forestales que no cuentan con algún tipo de aseguramiento comercial cuando por alguna contingencia natural se afectan sus plantaciones, reincorporándolos a la actividad productiva mediante la compensación parcial de la pérdida. Seguro comercial para PFC - Diseñado con base en las necesidades |

| | | | | |
|---|---|--------------------------|--------------------|--|
| | | | | <p>de la AMEPLANFOR .</p> <ul style="list-style-type: none"> - Toma como base el valor por planta en un año. - La mortalidad de los árboles es considerada en el costo de la prima. - El costo de las inversiones disminuye con el tiempo, tomando en consideración los costos de mantenimiento. - El valor de la madera aumenta potencialmente a partir del sexto año de establecida la plantación. <p>Fondo de Aseguramiento Peninsular:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Cobertura para los socios del Fondo (Agropecuaria Santa Genoveva). - Uso del remanente del Fondo, tras cubrir los gastos de los siniestros. - Al cubrir el importe por concepto de primas de reaseguro, el Fondo destina el 25% para gastos administrativos y el 75% para la Reserva de Riesgos en Curso. - Al cubrir los gastos de los siniestros presentados, el remanente del Fondo se distribuye de la siguiente manera: 70% en un fondo social para proyectos que decida implementar la asamblea del Fondo, 25% para la constitución de la reserva especial de contingencia y el 5% restante para la constitución de un fondo de protección (pasivos laborales). |
| Financiamiento de la banca de desarrollo al sector forestal | Crédito: 4,908,539,753 pesos (otorgado en 2018) | Otorgados por FND / FIRA | Gobierno de México | Recursos financieros otorgados al sector forestal por la banca de desarrollo, a través de sus instrumentos de crédito (refaccionarios y de avío) para el desarrollo de actividades productivas forestales. |