

ONU- REDD *Colombia*

“LOGROS, APRENDIZAJES Y RETOS”

Elaborado por:

Paola García, Adriana Yepes, Marcela Rodríguez, Daniel Leguía,
Andrea Camacho, Ernesto Ome y Larry Reyes.

MAYO DE 2018

P R O G R A M A
ONU-REDD



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura



Al servicio
de las personas
y las naciones

ONU
medio ambiente

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO – PNUD

Coordinador Residente del Sistema de Naciones Unidas en Colombia Representante Residente del PNUD
Martín Santiago Herrero

Director de País
Pablo Ruiz Hiebra

Gerente Nacional de Desarrollo Sostenible
Jimena Puyana Eraso

ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA ALIMENTACIÓN Y LA AGRICULTURA – FAO

Representante en Colombia
Rafael Zavala Gómez del Campo

Oficial Nacional de Programas (E)
Manuela Ángel

ONU MEDIO AMBIENTE

Oficial de Programa Senior
Gabriel Labbate

Jefe Oficina en Colombia
Juan Carlos Bello

EQUIPO PROGRAMA ONU-REDD Colombia

UNIDAD COORDINADORA

Coordinadora General
Paola García García (2015 – 2018)

Especialista en Comunicaciones y Gestión del Conocimiento
Marcela Rodríguez Salguero (2017-2018)
Mario González Guarín (2015-2016)

Asistente Administrativo y Financiero
Larry Reyes González (2016-2018)
Carlos Mora (2015-2016)

Auxiliar Administrativo PNUD
Edwin Marín (2016-2017)

ENLACES DE LAS AGENCIAS DE NACIONES UNIDAS

FAO

Enlace Técnico
Adriana Patricia Yepes Quintero (2015-2018)

Asistente Administrativa
Patricia Santos (2015)
Alejandra Jiménez (2015-2016)

Profesional Especializada Administrativa y Financiera FAO
Natalia Pulido Cortés (2016-2018)

PNUD

Enlace Técnico
Ernesto Ome Álvarez (2017-2018)
María Constanza Ramírez (2015-2016)

ONU MEDIO AMBIENTE

Enlace Técnico
Oscar Bonilla (marzo-septiembre 2015)
Daniel Leguía Aliaga (2015-2018)

Especialista Salvaguardas
Andrea Camacho Henao (2016-2018)

ENLACES ÉTNICOS

Enlace Étnico Pueblo Indígena
Patricia Tobón (2015-2017)

Enlace Étnico Pueblo Afrodescendiente
Absalón Suárez (2015-2017)

Cítese como: García, A.P; Yepes, A.P; Rodríguez, M.; Leguía, D.; Ome, E.; Reyes, L. Informe Final “Logros, Aprendizajes y Retos”. Programa ONU-REDD Colombia. Bogotá D.C. 2018

FOTOGRAFÍA

Marío González Guarín, Juan Manuel Castillo, Marcela Rodríguez Salguero, Adriana Yepes Quintero, Francisco Cediel, Diego García, Daniel Leguía Aliaga , Andrea Camacho Henao

IMPRESIÓN Y ACABADOS
NUEVAS EDICIONES SAS

DISEÑO Y DIAGRAMACIÓN
.PUNTOAPARTE BOOKVERTISING

Dirección editorial
Andrés Barragán

Dirección de arte
Mateo L. Zúñiga, Carlos Silva Villalba

Diseño y Diagramación
Carlos Silva Villalba, Laura Gutiérrez, Daniela Mesa

Ilustración
Sebastian Calderon, Dylan Quintero, Diego Cobos

@2018 Todos los derechos reservados. Se autoriza la reproducción y difusión del material contenido en este documento para fines educativos u otros fines no comerciales sin previa autorización de los titulares de los derechos de autor, siempre y cuando se cite claramente la fuente. Se prohíbe la reproducción de este documento para fines comerciales.

Bogotá D.C Colombia

Las opiniones expresadas en este producto informativo son las de sus autores y no reflejan necesariamente los puntos de vista ni las políticas del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, el IDEAM, el PNUD, la FAO ni ONU Medio Ambiente.

ONU- REDD Colombia

“LOGROS, APRENDIZAJES Y RETOS”

Elaborado por:

Paola García, Adriana Yepes, Marcela Rodríguez, Daniel Leguía,
Andrea Camacho, Ernesto Ome y Larry Reyes.

MAYO DE 2018



PRÓLOGO



El Programa ONU-REDD Colombia tuvo unos efectos excepcionales que superaron su objetivo fundamental. En un principio, buscó mejorar la capacidad del país para la diseñar e implementar políticas nacionales para reducir la deforestación y degradación de los bosques. Pero fue más allá: además de fortalecer las instituciones nacionales competentes y de los tomadores de decisión sobre la gestión y ordenación de los bosques, acompañó al país en conciliar las políticas sobre bosques, deforestación y degradación, con las dinámicas propias de la implementación de los acuerdos de paz. En esta nueva coyuntura política y social, el fenómeno de la deforestación y el papel que tienen los bosques a nivel nacional está ahora entre los principales temas del debate nacional.

Colombia está hoy a la vanguardia de las acciones en contra del cambio climático. Fruto del acompañamiento técnico y financiero del Programa ONU-REDD, los colombianos pueden mostrar a la comunidad internacional que han dado cumplimiento a los estándares establecidos por la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC) para la implementación del enfoque de Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación (REDD+). Aún más, cuentan hoy con una Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques, denominada "Bosques Territorios de Vida", que establece las medidas y acciones necesarias para hacer una conservación y mejor gestión de los bosques del país, dándole una especial relevancia a los intereses y prioridades de las comunidades que habitan y dependen de ellos.

En este último aspecto, es de resaltar el desarrollo de capacidades sobre la estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques generadas con los actores sociales y comunitarios. En especial organizaciones y comunidades indígenas, afrodescendientes y campesinas, están siendo cada vez más involucradas

en las discusiones nacionales e internacionales en materia de adaptación y mitigación al cambio climático. Ello permitirá al país tomar medidas integrales que contemplen la visión desde los territorios y desde quienes conservan los bosques. Por eso quiero enviar un reconocimiento muy especial y afectuoso a todas las plataformas sociales que activa y propositivamente participaron en la implementación de este proyecto, en especial a la Organización Nacional Indígena de Colombia (ONIC), la Organización de los Pueblos Indígenas de la Amazonía Colombiana (OPIAC), el Consejo Territorial de Cabildos de la Sierra Nevada de Santa Marta (CTC) y Agenda Común Afrocolombiana

Este Informe Final del Programa "logros, aprendizajes y retos" es el resultado de un trabajo coordinado entre diferentes agencias del Sistema de Naciones Unidas, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS), y el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM) y compila los resultados y aprendizajes de la implementación del programa en el país. Un agradecimiento muy especial a quienes con sus contribuciones hicieron posible este trabajo: Noruega, la Comisión Europea, Dinamarca, Japón, Luxemburgo y España.

Los resultados que el Programa ONU-REDD entrega al país son la evidencia de lo que se puede lograr con una gran alianza entre los países, las comunidades, los donantes y el Sistema de Naciones Unidas. Juntos conservamos más.

Martín Santiago Herrero

Coordinador Residente y Humanitario

Sistema de Naciones Unidas en Colombia



PRÓLOGO

La reducción de la deforestación es uno de los principales retos que afronta hoy en día Colombia en un escenario posacuerdo, y desde el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible venimos liderando diversas estrategias que confluyen para hacer frente a este fenómeno. El programa ONU-REDD en Colombia a través de tres Agencias de Naciones Unidas que lo conforman el PNUD, la FAO y ONU Medio Ambiente, ha apoyado al Gobierno Nacional en la construcción de esas estrategias, a través de la generación de insumos técnicos y el fortalecimiento de capacidades para el monitoreo y el reporte del estado de nuestros bosques, así como para el cumplimiento de los estándares establecidos por la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático -CMNUCC- en materia de salvaguardas sociales y ambientales y la consolidación de instrumentos de medidas y acciones para enfrentar el fenómeno de la deforestación en nuestro país que se consolidan en Bosques Territorios de Vida la Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques que fue recientemente adoptada por la Comisión Intersectorial para el Control de la Deforestación- CICOD-.

También ha acompañado al Gobierno Nacional a abrir canales para el diálogo e interlocución con las comunidades indígenas, afrodescendientes y campesinas quienes tienen un papel protagónico en todas las estrategias de conservación y gestión de los bosques que se plantan en el territorio nacional, dado que son los que han habitado milenariamente las áreas bosque natural mejor protegidas de nuestro país.

Lo anterior además logrando una importante articulación con la GIZ y con los recursos del Fondo del Cooperativo para el Carbono de los Bosques administrados por el Banco Mundial e implementado por el Fondo Acción, la Unión Europea constituyéndose en aliados estratégicos para alcanzar las metas que en la materia nos propusimos.

Los resultados que hoy día entrega el programa ONU-REDD en este informe, son también nuestros, dado que ha sido el fruto de un trabajo mancomunado que ha permitido al país avanzar en la generación de herramientas que permitan garantizar una mejor gestión de nuestros bosques para beneficio de todos los colombianos.

Luis Gilberto Murillo
MINISTRO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

PRESENTACIÓN



Recoger y documentar en una publicación los logros, aprendizajes y retos de estos tres años de implementación del Programa ONU-REDD en Colombia no fue una tarea fácil, en especial, porque lo más significativo se dio en las transformaciones y cambios en las instituciones y comunidades que nos acompañaron a lo largo de todo el proceso de implementación.

El Programa ayudó a fortalecer las capacidades de las instituciones y de la sociedad civil para asumir una temática que hoy en día concentra un foco de atención a nivel nacional e internacional como es el cambio climático y el papel que tienen los bosques en su mitigación. Para las instituciones nacionales el Programa aportó al fortalecimiento de su capacidad técnica para monitorear, analizar y reportar las dinámicas de la deforestación y degradación en el país, así como para generar políticas, medidas y acciones que permitan hacer frente a este fenómeno de manera conjunta con actores clave como son las comunidades que habitan y dependen de los bosques.

Para las organizaciones indígenas, afrocolombianas y campesinas, el Programa acompañó su empoderamiento en esta temática, dejando como principal resultado, que hoy en día sea incluida en sus agendas internas y en los espacios de diálogo y coordinación con el gobierno nacional. Sumado a lo anterior, se impulsaron instancias de diálogo entre diversos actores de la sociedad civil, instituciones, y donantes a nivel regional y nacional, como lo es la Mesa Nacional REDD+, hoy en día Mesa Nacional de Bosques, donde se

discute la temática asociada al cambio climático, el papel de los bosques y la problemática asociada a la deforestación y degradación de estos ecosistemas.

En esta publicación se ahondará en muchos de estos logros, pero más allá de esto, el Programa deja un importante legado "intangibles" que es la importancia del trabajo colectivo para el logro de un fin común desde distintas visiones, dinámicas e intereses. La composición misma de los ejecutores del Programa en Colombia, tres Agencias de Naciones Unidas, dos instituciones públicas, al menos cinco organizaciones indígenas, afrocolombianas y campesinas, una Organización No Gubernamental, y la interacción permanente con distintos cooperantes, planteó desde el inicio un gran reto para la implementación, el cual fue diluyéndose a través del entendimiento mutuo, el reconocimiento y respeto por la diferencia, y el priorizar siempre el interés general sobre el individual, que se materializó en una real apuesta colectiva que será la que garantizará la sostenibilidad de las acciones que promovió el Programa en este corto período de acompañamiento al país.

Al equipo de Programa ONU-REDD, y a todos los que participaron de esta apuesta colectiva mis más sinceros agradecimientos.

Paola García
Coordinadora Programa
ONU-REDD Colombia





AGRADECIMIENTOS

Agradecemos a todas aquellas personas que con sus aportes, orientaciones y participación hicieron posible la implementación del Programa ONU-REDD en Colombia y el logro de los objetivos y resultados propuestos.

Al equipo técnico y consultores del Programa: María Constanza Ramírez, José Absalón Suárez, Patricia Tobón, Mario González, Carlos Mora, Diana López, Edwin Marín, Natalia Pulido, Gloria Sanclemente, Álvaro Cubillos, Miguel Arias, María Alejandra Chádid, Pilar Lozano, Natalia Gutiérrez, Rosa Elena Lozano, Juan Ramírez, Sonia Camacho, Rubén Herrera, Edilneyi Zuñiga, Julián Murillo, Carolina Figueroa, Fredy Neira, José Miguel Orozco, Katherine Bernal, Xavier Corredor, José Julián González, Rosa Nely Enciso, Deivid Suárez, Esperanza Suárez, Felipe Torres, Juan Turriago, Oswaldo Carrillo, María Knowless, Ruth Margarita Medina, Henry Castellanos, Edwin Granados, Sergio Rojas, Mónica Orjuela, Carlos Felipe Arango, Katherine Ovalle, José María Michel, Juan Carlos Riascos, Claudia Guzmán, Fanny Joubert, Alexander Cubillos, Viviana Berrío Iván Pérez, Grace Montoya, Sandra Lucía Ruiz, Hugo Cendales, Paola Andrea García, Adriana Patricia Yepes, Andrea Camacho, Marcela Rodríguez, Daniel Leguía, Ernesto Ome y Larry Reyes, Oscar Bonilla. A los asesores regionales del Programa ONU-REDD Global, quienes nos acompañaron y brindaron sus orientaciones técnicas: Clea Paz, José Arturo Santos, Daniela Carrión, Jacinto Coello, Gabriel Labbate, Juan Ferrando, Lucio Santos y José Carlos Fernández.

Al señor Martín Santiago Coordinador Residente de las Naciones Unidas en Colombia, y a los directivos de las oficinas de país de las agencias implementadoras. PNUD: Pablo Hiebra - Director de PNUD Colombia, Jimena Puyana -Directora del Área de Desarrollo Sostenible, Jhon Bejarano Coordinador Programa BIOFIN, Ana Beatriz Barona Coordinadora Programa Pequeñas Donaciones; FAO: Rafael Zavala-Representante de FAO Colombia, Iván León - Oficial de Programas (2015-2017), Manuela Ángel - Oficial de Programas (2017), Teresita Góngora - Coordinadora Nacional de Proyectos, María Alejandra Chau - Coordinadora Área de Recursos Naturales y Gobernanza, José Antonio Gómez - Coordinador Programa IAPA Visión Amazónica; Gabriel Labatte Director Global del Programa ONU-REDD en Onu Medio Ambiente; Juan Bello -Coordinador Programa Nacional ONU-Medio Ambiente. A Elise Christensen Consejera de Clima y Bosque de la Real Embajada de Noruega en Colombia.

Al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en especial a César Augusto Rey Director de Bosques y Servicios Ecosistémicos, Rubén Darío Guerrero, David Urrego, Diana Vargas (2015-2017), Adriana Lagos, Angélica Mayolo, Laura Bermúdez, Mariana Rojas, María Andrea Rodríguez, Martín Camilo Pérez, Carlos Andrés Álvarez, Luis Ernesto Cañas, Alexandra Uscategui y Eduardo Ariza. Al IDEAM, particularmente a su director el señor Omar Franco, las subdirectoras de Ecosistemas e Información Ambiental (SEIA) María Saralux Valbuena (2015-2016), María Teresa Becerra (2017), Adriana Paola Barbosa coordinadora del Grupo de Bosques de la SEIA, Edersson Cabrera coordinador del Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMBYC), José

Julián González, Gustavo Galindo, y al equipo técnico del SMBYC en general. A Lucy Amparo Niño de Finagro.

Al equipo del Fondo Acción, su director José Luis Gómez, Elizabeth Valenzuela, María del Pilar Restrepo, Pablo Davis, Ivonne Caicedo, David Fayad, Andrés Felipe Ocampo, Enrique Díaz, Mauricio Salazar, y en general al equipo técnico del FCPF. A Rhena Hoffman, Aura Robayo, Julián Castro y el resto del equipo técnico del Programa "Protección del Bosque y Clima/REDD+" implementado por la GIZ. Al equipo de WWF-Colombia, especialmente a Ximena Barrera, Pía Escobar, Johana Herrera, César Suárez, María Fernanda Jaramillo, Irene Lara de la Rosa, Miguel Pacheco y Mauricio Cabrera. A Elsa Matilde Escobar, Roberto León Gómez, Susana Vélez y al equipo técnico de la Fundación Natura. A Margarita Flórez y Angélica Beltrán de Asociación Ambiente y Sociedad. Al equipo de Global Green Growth Institute (GGGI) Carolina Jaramillo Jaramillo, Camilo Ortega y Javier Ortiz. A Diego Navarrete, Carlos Pedraza y María Fernanda Ordoñez de TNC; Rodrigo Botero y Héctor Restrepo de la Fundación para la Conservación y Desarrollo Sostenible de la Amazonía (FCDS); y Mayra Tenjo de Rights and Resources Initiative (RRI) Colombia.

A la plataforma organizativa Agenda Común Afrocolombiana, en especial a José Luis Rengifo, Aristarco Mosquera, Yolanda Ruiz, Mary Cruz Rentería, Juan Pinilla, Isaac Mosquera. A César Jerez y el equipo técnico de ANZORC. A Everildys Córdoba del Consejo Comunitario de COCOMASUR, Graciano Caicedo del Consejo Comunitario de Yurmanguí, y a los líderes comunitarios de las comunidades/organizaciones pertenecientes a ASCATRAGUA, AZICATCH, MASHIRAMO, FUNCOPROMAS, CORDESPA, COCOMACIA, ACILAPP, Núcleo 2 Cartagena del Chairá, ASOYARIGUÍES, Confederación Indígena Tayrona, Cabillo Mayor Chigorodó, Consejo Comunitario ACAPA y Bajo Mira, y Tierra Viva.

A William Klinger director del Instituto de Investigaciones del Pacífico -IAP-, Mirla Perea y Jovanny Mosquera. A Luis Alexander Mejía Bustos director de Corpoamazonía y su equipo técnico. A Caroline Merle y el equipo de ONF Andina. A Dolores Armenteras, María Meza y Tania González del Laboratorio de Ecología del Paisaje y Modelación de Ecosistemas, Departamento de Biología, Facultad de Ciencias, Universidad Nacional de Colombia sede Bogotá. A Álvaro Duque, Sebastián Ramírez y Juan Carlos Benavides de la Universidad Nacional de Colombia sede Medellín, y al Centro de Investigación y Desarrollo en Información Geográfica CIAF - del Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC) y su Grupo Interno de Trabajo de Percepción Remota y Aplicaciones Geográficas, especialmente a Victoria Camacho, Osman Roa, Pedro Karin Serrato y Nelson Andrés Nieto.

A todas las organizaciones y personas que durante estos años de implementación del Programa, nos acompañaron en los diferentes espacios de diálogo, por dedicar su tiempo y experiencia para construir una propuesta de país, y sobre todo, por creer firmemente en las posibilidades de desarrollo sostenible basado en los bosques.

GLOSARIO

AFOLU: Agricultura, Silvicultura y Otros Usos de la Tierra (por sus siglas en inglés)

BIOFIN: Iniciativa para la Financiación de la Biodiversidad

BUR: Bial Update Report Reporte Bial de País

CAR: Corporación Autónoma Regional

CDA: Corporación para el Desarrollo Sostenible del Nororiente Amazónico

CICC: Comisión Integral Intersectorial de Cambio Climático

CICOD: Comisión Intersectorial para el Control de la Deforestación y Gestión Integral para la Protección de los Bosques Naturales

CIF: Certificado de Incentivo Forestal

CMNUCC: Convención Marco de las Naciones Unidas de Cambio Climático

DCI: Declaración Conjunta de Intención

EICDGB: Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión Sostenible de los Bosques- Bosques Territorios de Vida

ENREDD+: Estrategia Nacional de Reducción de Emisiones debidas a la Deforestación y Degradación

FAO: Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura

FAOSTAT: proporciona las estadísticas anuales de producción y las de comercio de productos forestales, principalmente sobre productos madereros, como madera en rollo, madera aserrada, tableros de madera, pulpa y papel. Para muchos productos forestales, los datos históricos están disponibles a partir de 1961

FINAGRO: Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario

FCPF: Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques

GEI: Gases de Efecto Invernadero

GIZ: Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

GIRSA: Herramienta de Gestión Integral de Riesgos Sociales y Ambientales

IAVH: Instituto de investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt

IDEAM: Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales de Colombia

IFN: Inventario Forestal Nacional

IGAC: Instituto Geográfico Agustín Codazzi

IIAP: Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacífico Jhon von Neumann

INGEI: Inventario Nacional de Gases de Efecto Invernadero

INVEMAR: Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras José Benito Vives de Andrés

IPCC: Panel Intergubernamental de Cambio Climático

MAC: Mecanismo de Atención Ciudadana

MADS: Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

MGAS: Marco de Gestión Ambiental y Social

MIAACC: Mesa Indígena Amazónica Ambiental y de Cambio Climático

MPC: Mesa Permanente de Concertación

MRV: Monitoreo, Reporte y Verificación

NREF: Nivel de Referencia de Emisiones Forestales

ONG: Organizaciones No Gubernamentales

ONU: Organización de las Naciones Unidas

ONU Medio Ambiente: Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente

PAM: Políticas, Acciones y Medidas

PCN: Proceso de Comunidades Negras

PDET: Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial

PIVA: Pilar Indígena de Visión Amazonía

PNIS: Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito

PNUD: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

PSA: Pago por Servicios Ambientales

REDD: Reducción de las Emisiones debidas a la Deforestación y Degradación forestal; y función de la conservación, la gestión sostenible de los bosques y el aumento de las reservas de Carbono en los países en desarrollo.

REM: REDD Early Movers

R-PP: Readiness Preparation Proposal

SENA: Servicio Nacional de Aprendizaje

SESA: Evaluación Estratégica Ambiental y Social (por sus siglas en inglés)

SIAC: Sistema de Información Ambiental de Colombia

SINA: Sistema Nacional Ambiental

SINCHI: Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas

SIS: Sistema de Información de Salvaguardas

SNS: Sistema Nacional de Salvaguardas

SMBYC: Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (Colombia)

SNIF: Sistema Nacional de Información Forestal (Colombia)

SNMB: Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques

TCNCC: Tercera Comunicación Nacional de Cambio Climático

TFA: Tropical Forest Alliance

UNODC: Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito

UPRA: Unidad de Planificación Rural Agropecuaria

CONTENIDO

1

Sección I. Datos generales de la implementación del programa en Colombia
1.1. Acerca del Programa ONU-REDD en Colombia
1.2. La implementación el Programa ONU-REDD en Colombia: Los resultados principales

3

Sección III Lecciones aprendidas y reflexiones finales

2

Sección II. Los resultados: Lo que deja el programa ONU-REDD al país
2.1. La consolidación del enfoque nacional para la implementación de REDD+: "Bosques Territorios de Vida" Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques
2.2. Fortalecimiento de capacidades nacionales: El eje transversal y fundamental para la implementación del Programa
2.3. El Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques y Carbono (SNMB): información a disposición de todos para la toma de decisiones
2.4. Salvaguardas Sociales y Ambientales: las reglas de juego para REDD+
2.5. Instrumentos para la implementación: medidas y acciones
2.6. La participación social y el fortalecimiento organizativo en el proceso de preparación para REDD+
2.7. Hacia la implementación de la Estrategia Bosques Territorios de Vida: Los avances en la región del Pacífico
2.8. La implementación del Enfoque de Género en el Proceso de preparación del país para REDD+: Los aportes del Programa
2.9. Comunicaciones y gestión de conocimiento: visibilizando un proceso de país

PILARES DE REDD+: APORTES DEL PROGRAMA ONU-REDD Y RESULTADOS DEL PAÍS

● Productos clave del Programa
● Hitos de la Declaración Conjunta de Intención
● Insumos PND 2014-2018

Participación Social

Escuela Nacional REDD+

Portafolio Pacífico

Fortalecimiento de capacidades

Mesa Nacional REDD+ establecida

Estrategias Nacionales para la Reducción de la Deforestación

Gobernanza y participación

Políticas, Medidas y Acciones

Propuesta para el Manejo Forestal Sostenible

Insumos para la Política de Lucha contra la Deforestación

Estrategia Bosques Territorios de Vida (ENREDD+)

Sistema de Información de Salvaguardas Sociales y Ambientales

Diseño SIS

Fortalecimiento de capacidades

Resumen de información salvaguardas de REDD+ incluido en la Tercera Comunicación Nacional de Colombia ante la CMNUCC

2 Seminarios Anuales de Monitoreo de Bosques realizados

Sistema de Información de Salvaguardas Diseñado

Definición del enfoque nacional de salvaguardas

Análisis de beneficios múltiples

Definición de la interpretación nacional de salvaguardas

Marco Normativo de Salvaguardas

Protocolo de seguimiento a cómo se abordan y respetan las salvaguardas

Análisis de los motores indirectos y directos de la deforestación y la degradación forestal en Colombia

Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques y Carbono

Monitoreo de deforestación y degradación

Fortalecimiento de capacidades

Implementación del IFN

Aproximación metodológica para el monitoreo de degradación forestal a escala nacional

Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques fortalecido (decreto 1655 de 2017)

Metodologías técnicas desarrolladas

Análisis Beneficios múltiples

Mejoras al INGEI

2 Seminarios Anuales de Monitoreo de Bosques realizados

Niveles de Referencia de Emisiones Forestales

Anexo técnico del Bioma Amazónico

Recomendaciones M/MRV y Reglas de contabilidad

Fortalecimiento de capacidades

Recomendaciones M/MRV y Reglas de contabilidad

Articulación monitoreo de bosques nacional y comunitario

Desarrollo de una Propuesta Técnica de arreglos institucionales relevantes para MRV

Hoja de ruta para construcción NREF Nacional



Sección UNO

DATOS GENERALES DE
LA IMPLEMENTACIÓN DEL
PROGRAMA EN COLOMBIA

ONU-
REDD
Colombia



Si el bosque desaparece, desaparece todo. Cuidar esos bosques se nos ha convertido en proyecto de vida.

HERMES CARREÑO ESTEVEZ

Fundación Campesina Protectora del Medio Ambiente
Serranía de San Lucas – Sur de Bolívar

Para las 120 familias que tienen la Fundación, el bosque representa absolutamente todo. Empezamos a enamorarnos del bosque porque sin él no hay agua. Este alberga una cantidad de especies endémicas, cuatro de primates y cinco de aves únicas. Si el bosque desaparece, desaparece todo. Cuidar esos bosques se nos ha convertido en proyecto de vida.



Para algunas personas significa tener un área de oxígeno que debe ser protegida, pero otras personas piensan que los bosques son parte de una finca

HENRY GONZÁLES

Fundación para la Conservación
y el Desarrollo Sostenible

Tenemos varios conceptos, porque para algunas personas significa tener un área de oxígeno que debe ser protegida, pero otras personas piensan que los bosques son parte de una finca, algo que está en espera de tumbar para hacer pastos o hacer cultivos.



1.1

ACERCA DEL PROGRAMA ONU-REDD EN COLOMBIA

¿QUÉ ES EL PROGRAMA ONU-REDD GLOBAL?

El Programa Conjunto de las Naciones Unidas para Reducir las Emisiones de la Deforestación y la Degradación de los bosques en países en desarrollo -Programa ONU-REDD-, fue creado en 2008 con el fin de apoyar a los países en desarrollo a mejorar su capacidad para reducir las emisiones y participar en un futuro enfoque de REDD+. El Programa se soporta en la capacidad de convocatoria y la experiencia técnica de: la Organización de las Naciones Unidas

para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Organización de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (ONU Medio Ambiente). El Programa ONU-REDD apoya los procesos de preparación para REDD+ de los países, y promueve la participación informada de todas las partes interesadas, incluidos los pueblos indígenas y otras comunidades dependientes de los bosques.



Para mayor información visite la página https://www.iisd.org/pdf/2011/redd_programme_strategy_2011_2015_es.pdf

¿CÓMO NACE EL PROGRAMA ONU-REDD EN COLOMBIA?

Con el inicio del proceso de preparación del país para REDD+ o "Readiness" en el año 2010, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS) con diversos aliados, y en especial, el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM), lideró una serie de diálogos tempranos con distintos actores como sociedad civil, organizaciones de base comunitaria, sectores e instituciones entorno a la problemática global asociada a la mitigación y adaptación al cambio climático, con énfasis en la implementación nacional del enfoque REDD+ en el marco de la Convención de Naciones Unidas sobre Cambio Climático- CMNUCC. Como resultado de este proceso en el año 2013, el país presentó su Plan de Preparación para REDD+ o RPP (por sus siglas en inglés)¹, el cual estableció la hoja de ruta que llevaría el país en los siguientes años para la construcción de la Estrategia Nacional REDD+, hoy denominada "Bos-

ques Territorios de Vida" Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques.

En este contexto en el año 2013, y frente la solicitud realizada por el Gobierno Nacional ante la junta normativa del Programa ONU-REDD global para la consecución de recursos para el proceso de preparación del país hacia REDD+, se inicia el proceso de formulación del Programa ONU-REDD Colombia, el cual partió de las expectativas y necesidades planteadas por el Gobierno Nacional, sociedad civil, organizaciones indígenas, afrodescendientes y campesinas en diferentes espacios como el Encuentro Nacional del Proceso de Preparación de la Estrategia Nacional REDD+ llevado a cabo en mayo 14 de 2013.

En el año 2014 la Junta de Normativa del Programa ONU-REDD aprueba la implementación del Programa en Colombia, y en abril del año 2015 se da inició a la implementación del mismo.

1. Nombre que se le da al proceso de preparación en inglés, usado comúnmente también en español.

2. Propuesta de preparación para REDD+ (r-pp) Versión 8.0 - Septiembre 30 de 2013

INVERSIÓN ONU-REDD COLOMBIA

MONTO



DURACIÓN DEL PROGRAMA
3 AÑOS 2015- 2017

EXTENSIÓN SIN
COSTO ADICIONAL
A JUNIO DE 2018

PROGRAMA
ONU-REDD
ONU-REDD
US\$4.000.000


PNUD
US\$1.484.489

 Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FAO
US\$1.868.687

ONU 
medio ambiente
ONU MEDIO AMBIENTE
US\$ 646.824

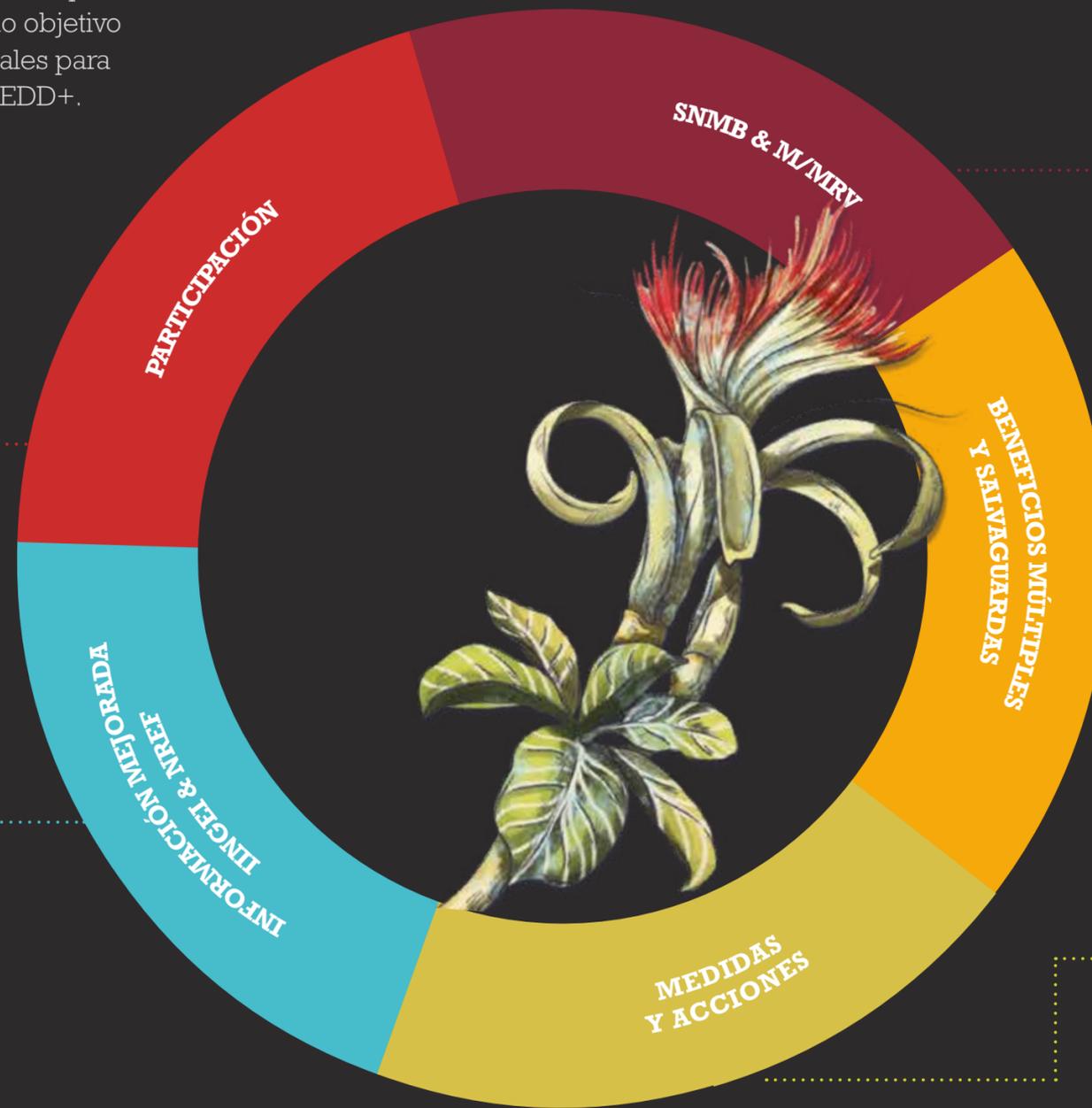
EL OBJETIVO DEL PROGRAMA ONU-REDD EN COLOMBIA

El programa ONU-REDD en Colombia se alinea con el marco estratégico y de acción establecido en la hoja de ruta del país para su preparación para REDD+ (R-PP) y tiene como objetivo apoyar el fortalecimiento de las capacidades nacionales para la preparación del país para la implementación de REDD+.

LOS RESULTADOS/EFECTOS ESPERADOS DEL PROGRAMA ONU-REDD EN COLOMBIA, FUERON³ :

1. Actores relevantes toman decisiones informadas en la preparación e implementación de la estrategia nacional REDD+ - Participación-

2. Mejorada la calidad de la información producida por instituciones clave para reportar carbono forestal y para construir niveles de referencia a nivel sub nacional con articulación a nivel nacional. Inventario Nacional de Gases de Efecto Invernadero (INGEI) y Nivel de Referencia de Emisiones Forestales (NREF)



3. Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques (SNMB)⁴, fortalecido e implementado teniendo en cuenta requisitos REDD+ y aportes para el M/MRV

4. Mejoradas las capacidades de actores claves en el proceso de identificación, priorización, mapeo de Beneficios Múltiples de los bosques, y sistema para proporcionar información sobre la forma en que se están abordando y respetando las salvaguardas diseñado y con un primer reporte de información – Beneficios Múltiples y Salvaguardas

5. Mejoradas las capacidades técnicas para la identificación y priorización de áreas, medidas y acciones de REDD+. –Medidas y Acciones

¿QUIÉNES IMPLEMENTARON EL PROGRAMA EN COLOMBIA?

MADS	IDEAM	PNUD
FAO	ONU Medio Ambiente	
Organizaciones Indígenas		Plataformas Organizativas Afrocolombianas
Fondo Acción		

3. Resultados establecidos por el Marco lógico del Programa acordado con el Gobierno Nacional, 2014.

4. En el caso de Colombia este incluye: Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMByC), Inventario Forestal Nacional (IFN) y Sistema Nacional de Información Forestal (SNIF) Sistema de Monitoreo Bosques y Carbono (SMByC), Inventario Forestal Nacional (IFN) y Sistema Nacional de Información Forestal (SNIF) -SNMBC

ESTRUCTURA DE IMPLEMENTACIÓN DEL EQUIPO NACIONAL ONU-REDD COLOMBIA

La ejecución del Programa en Colombia contó con una estructura operativa para la implementación que orientó sus acciones y permitió dar seguimiento permanente al cumplimiento de objetivos, metas e indicadores. El siguiente gráfico muestra esa estructura.

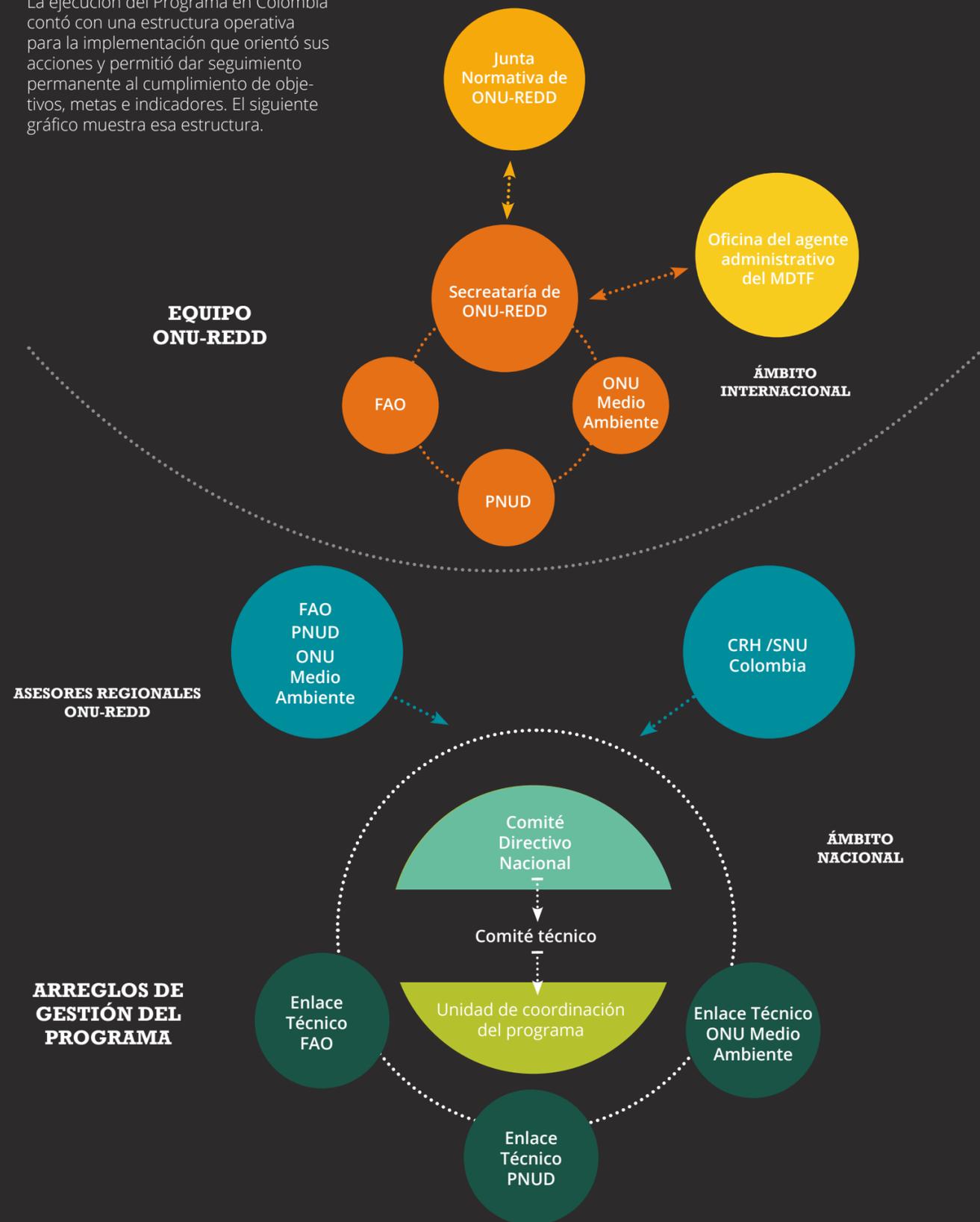


Tabla 1. El siguiente cuadro muestra como operó dicho esquema durante la ejecución del Programa.

COMITÉ DIRECTIVO			COMITÉ TÉCNICO	
Orienta la ejecución del programa a nivel político, asegura la calidad técnica y la transparencia financiera			Responsable del seguimiento en la ejecución de las actividades y de asegura la calidad técnica de los resultados del programa	
CONFORMADO POR Ministro Ambiente y Desarrollo Sostenible Representante de país de FAO ONU Medio Ambiente Invitado permanente Embajada de Noruega en Colombia			CONFORMADO POR Director IDEAM Director de país PNUD Organización Nacional Indígena de Colombia-ONIC- Organización de los Pueblos Indígenas de la Amazonia Colombiana- OPIAC- Confederación Indígena Tairona- Agenda Común Afrocolombiana.	
Director (a) Técnico de Bosques, biodiversidad y Servicios Ecosistémicos Oficiales de Programas Nacionales de FAO; PNUD y Onu Medio ambiente			Director (a) cambio Climático Director (a) Oficina de Asuntos internacionales Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible – MADS Subdirector(a) de Ecosistemas e Información Ambiental -IDEAM- Oficina de Cooperación Internacional IDEAM	
Sesiones durante la ejecución del Programa 4 Sesiones			Sesiones durante la ejecución del Programa 6 Sesiones	
UNIDAD COORDINADORA			COMITÉ ASESOR INTERAGENCIAL	
Garantiza la implementación del programa, la articulación en la acción de los componentes del programa, establecerá los mecanismos de coordinación entre agencias e instituciones públicas, organizaciones de pueblos indígenas, afrodescendientes y actores claves, y comunicación con las contrapartes			Asesora técnicamente la implementación del Programa y articula con las acciones del Programa ONU-REDD Global	
CONFORMADO POR Coordinador (a) nacional Comunicador (a) Asistente financiero Tres enlaces técnicos, uno por cada Agencia de Naciones Unidas			CONFORMADO POR Tres enlaces técnicos, uno por cada Agencia de Naciones Unidas	
Sesiones durante la ejecución del Programa Permanente			Sesiones durante la ejecución del Programa Permanente	

Sumado a las anteriores instancias, el Programa incluyó dentro de su estructura de operación reuniones periódicas de planeación y seguimiento, con las coordinaciones de los otros programas de apoyo de preparación del país para REDD+ como el Programa Bosques y Clima implementado por la GIZ y el FCPF - Banco Mundial implementado por el Fondo Acción, liderados por el MADS.

El Monitoreo y Seguimiento del Programa durante su implementación

El Programa durante su implementación generó cuatro reportes anuales ante la Secretaria General de ONU-REDD global, los cuales fueron avalados por el Gobierno Nacional. Estos informes pueden ser consultados públicamente en el link <http://www.un-redd.org/partner-countries>. También se generaron reportes anuales y semestrales para los Comités Técnicos y Directivos del Programa.

Junto a estos reportes cada Agencia de las Naciones Unidas parte de Programa llevó a cabo un seguimiento y monitoreo técnico y financiero de acuerdo a sus estándares propios y como parte de lo acordado en el marco general de implementación del Programa a nivel global y el documento de Programa Nacional.



1.2

LA IMPLEMENTACIÓN EL PROGRAMA ONU-REDD EN COLOMBIA

LOS PRINCIPALES RESULTADOS

El desarrollo del Programa ONU-REDD en Colombia permitió cumplir a cabalidad con los resultados esperados establecidos en el documento del Programa Nacional⁵, y generó productos adicionales que aportaron al proceso de preparación e implementación de REDD+ en el país bajo los requerimientos de la Convención de Naciones Unidas sobre Cambio Climático. Los principales impactos del Programa se mencionan a continuación:

5. El Programa de colaboración de las Naciones Unidas para la Reducción de Emisiones Debidas a la Deforestación y la Degradación forestal en países en desarrollo Documento de Programa Nacional de Colombia, 2014.

Consolidación del enfoque Nacional para la implementación de REDD+.



El Programa acompañó al Gobierno Nacional en el proceso de construcción de su visión propia acerca de la implementación del enfoque de REDD+ para el país, lo que llevó luego de varios años a construir conjuntamente con diferentes actores, lo que hoy en día se conoce como “Bosques Territorios de Vida” Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques (EICDGB) la cual incorpora una visión integradora y holística de la conservación y gestión de los bosques, que va más allá de la reducción de las emisiones por deforestación y degradación. En paralelo con la Estrategia, el Programa conjuntamente con el MADS y el IDEAM generó un documento insumo para la Política de Control a la Deforestación el cual se encuentra en ajustes para su adopción a través de un CONPES. Estos insumos que ha acompañado el Programa durante los últimos años, dan cumplimiento tanto a los requisitos establecidos por la CMNUCC en relación a la implementación de REDD+, así como a dos hitos en el marco del Plan Nacional de Desarrollo actual (2014-2018) y de la Declaración Conjunta de Intención (DCI) que tiene el país con los gobiernos de Alemania, Reino Unido y Noruega.

Generación de insumos para el cumplimiento de los compromisos internacionales de Colombia ante la CMNUCC y los acuerdos multilaterales relacionados con REDD+ y la implementación de pagos por resultados (REM, Declaración Conjunta de Intención - DCI).

En el marco de los requisitos establecidos por el marco de Varsovia de la CMNUCC, el Programa apoyó al país para la generación de insumos fundamentales para su cumplimiento como: generación de información para la construcción del Nivel de Referencia de Emisiones Forestales (NREF), el INGEI y el SMByC, que tiene como una de sus funciones, el Monitoreo/Medición, Reporte y Verificación (M/MRV).

En el caso particular del NREF, el Programa también acompañó técnicamente la elaboración del primer Anexo Técnico de los Resultados de REDD+ para el bioma Amazónico que fue sometido junto con el BUR en 2016, y obtuvo una evaluación técnica satisfactoria por parte de los expertos de la CMNUCC en 2017; también apoyó el

proceso de generación y ajustes del Anexo Técnico y las discusiones con los expertos (disponible en goo.gl/5s4iHX; goo.gl/ifSZTm), así como la elaboración e implementación de la hoja de ruta para la construcción del NREF Nacional (e.g. elaboración serie bianual para datos de actividad y generación de información para factores de emisión a través del apoyo en la implementación del IFN).

De igual forma se entregó el primer Resumen de Información de Salvaguardas ante la CMNUCC, y se contribuyó a la generación de documentos con lineamientos y caracterización nacional de causas y agentes de la deforestación (2005-2010), e identificación de medidas y acciones sectoriales y territoriales.

EN CIFRAS:



“Bosques Territorios de Vida” **Estrategia Integral** de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques



Documento insu- mo para la **Política de Control a la Deforestación**



Un Documento con **lineamientos y caracterización nacional** de causas y agentes de la deforestación.



Un Documento de **Identificación de Medidas** y Acciones Sectoriales y Territoriales



Anexo técnico del NREF del Bioma Amazónico.



Primer Resumen de Información de Salvaguardas

15 HITOS

Generación de insumos para el cumplimiento de los **compromisos de país en el marco de la Declaración Conjunta** con el gobierno de Alemania, Noruega y Reino Unido en el año 2015.

El Programa ONU-REDD a través de sus resultados ha contribuido al cumplimiento 15 hitos establecidos en la DC

Hito
1

“Establecer un Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques capaz de producir mapas anuales de deforestación bruta para todo el país, en línea con las decisiones de la CMNUCC y tomando en consideración otros estándares internacionales”.

Hito
3

“Implementar un Seminario Anual de Monitoreo de Bosques involucrando a todos los actores relevantes”.

Hito
7

“Publicación de un artículo técnico que contenga una aproximación metodológica para el monitoreo de degradación forestal a escala nacional”.

Hito
8

“Desarrollo de una propuesta técnica de arreglos institucionales relevantes para MRV (2017)”.

Hito
9

“Producir un análisis de los motores indirectos y directos de la deforestación y la degradación forestal en Colombia, incluyendo tala, minería, agricultura e infraestructura.

Hito
11

Someter a la CMNUCC una propuesta de nivel de referencia de emisiones forestales nacional, en consistencia con sus decisiones relevantes.

Hito
12

Incluir en la Tercera Comunicación Nacional de Colombia ante la CMNUCC el primer Resumen de Información sobre cómo las Salvaguardas de REDD+ están siendo abordadas y respetadas, de conformidad con las decisiones de la CMNUCC.

Hito
13

Implementar un Sistema de Información de Salvaguardas SIS que contenga información actualizada y consistente, que sea transparente, accesible para los actores y provea información sobre todas las salvaguardas de Cancún y, cuando aplique, que construya sobre sistemas existentes, en consistencia con las decisiones de la CMNUCC.

Hito
22

Lanzar la Estrategia Nacional REDD+, desarrollada a través de un proceso participativo nacional.

Hito
23

Establecer la Mesa Nacional REDD+ como una instancia clave para la participación de actores;

Hito
29

Re-diseño de los incentivos económicos existentes para fomentar prácticas agropecuarias bajas en deforestación: Incentivo de Capitalización Rural (ICR) y el Certificado de Incentivo Forestal de conservación (CIFc).

Hito
51

Reactivación de la Mesa Indígena Amazónica Ambiental y de Cambio Climático – MIAACC (2016)

Hito
53

Fortalecer la capacidad institucional de las comunidades dependientes de los bosques y de los grupos étnicos, de modo que puedan participar eficazmente en las discusiones sobre cambio climático, el manejo de los bosques y REDD +.

Hito
54-55

Preparar y aprobar el documento del programa de creación de capacidad.

Hito
58

Establecer mesas de trabajo para cada grupo de interés, con el fin de asegurar un enfoque diferencial y la diversidad cultural (afro, indígena, campesinos y con enfoque de género) para apoyar la consolidación de la Mesa Nacional REDD+



Consolidación del Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques (SNMB).

Conjuntamente con el MADS y el IDEAM, el Programa lideró la generación de insumos y documentos técnicos y jurídicos, que permitieron la expedición publicación del Decreto 1655 de octubre de 2017, por medio del cual se establece la organización y funcionamiento del Sistema Información Forestal (SNIF), el Inventario Forestal Nacional (IFN) y el Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMByC), instrumentos que hacen parte del Sistema de Información Ambiental para Colombia (SIAC) y en su conjunto constituyen el SNMB que pide la CMNCC como uno de los pilares para REDD+. Adicionalmente, se consolidó información sobre causas y agentes de la deforestación y la degradación; se generó la metodología y se obtuvieron resultados preliminares para el proceso de degradación forestal, articulado a los reportes de deforestación; se apoyó la implementación del IFN generando y consolidando información para los años 2015 y 2016, junto con la formulación del Plan de Implementación del IFN; se apoyó la construcción de la hoja de ruta y seguimiento en los avances para el M/MRV nacional, así como la elaboración de recomendaciones para la consolidación de las reglas de contabilidad de GEI para REDD+, y se diseñó, concibió y avanzó en la consolidación de la hoja de ruta para la incorporación del componente de Monitoreo Comunitario Participativo (MCP) en el SNMB.



Diagnóstico de iniciativas sobre Monitoreo comunitario Participativo en Colombia, y propuesta de Lineamientos para su articulación con el SNMB.

EN CIFRAS:



Decreto 1655 de 2017 por medio del cual se establece la organización y funcionamiento del SNIF, IFN y SMByC.



Documento con la hoja de ruta para el Medición/ Monitoreo, Reporte y Verificación (M/MRV).



Documento con aportes y recomendaciones para la consolidación de las reglas de contabilidad de GEI para REDD+.



Documento con la actualización de la Sostenibilidad financiera para el SMByC.



Documento con la metodología y primeros resultados para el monitoreo de la degradación.



Documento con la propuesta de plan de implementación del IFN.





Definición del Enfoque de país, consolidación del Sistema Nacional de Salvaguardas, diseño del SIS y entrega del Primer Resumen de Información de Salvaguardas a la CMNUCC.

El Programa aportó al país en la consolidación del enfoque y la interpretación nacional de salvaguardas recogiendo las visiones de múltiples actores, así como en la definición de un mecanismo de seguimiento a cómo se abordan y respetan las salvaguardas que fueron la base para la consolidación del Sistema de Información de Salvaguardas. Además el Programa, acompañó al MADS en la revisión y ajuste del Primer Resumen de Información de Salvaguardas que fue entregado a la CMNUCC en el marco de la Tercera Comunicación Nacional de Cambio Climático y en la consolidación del Segundo Resumen de Información de Salvaguardas sometido a consulta pública en octubre de 2017.

EN CIFRAS:



Cartilla de la interpretación nacional de salvaguardas



Protocolo de seguimiento a cómo se abordan y respetan las salvaguardas



SIS Diseñado



Primer Resumen de Información de Salvaguardas ante la CMNUCC



Aportes y recomendaciones de múltiples organizaciones a la Interpretación Nacional de Salvaguardas; Trabajo conjunto y articulación en el Comité Facilitador de Salvaguardas liderado por MADS con apoyo de ONU-REDD, FCPF y GIZ

3

talleres interinstitucionales

1

Taller Nacional indígena de salvaguardas

5

Talleres con Comunidades Negras en el Pacífico que abordaron la temática.



Documento: Marco Normativo de salvaguardas



Fortalecimiento de capacidades institucionales y de actores para la implementación de REDD+.

El programa conjuntamente con el MADS, FCPF y GIZ, aportó al mejoramiento de los conocimientos y las capacidades de los actores institucionales y sociales frente a la temática de cambio climático y REDD+, lo que redundó en una mejora en los procesos de toma de decisiones para la construcción de la Estrategia Nacional REDD+, hoy Estrategia "Bosques Territorios de Vida".



EN CIFRAS:

22

ESPACIOS INTERNACIONALES Y DE COOPERACIÓN SUR-SUR dirigidos a instituciones, organizaciones indígenas, negras y campesinas

8

intercambios de experiencias a nivel nacional entorno a la implementación de acciones REDD+ y monitoreo forestal comunitario

3

CURSOS PRESENCIALES de capacitación /Escuela REDD+ donde participaron 132 representantes de organizaciones indígenas, afrocolombianas, campesinas e instituciones públicas de orden nacional y regional



con participación de **85 asistentes de organizaciones** indígenas, afrocolombianas, campesinas e instituciones públicas del orden nacional.



11 talleres

de fortalecimiento de capacidades e intercambios técnicos entre el IDEAM y organizaciones comunitarias indígenas, negras y campesinas fortalecidas en manejo forestal comunitario, en los que participaron 18 organizaciones comunitarias.



19 eventos

de fortalecimiento de capacidades dirigido a organizaciones indígenas y afrodescendientes del país en los cuales **participaron 523 líderes**



5 organizaciones nacionales indígenas ONIC, OPIAC, Gobierno Mayor, AICO, CTC mejoran sus conocimientos frente cambio climático y REDD+

44 Consejos Comunitarios y organizaciones étnicas territoriales

del pueblo negro del Pacífico mejoran sus conocimientos frente cambio climático y REDD+



41 organizaciones de pueblos indígenas de la Amazonía, Pacífico y el Caribe mejoran sus conocimientos frente cambio climático y REDD+

6

Corporaciones Autónomas Regionales han mejorado sus conocimientos entorno a la temática de REDD+

se han articulado al proceso de preparación e implementación de REDD+ en Colombia; una de ellas capacitada en temas técnicos relacionados al monitoreo de la deforestación por parte de IDEAM.



1 Organización Campesina- AN-ZORC mejora sus conocimientos frente cambio climático y REDD+



Fortalecimiento Organizativo y de Instancias de coordinación entre sociedad civil y Gobierno Nacional entorno a la temática de **cambio climático y REDD+**.

El programa conjuntamente con el MADS, FCPF y GIZ, aportó a la constitución y fortalecimiento de instancias para la coordinación y diálogo en esta temática, como la Mesa Nacional REDD+ y mesas de trabajo específicas para cada uno de los actores clave para el proceso de preparación e implementación de REDD+. Para la consolidación de estas instancias, se surtió un proceso previo de fortalecimiento de capacidades con cada uno de los actores quienes al estar informados mejoraron sus procesos de toma de decisiones, al igual que sus procesos organizativos.

EN CIFRAS:



Una instancia nacional –Mesa Nacional REDD+/ Bosques Territorios de Vida- creada y operando para el diálogo con sociedad civil y sectores interesados entorno la temática de REDD+ y cambio climático.



Una instancia nacional de coordinación con pueblos indígenas en el marco de la Mesa Permanente de Coordinación, operando con una agenda de trabajo y 3 instancias locales en la región de la Sierra Nevada, el Pacífico y la Amazonia, operando con una ruta de trabajo con el Gobierno Nacional para el diálogo entorno a REDD+ y cambio climático.



1 Plataforma Organizativa del Pueblo Negro, 6 organizaciones étnico territoriales y 37 Consejos comunitarios en la región del pacífico fortalecidos para el diálogo entorno a REDD+ y Cambio Climático.



Una Mesa Regional del Pueblo Negro del Pacífico denominada "Mesa Ambiental y de Derechos del Pueblo Negro.



2 Organizaciones campesinas de orden nacional con conocimientos del proceso nacional en materia de cambio climático y REDD+



4 Sesiones de la Mesa Indígena Amazónica y de Cambio Climático-MIACC-

5 organizaciones Nacionales Indígenas y 36 Organizaciones locales fortalecidas para el diálogo entorno a REDD+ y Cambio Climático

2036 PERSONAS

pertenecientes a organizaciones indígenas, afrodescendientes, campesinas y de sociedad civil fortalecidas en sus conocimientos para diálogos sobre cambio climático y REDD+.





Generación de instrumentos para la implementación de Medidas y Acciones para la reducción de la deforestación y degradación de bosques.

El Programa trabajó de manera articulada con el MADS y el Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMBYC) del IDEAM en la identificación, diseño y construcción de propuestas de medidas y acciones que aporte a la formulación de la Estrategia Bosques Territorios de Vida, así como al desarrollo de propuestas de instrumentos que brinden lineamientos para de implementación de la estrategia a un nivel territorial, principalmente en la región del Pacífico. Se destaca la generación de condiciones y mecanismos financieros para la implementación de la Estrategia a nivel territorial.



EN CIFRAS:

5 portafolios sectoriales



Agricultura y desarrollo rural, transporte, industria y turismo, agua y saneamiento.



1 portafolio de programas y proyectos para la región del Pacífico.

1 instrumento económico:

CIF de conservación con enfoque de manejo, articulado a la política de PSAy a la EICDGB.

7 Instituciones nacionales y regionales capacitadas en beneficios múltiples y estimación de costos.



4 documentos técnicos para la construcción



y uso de escenarios de deforestación en la toma de decisiones.

Hacia la implementación regional: **El Pacífico Colombiano**

El Programa aportó aporte insumos para la implementación de la Estrategia Bosques Territorios de Vida en la región del Pacífico enfocados al fortalecimiento de capacidades de los actores locales, comunicaciones, salvaguardas, monitoreo comunitario, causa y agentes de deforestación, medidas y acciones para la reducción de la deforestación y degradación de los bosques en la región del Pacífico y la consolidación de un conjunto de medidas, programas regionales e iniciativas locales para su implementación, acompañada de una estrategia de financiamiento.

Fortalecimiento Organizativo y de Instancias de coordinación entre sociedad civil y Gobierno Nacional entorno a la temática de **cambio climático y REDD+**.

149 iniciativas locales mapeadas y viables en el Pacífico, por la existencia de potenciales fuentes de financiación aplicables para las mismas.

EN CIFRAS:

13 medidas, 9 programas regionales y 5 proyectos priorizadas en el marco de la implementación regional de la estrategia Bosques Territorios de Vida en el Pacífico.

Una propuesta estratégica del pueblo negro articulado a las líneas de Acción de **la Estrategia Integral de Control a la Deforestación** y la Gestión de los Bosques "Bosques Territorios de Vida".

Validación de lineamientos para la caracterización de causas y agentes de la deforestación en el Pacífico.



Comunicaciones y Gestión de conocimiento

Acompañamiento constante a Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en la formulación e implementación de estrategia de comunicaciones de la ENREDD+ (2015-2016), y de Bosques Territorios de Vida EICDGB (2017-2018).

Consolidación de Ruta de Gestión del Conocimiento a través de página web bosquesterritoriosdevida.com y línea editorial del Programa ONU-REDD con publicaciones de carácter educativo étnico, científico, analítico, financiero y de sistematización de procesos.

EN CIFRAS:



30
publicaciones



1 página web
www.bosquesterritoriosdevida.com



6
videos



1 Escuela de Periodistas en la Amazonía

con historias referentes a la visión de los jóvenes de la selva Amazónica, Inversiones Verdes, Motores de Deforestación en la Amazonia, uso de las chagras de las mujeres Pinave, afectación de la biodiversidad por deforestación, los bosques como eje para el buen vivir, entre otras.



3 Protocolos de comunicación

y socialización del IFN para las brigadas de campo



Apoyo en Estrategia de Comunicaciones ENREDD+ (2015-2016) y Bosques Territorios de Vida (2017-2018)



1 campaña masiva nacional

Conectados por los Bosques alianza con la Hora del Planeta



2 estrategias de
comunicaciones
con comunidades



5 módulos
Escuela REDD+



2 medidas

relacionadas con la
**comunicación, educación y
gestión del conocimiento** en
la EICDGB



5 Boletines
bimensuales
"REDD+ Diversa"



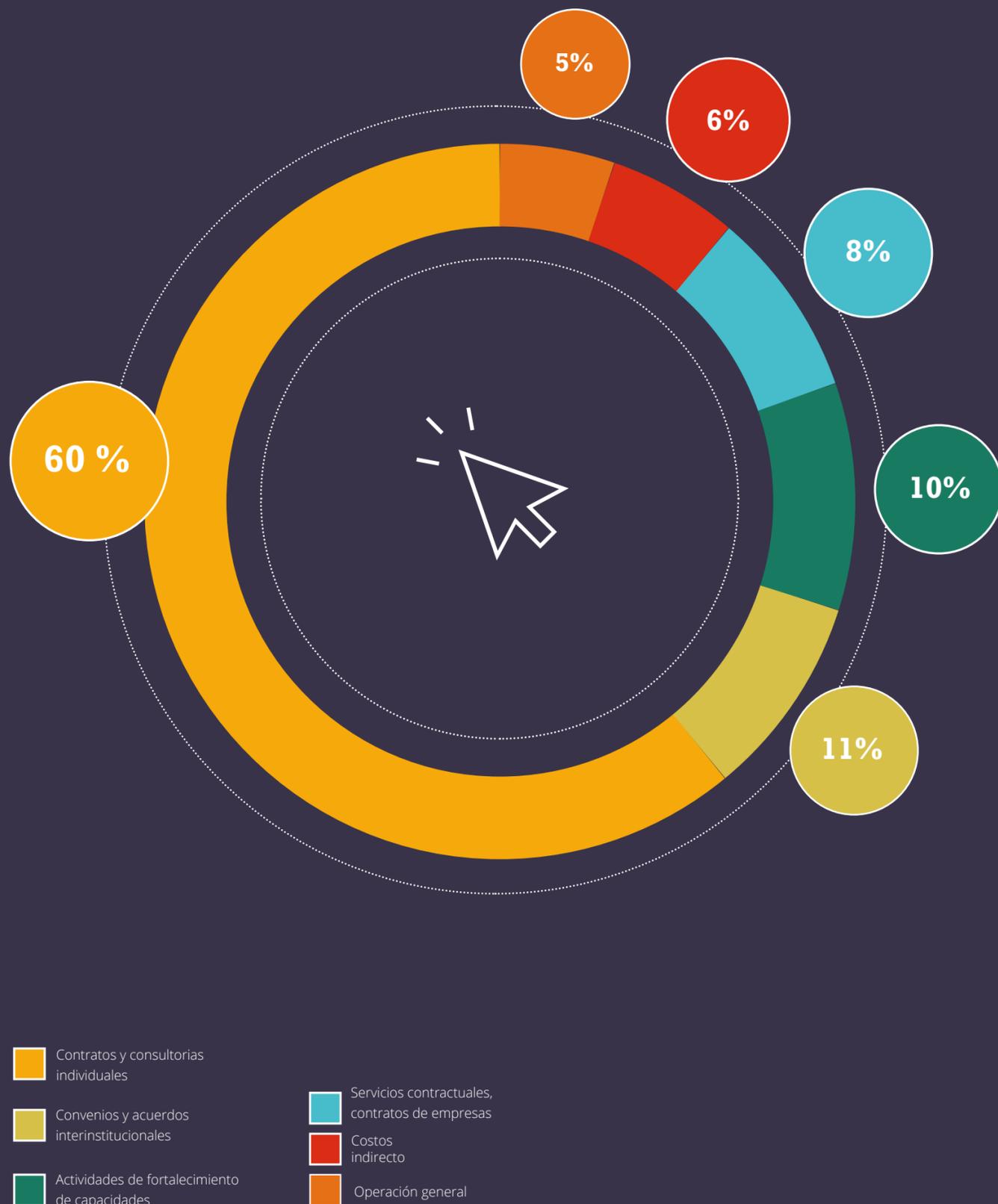
Diseño del Boletín de Alertas

Tempranas por deforestación del IDEAM desde su versión No. 6, que ha sido empleado hasta su versión más reciente.





La ejecución del programa en cifras



El presupuesto asignado para el del Programa ONU-REDD en Colombia fue de **4.000.000** de dólares, el cual se distribuyó en su implementación de la siguiente manera:

60% en contrataciones individuales del equipo de ONU-REDD, equipo del SMByC del IDEAM, equipo de apoyo MADS, facilitadores de grupos étnicos. **8%** Contrataciones de empresas consultoras y proveedores de bienes y servicios relacionados con eventos o insumos requeridos para el cumplimiento de los productos, **11%** convenios interinstitucionales y con organizaciones de grupos étnicos; y un **10%** para la implementación de actividades propias de fortalecimiento de capacidades como talleres, intercambios nacionales e internacionales. Finalmente un **6%** destinado a gastos indirectos y un **5%** para gastos de operaciones general

EN CIFRAS



Participaron en el programa 158 instituciones

Participaron en el programa 158 instituciones y organizaciones sociales y de los grupos étnicos



Se realizaron 14 convenios interinstitucionales

HITOS EN LA IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA

Revisión de las estadísticas agropecuarias y recomendaciones para los arreglos institucionales necesarios.

Metodología causas y agentes de deforestación

Incorporación del modelo de almacenamiento de datos del IFN en la infraestructura tecnológica del IDEAM.

Hoja de Ruta de Salvaguardas Nacional acordada

2015

Causas y agentes articuladas al análisis económicos y escenarios de desarrollo para la construcción y diseño de medidas y acciones sectoriales y territoriales, consolidada

Consolidación del equipo de análisis económicos y de medidas y acciones en el IDEAM

Plan de Participación y fortalecimiento de capacidades

Espacios fortalecimiento de capacidades, estrategia de comunicaciones y diálogos con actores para la generación de Insumos de la EICDGB

Anexo Técnico del NREF Bioma Amazónico Sometido a la CMNUCC y evaluado por expertos internacionales de manera favorable para el país.

Caracterización de las causas de la degradación a partir de información secundaria.

Reporte de aseguramiento de calidad para AFOLU y presentación de INGEI en TCNCC.

Plan de Implementación del IFN.

Enfoque Nacional definido Sistema Nacional de Salvaguardas (SNS) Conceptualizado

Consolidación de la Interpretación Nacional

Marco Normativo de salvaguardas consolidado

Elaboración del Primer Resumen de Información de Salvaguardas sometido a consulta pública

I Taller Nacional de salvaguardas y generación de espacios con diversos actores

2016

Consolidación de la mesa de mecanismos financieros nacionales

Identificación de medidas y acciones sectoriales y territoriales a partir de un proceso participativo

Consolidación de lineamientos metodológicos para la estimación de costos de implementación y beneficios múltiples

Dos sesiones Escuela Nacional REDD+

Sesiones de instancias de diálogo y coordinación entre el gobierno nacional pueblos indígenas y comunidades negras

Espacios fortalecimiento de capacidades, estrategia de comunicaciones y diálogos con actores para la generación de Insumos de la EICDGB

Reactivación de diálogos y acuerdos de planes de trabajo con organizaciones indígenas, negras y campesinas

Metodología y algoritmos actualizados para generación de datos de actividad (6 categorías IPCC).

Lineamientos para la caracterización de causas y agentes de la deforestación y su validación en el departamento del Chocó.

Resultados caracterización causas y agentes de la deforestación 2010-2015.

Metodología para la estimación y monitoreo de la degradación forestal

Diagnóstico y sistematización de Iniciativas sobre Monitoreo Comunitario Participativo en el país

Giras de intercambio sobre Monitoreo Comunitario Participativo en Pacífico.

Propuesta de lineamientos para el monitoreo comunitario participativo y su articulación con el Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques.

Consolidación del Enfoque Nacional de Salvaguardas y Publicación documento Estructura del SNS y cartilla interpretación Nacional.

Protocolo de seguimiento a como se abordan y respetan las salvaguardas interpretadas para Colombia

I Resumen Información de Salvaguardas – Entregado a la CMNUCC en la TCNCC

Taller Nacional Indígena de salvaguardas y espacios de diálogo diversos actores (OPIAC y pueblo negro del pacífico, entre otros).

Elaboración del II Resumen de Información de Salvaguardas y sometido a Consulta Pública

2017

Identificación de medidas y acciones sectoriales y territoriales a partir de un proceso participativo

Consolidación de lineamientos metodológicos para la estimación de costos de implementación y beneficios múltiples

Instrumentos para la implementación de la EICDGB a nivel territorial

Costos de implementación estimados de las líneas de acción y medidas EICDGB

Primera y Segunda Sesión Mesa Nacional REDD

Espacios fortalecimiento de capacidades, estrategia de comunicaciones y diálogos con actores para la generación de Insumos de la EICDGB

MRV

Medidas y acciones

Salvaguardas

Participación

6 publicaciones que aportan M/MRV y SNMB

Sistema Nacional de Salvaguardas (SNS) y sus componentes Consolidados y publicados

SIS diseñado

Áreas identificadas y priorizadas beneficios múltiples de las principales medidas de la EICDGB

Desarrollo de escenarios de deforestación propuesta metodológica y ámbito de aplicación

Documentos para la construcción e implementación desde los grupos étnicos

Lanzamiento Estrategia Bosques Territorios de vida



Sección DOS

LOS RESULTADOS
ESPECÍFICOS Y LO QUE
DEJA EL PROGRAMA
AL PAÍS

ONU-
REDD
Colombia



Debemos cuidar todos esos elementos todo lo que está encima y todo lo que está debajo de la tierra como un todo.

JAIME LUIS ARIAS

Secretaria Técnico
Consejo Territorial de Cabildo Indígenas
de la Sierra Nevada de Santa Marta

Anteriormente los mayores hablaban del monte, más relacionado a la montaña, en últimas para nosotros el es territorio, los sitios sagrados, los diferentes lugares que tenemos en él; sin importar el tamaño sino la función que cumple en la vida de los pueblos y desde ahí, desde ese conocimiento ancestral debemos cuidar todos esos elementos todo lo que está encima y todo lo que está debajo de la tierra como un todo.



Para nosotros como pueblos indígenas la naturaleza es un todo

BLANCA ANDRADE

Pueblo nasa consejería mujer
y familia ONIC

Para nosotros como pueblos indígenas la naturaleza es un todo y como un complemento y en lugar de nosotros ayudar al medio ambiente, él nos ha ayudado durante miles de años no ha mantenido. El cuidado de los bosques se ha dado ancestralmente, ellos nos han cuidado a nosotros, nos han dado la vida y por tanto nosotros hemos sido sus guardianes, en su cuidado y mantenimiento, no solo del pueblo indígena, sino de todo su entorno.



2.1

LA CONSOLIDACIÓN DEL ENFOQUE NACIONAL PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE REDD+: “BOSQUES TERRITORIOS DE VIDA” ESTRATEGIA INTEGRAL DE CONTROL A LA DEFORESTACIÓN Y GESTIÓN DE LOS BOSQUES

PAOLA GARCÍA- COORDINADORA GENERAL
PROGRAMA ONU-REDD COLOMBIA

EL CONTEXTO Y LOS OBJETIVOS

Bajo el Acuerdo de Cancún y el Marco REDD+ de Varsovia, la Convención Marco de Naciones Unidas para el Cambio Climático (CMNUCC) pidió a los países desarrollar acciones REDD+, para reducir las emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI) debidas a la deforestación y degradación de los bosques, la conservación de las reservas forestales de carbono, la gestión sostenible de los bosques y el incremento de las reservas forestales de carbono. Para ello la Convención instó a los países a desarrollar cuatro requisitos fundamentales para implementar el enfoque de REDD+ a nivel nacional: 1. Contar con una Estrategia Nacional o Plan de Acción REDD+, 2. Contar con Sistemas Nacionales de Monitoreo Forestal (SNMB). 3. Tener una herramienta para proveer información sobre cómo las salvaguardas sociales y ambientales son abordadas y respetadas en todo el proceso de aplicación de actividades REDD+, (lo que se denomina Sistema de Información de Salvaguardas); 4. Contar con un Nivel de Referencia de Emisiones Forestales, (NREF) por el cual se podrá evaluar el desempeño

de cada país en su contribución a la labor de mitigación en el sector forestal expresados en ton CO₂e/año. El siguiente cuadro muestra a manera de resumen, lo establecido por la CMNUCC para la implementación del enfoque REDD+ a nivel nacional.

En el año 2013 el país presentó su Plan de Preparación para REDD+ o R-PP⁶, el cual estableció la hoja de ruta que llevaría el país en los siguientes años para la construcción de la Estrategia Nacional REDD+, así como el cumplimiento de los demás requisitos de la Convención mencionados en el cuadro anterior. En este contexto, el Programa ONU-REDD desde el año 2015 apoyó al país para el cumplimiento de estos hitos internacionales y en la consolidación participativa de su enfoque nacional para la implementación de REDD+.

6. POR SUS SIGLAS EN INGLÉS. PROPUESTA DE PREPARACIÓN PARA REDD+ (R-PP) VERSIÓN 8.0 - SEPTIEMBRE 30 DE 2013

Estrategia nacional
o plan de acción

1

2

3

4

Sistema Nacional
de Monitoreo de
los Bosques

Nivel de Referencia de
Emisiones Forestales

Sistema de Información
sobre Salvaguardas



LOS RESULTADOS LOGRADOS

Durante los años 2015-2018 el Programa apoyó al Gobierno Nacional en la consolidación de insumos técnicos y la generación de espacios de diálogo y participación con distintos actores de la sociedad civil, organizaciones indígenas, afrocolombianas y campesinas, sectores e instituciones regionales, los cuales generaron insumos muy importantes entorno a lo que debería ser el enfoque de REDD+ a nivel nacional. Fue un común denominador en estos diálogos la posición que la discusión debería ir “más allá del carbono” en el marco de los mandatos dados por la Convención y generar un enfoque integrador y una reflexión nacional acerca de la deforestación, la gestión, el manejo y la conservación de los bosques por su importancia para el país, y sobre todo, para la vida de las comunidades que viven y dependen de estos.

En este contexto, durante el año 2017, se constituyó un grupo de trabajo conformado por las distintas dependencias del MADS, el IDEAM y los equi-

pos técnicos de los Programas de apoyo GIZ, FCPF y ONU-REDD, quienes iniciaron la tarea de consolidar los insumos técnicos que resultaron del proceso de preparación para REDD+, así como las recomendaciones dadas por los distintos actores en los espacios generados durante el período 2015-2017. Como producto de éste proceso, y de los lineamientos dados por el MADS entorno al alcance de una estrategia de reducción de la deforestación para Colombia, en agosto de 2017 se da a conocer a la opinión pública “Bosques Territorios de Vida” la Estrategia Integral de Control a la Deforestación y la Gestión de los Bosques, que busca alcanzar las metas de reducción de la deforestación del país desde una perspectiva integral de la gestión de los bosques en un escenario a largo plazo, incluyendo los requisitos de REDD+ bajo la CMNUCC.



LA ESTRATEGIA NACIONAL REDD+ DE COLOMBIA, ES HOY EN DÍA LA ESTRATEGIA “**BOSQUES TERRITORIOS DE VIDA**”- ESTRATEGIA INTEGRAL DE CONTROL A LA **DEFORESTACIÓN Y GESTIÓN DE LOS BOSQUES**.



La Estrategia contiene 5 líneas de acción, 23 medidas y 117 acciones para su implementación, y fue adoptada por la Comisión Intersectorial para el Control de la Deforestación y la Gestión integral para la Protección de Bosques (CICOD)⁷ en diciembre de 2017⁸. Paralelamente a este proceso el Programa conjuntamente con el MADS generó un documento insumo para la Política de Control a la Deforestación el cual se encuentra en ajustes para su adopción.

7. Comisión Intersectorial para el Control de la Deforestación y la Gestión Integral para la Protección de Bosques Naturales. Creada mediante Decreto 1257 de 2017

8. <http://bosquesterritoriosdevida.com/node/198>



Estos dos instrumentos de gestión, apoyados por el Programa dan a Colombia el cumplimiento de dos hitos establecidos en el Plan Nacional de Desarrollo actual (2014-2018) y de los requisitos de REDD+ bajo la CMNUCC.

LO QUE LE QUEDA AL PAÍS...

EL PAÍS HOY CUENTA CON UNA ESTRATEGIA NACIONAL QUE INCORPORA LOS REQUERIMIENTOS DE LA CONVENCIÓN DE NACIONES UNIDAS SOBRE CAMBIO CLIMÁTICO PARA REDD+ E INTEGRA UNA VISIÓN PROPIA ENTORNO A LA GESTIÓN INTEGRAL DE BOSQUES PARA BENEFICIO DEL PAÍS Y DE LAS COMUNIDADES QUE VIVEN Y DEPENDEN DE LOS BOSQUES

LECCIONES APRENDIDAS:



Contar con una directriz y una voluntad política del Gobierno Nacional, en cabeza de del MADS, a través de la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos, la Dirección de Cambio Climático y el IDEAM a través de la Subdirección de Ecosistemas e Información Ambiental y la de Estudios Ambientales fue fundamental para el desarrollo de la Estrategia.



Haber llevado un proceso coordinado entre las distintas dependencias del MADS y los equipos técnicos de los programas de apoyo FCPF, GIZ y ONU-REDD para la elaboración del documento de la estrategia Bosques Territorios de Vida, fue muy importante ya que permitió consolidar todos los insumos generados del proceso de preparación de REDD+, así como tener una visión conjunta frente al enfoque de país frente a la Estrategia.

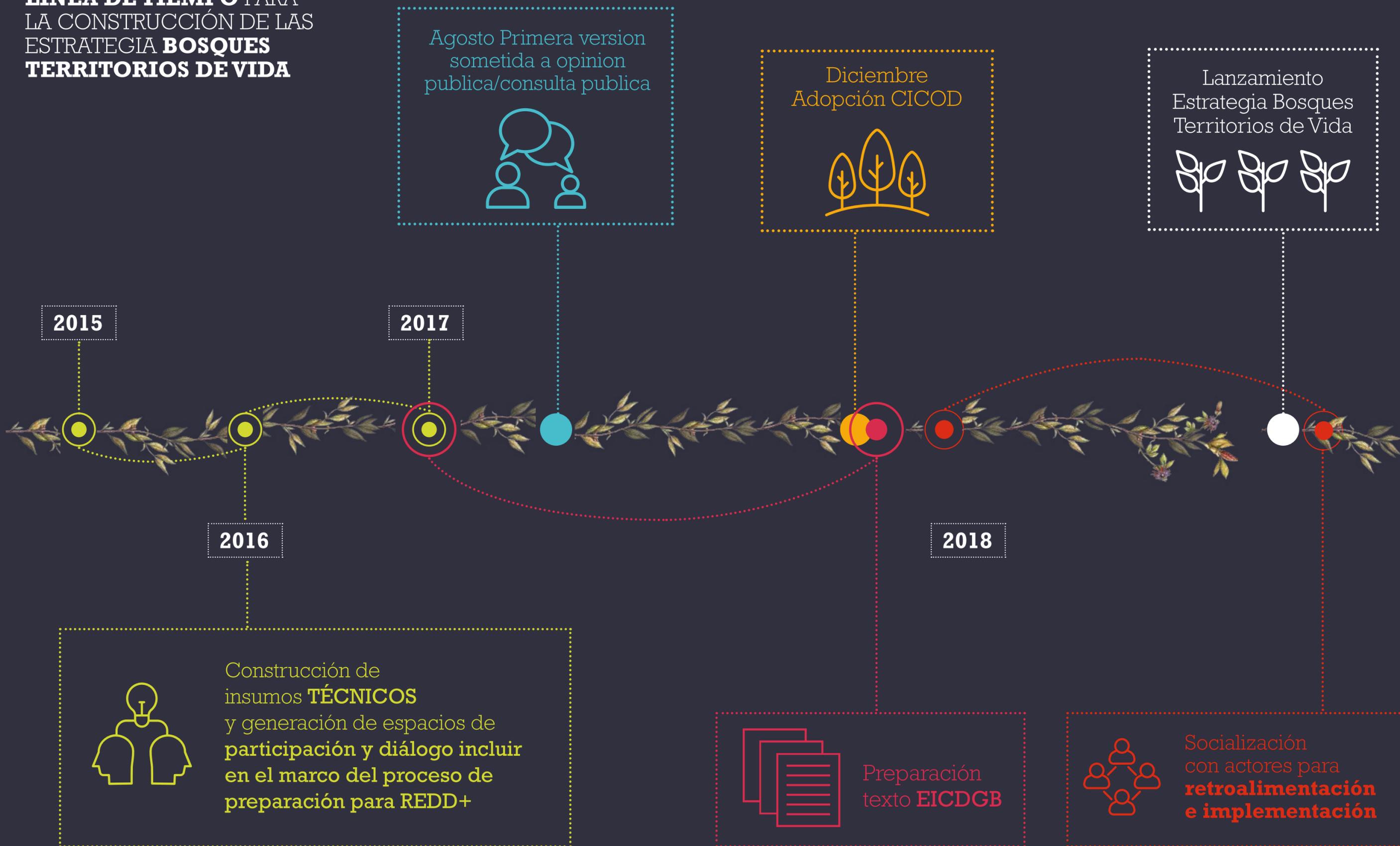


Se hace necesario un proceso de amplia socialización y validación de la Estrategia en el transcurso de 2018 con los actores que hicieron parte de los espacios de participación generados durante el proceso de preparación. Este proceso deberá orientarse a generar las condiciones para la implementación de las acciones contempladas en la Estrategia a nivel regional y por cada uno de los actores/sectores identificados.



El proceso de diálogos con distintos actores durante el período 2015-2017 fue fundamental para orientar el enfoque de REDD+ en el país y construir la EICDGB desde las distintas visiones que tienen los actores que poseen una relación directa con los bosques y su gestión.

LÍNEA DE TIEMPO PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LAS ESTRATEGIA BOSQUES TERRITORIOS DE VIDA





2.2

EL FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES NACIONALES: EL EJE TRANSVERSAL Y FUNDAMENTAL DE LA IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA

PAOLA GARCIA, ERNESTO OME,
ADRIANA YEPES EQUIPO ONU-REDD

EL CONTEXTO Y LOS OBJETIVOS ESPECÍFICOS

Una de las acciones priorizadas por el Gobierno Nacional en el proceso de preparación de REDD+ fue el fortalecimiento de conocimientos y capacidades de los actores que participarían en la implementación de REDD+, lo cual redundaría en una mejora en los procesos de toma de decisiones para la construcción de la Estrategia Nacional REDD+ (Hoy Bosques Territorios de Vida EICDGB).

En este contexto, el fortalecimiento de capacidades nacionales para REDD+ fue el eje articulador de las acciones del Programa durante su implementa-

ción. Para ello ONU-REDD generó un plan de fortalecimiento de capacidades. En este contexto, el fortalecimiento de capacidades nacionales para REDD+ fue el eje articulador de las acciones del Programa durante su implementación. Para ello ONU-REDD generó un plan de fortalecimiento de capacidades el cual fue adoptado por el MADS para su implementación. Este plan, incorporó acciones específicas para la diversidad de actores identificados en el Plan de Participación, priorizando a funcionarios de las instituciones nacionales con competencia en la materia, líderes de

organizaciones nacionales y regionales indígenas, afrodescendientes y campesinas y Corporaciones Autónomas Regionales de las regiones de Amazonia, Orinoquía y Pacífico. Este plan, incorporó acciones específicas para la diversidad de actores identificados en dicha propuesta, priorizando a funcionarios de las instituciones nacionales con competencia en la materia, líderes de organizaciones nacionales y regionales indígenas, afrodescendientes y campesinas y Corporaciones Autónomas Regionales de las regiones de Amazonia, Orinoquía y Pacífico.

LOS OBJETIVOS DEL PROGRAMA



Mejorar los procesos de toma de decisiones de los actores que participan en la **preparación e implementación de la estrategia nacional REDD+**.



Fortalecer las capacidades nacionales para la implementación y seguimiento de REDD+ en el país, **especialmente al MADS e IDEAM**.



Fortalecer la capacidad de **actores claves de las comunidades indígenas, afrodescendientes, campesinas y autoridades ambientales** regionales en temas de bosques, cambio climático y REDD+

LOS RESULTADOS LOGRADOS

El plan de fortalecimiento de capacidades nacionales para REDD+ planteado por el Programa se enfocó en los siguientes ámbitos **i) Generación de espacios internacionales** de intercambio de experiencia y cooperación sur-sur, **ii) Realización de cursos presenciales** de capacitación para diversos actores entorno a la temática de cambio climático y REDD+, como la Escuela Nacional REDD+ **iii) Intercambio de experiencia a nivel nacional**; **iv) Transferencia y fortalecimiento** de capacidades técnicas al MADS y al IDEAM; **v) Fortalecimiento de capacidades** técnicas dirigidas a corporaciones autónomas regionales, y **vi) Fortalecimiento de capacidades** dirigidas a organizaciones **indígenas, afrocolombianas y campesinas**. A continuación se hace una breve descripción de los resultados obtenidos:



ESPACIOS INTERNACIONALES DE INTERCAMBIO DE EXPERIENCIA Y COOPERACIÓN SUR-SUR

El Programa propició y participó en 22 espacios internacionales y de cooperación sur-sur que aportaron a la capacidad de las instituciones nacionales para la implementación del enfoque REDD+ a nivel nacional, así como de acciones orientadas a la reducción de la deforestación y la gestión de los bosques. El siguiente cuadro detalla estos espacios. En el marco de estos eventos, el país tuvo intercambios en las diferentes temáticas asociadas a REDD+ con alrededor de 14 países de la región (Argentina, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Perú, y República Dominicana).

Tabla. Espacios Internacionales de Intercambio de Experiencia y cooperación Sur-Sur

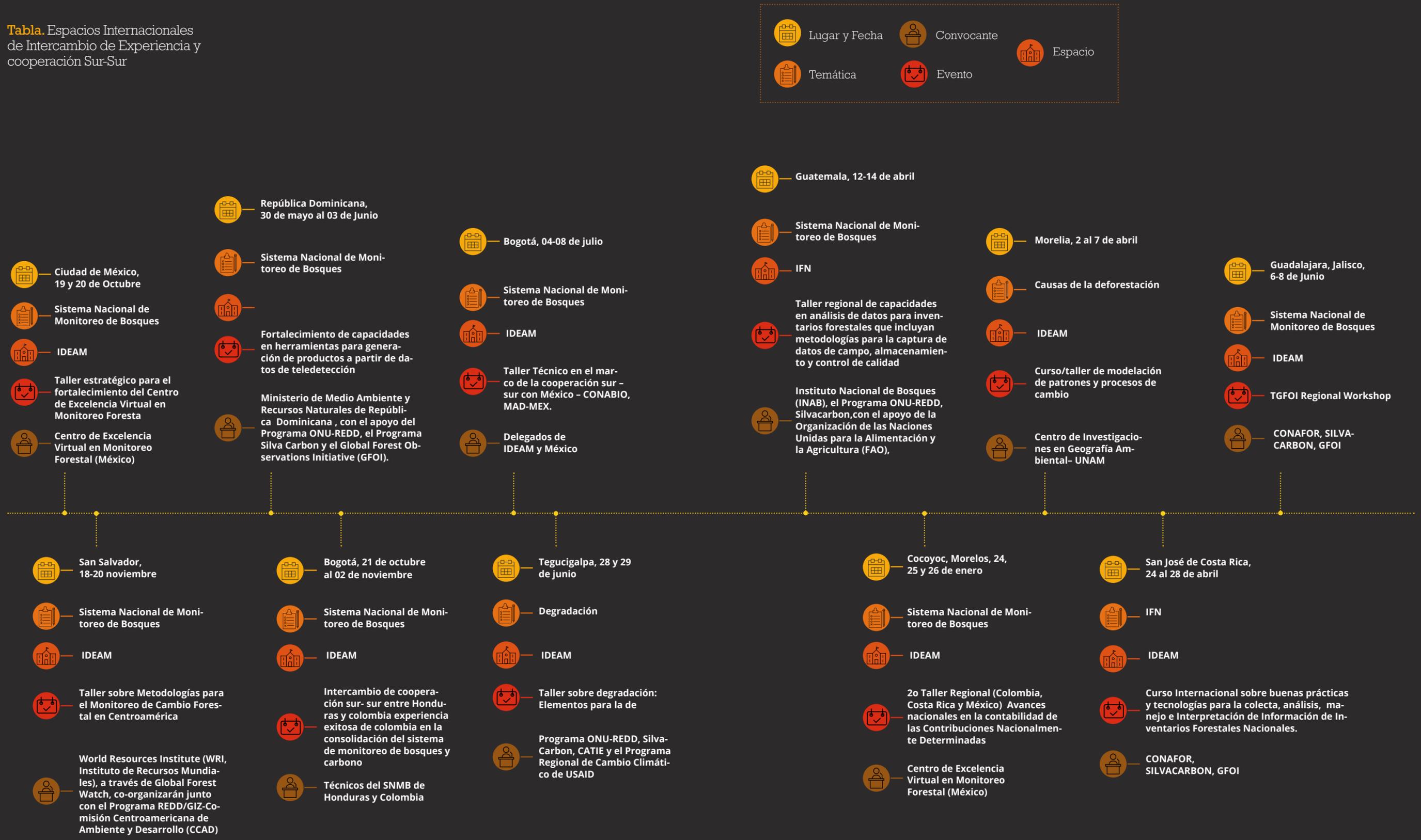


Tabla. Espacios Internacionales de Intercambio de Experiencia y cooperación Sur-Sur



Tegucigalpa, 27 al 28 de junio	Oslo Noruega Junio 2016	Guadalajara, México, 16 al 19 de mayo de 2016	Temuco, Chile 24 de marzo de 2017	Iguazú, Argentina Octubre 2015	Julio 9 de 2017
Degradación	Implementación REDD+	Salvaguardas	Salvaguardas	Fortalecimiento grupos étnicos	Fortalecimiento organizaciones campesinas e instituciones
Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques	MADS/ONUREDD	MADS, ONU-REDD	MADS	Líderes indígena y Afrocolombiano	Organizaciones campesinas, MADS, ART, Corpoamazonia, Agencia post-conflicto, PNUD
Capacitación Métodos para Cuantificar la Degradación Forestal	Oslo REDD Exchange	“Visita técnica CONAF a CONAFOR, en el marco de la Cooperación binacional México - Chile en materia de Bosques y Cambio Climático- Intercambio sobre salvaguardas Sociales y Ambientales para REDD+”	Segundo Taller de intercambio de experiencias sobre la implementación de las salvaguardas sociales y ambientales desarrolladas por Chile y México	Primer evento de la Academia REDD+ para América Latina y el Caribe	Intercambio de experiencias: Políticas y Programas para el Manejo Forestal Sostenible Comunitario como opción de desarrollo en el Posconflicto
Silvacarbon, USAID, ONU-REDD	NORAD	CONAFOR, México	CONAF- Chile	-	MADS, PNUD, ONUREDD
-	-	Bogotá Colombia 8 al 10 Noviembre 2016	Buenos Aires, Argentina Marzo 13 y 14 de 2018	Noviembre 2016	Bogotá, Colombia 21-23 marzo de 2018
Implementación REDD	Financiamiento -REDD+	Salvaguardas	Salvaguardas	Fortalecimiento grupos étnicos	Salvaguardas
IDEAM	MADS	MADS, ONU-REDD, ONIC, OPIAC, Agenda Común Afrocolombiana	Programa ONU-REDD	ONIC/ Agenda Común Afrocolombiana	MADS, GIZ, FCPF, OPIAC, Vision Amazonia
Taller Regional de LEDS/LAC “Avanzando hacia un desarrollo resiliente y bajo en emisiones: implementando el Acuerdo de París en Latinoamérica y el Caribe”.	Taller Sur - Sur sobre Estrategias de Financiamiento para Bosques y REDD+.	“X Congreso Latinoamericano de Derecho Forestal, “Bosques Gente y Paz, una oportunidad para la integración latinoamericana - Mesa Salvaguardas	Encuentro de diálogos sobre salvaguardas “Hacia la construcción del Sistema nacional de información sobre salvaguardas de REDD+”	COP 20 CMNUCC	GIZ a través de los Programas REM y Mudanças do Clima (PoMuC), comisionados por el Gobierno Alemán) y MADS
ONU medioambiente	ONU medioambiente	Red Latinoamericana derecho Forestal	ONU-REDD Argentina	Convención Marco de Naciones Unidas para el Cambio Climático	Intercambio de experiencias, enfoques y lecciones aprendidas sobre el abordaje y respeto de Salvaguardas entre Brasil, Colombia y Ecuador

REALIZACIÓN DE CURSOS PRESENCIALES DE CAPACITACIÓN PARA DIVERSOS ACTORES ENTORNO A LA TEMÁTICA DE CAMBIO CLIMÁTICO Y REDD+: LA ESCUELA NACIONAL REDD+

El Programa ONU-REDD global diseñó la **Academia REDD+**, "una iniciativa de desarrollo de capacidades dirigida a países del Programa ONU-REDD, que busca mejorar la capacidad de participación de actores claves de Gobierno, ONG y otras instituciones por medio de conocimientos técnicos y competencias para promover la implementación de REDD+ a nivel nacional. El curso está diseñado para proveer un tratamiento extenso a los temas vinculados a la reducción de emisiones causadas por la deforestación y degradación de los bosques, entrenar entrenadores y dotarlos de herramientas para que puedan atender mejor las necesidades de formación de capacidades para la preparación e implementación de REDD+ en sus países"⁹.

En Colombia, el programa ONU-REDD conjuntamente con el MADS y el IDEAM realizaron una adaptación de la Academia REDD+ al contexto del país, y en el año 2016 implementaron espacios de capacitación con actores clave para el desarrollo de la Estrategia Nacional REDD+, entre ellos comunidades

indígenas, afrodescendientes y campesinas; instituciones públicas de orden nacional y regional¹⁰. Para llevar a cabo este propósito se contó con un grupo base defuncionarios y consultores del IDEAM y el MADS, quienes apoyaron la adecuación técnica de los módulos de capacitación, el equipo técnico del Programa Nacional, y con la participación de los enlaces indígena y afrocolombiano de ONU-REDD quienes, después de tener una capacitación previa en el primer evento de la **Academia REDD+** para América Latina y el Caribe llevado a cabo en el año 2015, apoyaron la adaptación de los módulos a los contextos sociales y culturales de la población indígena y afrocolombiana.

9. <http://www.un-redd.org/work-programme>

10. Los cinco módulos escuela REDD+ se puede ver en: <https://goo.gl/F7t3C8>



Tabla. Escuelas Nacionales REDD+

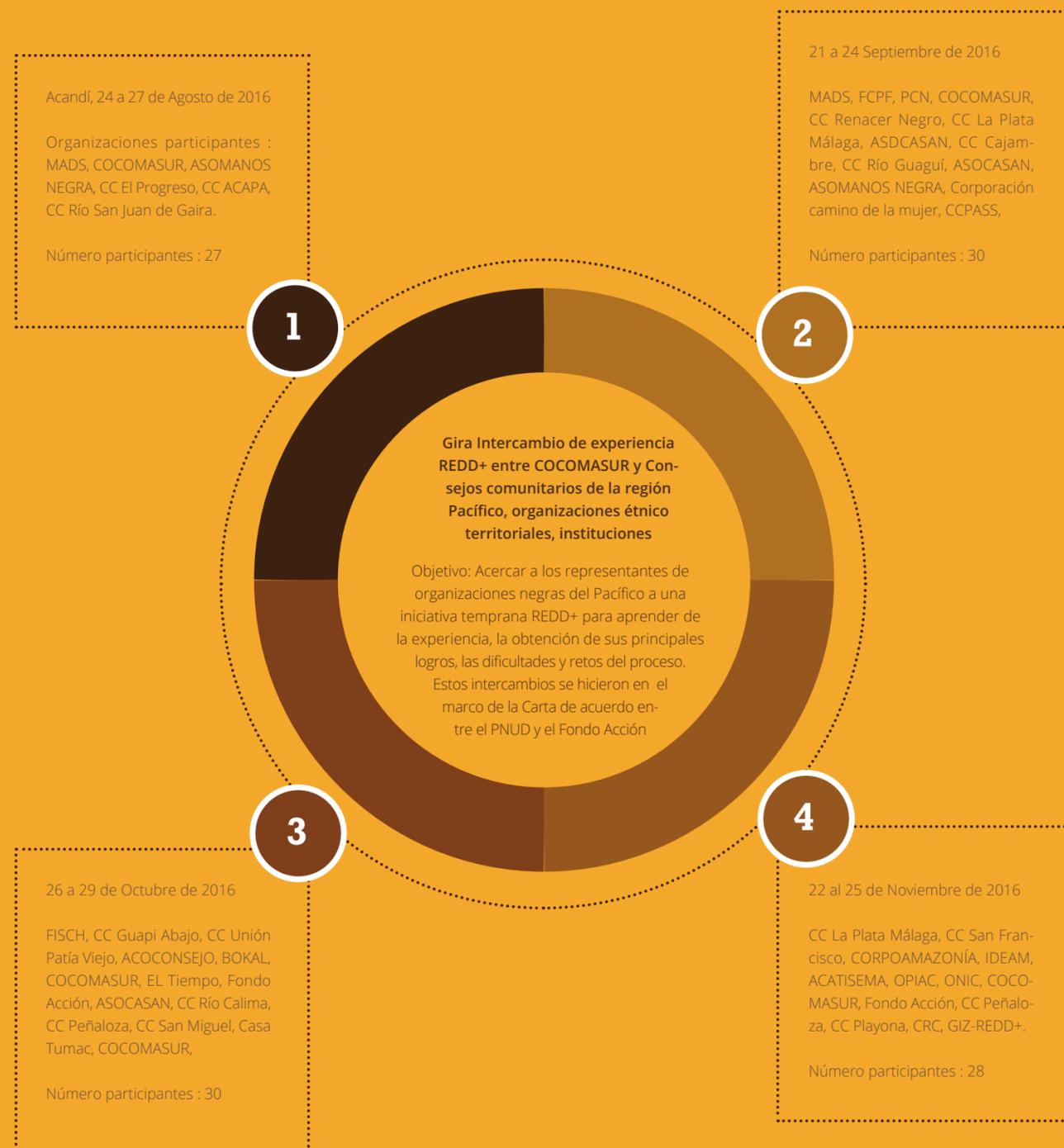
 <p>ESCUELA NACIONAL REDD+ PARA INSTITUCIONES PÚBLICAS Bogotá, 25, 26 y 27 de Octubre de 2016</p>	 <p>ESCUELA NACIONAL REDD+ PARA GRUPOS ÉTNICOS Bogotá, 3, 4 y 5 de Agosto de 2016</p>
<p>ORGANIZACIONES PARTICIPANTES</p> <p>MADS, PNNC, IDEAM, IAvH, CORNARE, CAS, CDA, CODECHOCÓ, CORMACARENA, CORPOAMAZONÍA, CORPONARIÑO, CORPONOR, FAO ONU-REDD, FCPF, Biocomercio Sostenible, Conservación Internacional, funcionarios y consultores MADS, IDEAM</p>	<p>ORGANIZACIONES PARTICIPANTES</p> <p>OPIAC, ONIC, FEDEOREWA, PCN, Agenda Común, Consejos Comunitarios de Buenaventura, Bahía Málaga, Bahía Solano, Guapi, Tumaco Kurrulao, Apartadó; pueblos indígenas Nukak, Kametsá, Cubeo, Motilón Bari, Emberá, Cocama, Puinave, Kankuamo, Sikuani, Cocama, Tule, Paez, Sikuani, Uitoto, Ticuna y Aticoya, MADS, IDEAM, FCPF.</p>
<p>Número participantes</p>  <p>47</p>	<p>Número participantes</p>  <p>36</p>
 <p>ESCUELA NACIONAL REDD+ SENA Bogotá, 27 al 31 de Marzo de 2017</p>	<p>ORGANIZACIONES PARTICIPANTES</p> <p>Instructores y funcionarios SENA, MADS, IDEAM, PNNC, CAS, CORNARE, CORMACARENA, CORPONARIÑO, Biocomercio Sostenible, Conservación Internacional. Este espacio se llevo a cabo coordinadamente con MADS, IDEAM, GIZ y el FCPF.</p> <p>Número participantes</p>  <p>49</p>



COMO RESULTADO DE ESTE PROCESO **SE CONTÓ CON UN TOTAL DE 132 PARTICIPANTES DE DIVERSAS INSTITUCIONES Y SECTORES**, QUIENES MEJORARON SUS CONOCIMIENTOS FRENTE A LA TEMÁTICA DE CAMBIO CLIMÁTICO, DEFORESTACIÓN Y BOSQUES, Y **MANIFESTARON LA IMPORTANCIA DE ESTE CURSO PARA SU QUE HACER INSTITUCIONAL.**

INTERCAMBIOS DE EXPERIENCIAS A NIVEL NACIONAL

El Programa priorizó dentro de sus principales herramientas de fortalecimiento de capacidades, el desarrollo de intercambios de experiencias a nivel nacional relacionadas con la implementación de acciones REDD+ y monitoreo comunitario participativo. La siguiente tabla relaciona los intercambios realizados y las instituciones y organizaciones participantes.



Las giras contaron con la participación de **85 líderes de organizaciones indígenas, afrocolombianas e instituciones públicas de orden nacional y regional** de todo el país, permitiendo mejorar sus conocimientos y generar aprendizajes frente a la implementación de acciones REDD+. Para el caso de las de monitoreo comunitario, participaron delegados de **4 consejos comunitarios del Pacífico, para un total de 48 participantes y el acompañamiento de la comunidad de COCOMASUR**

TRANSFERENCIA Y FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES TÉCNICAS AL MADS Y AL IDEAM

Como parte del proceso de fortalecimiento de capacidades técnicas al MADS y el IDEAM, se llevaron a cabo actividades tendientes a mejorar los conocimientos de los funcionarios en distintas temáticas asociadas a la implementación de REDD+. Estas actividades fueron acompañadas por expertos de las agencias de Naciones Unidas parte del Programa.

Para el fortalecimiento del Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques, conformado por el conjunto de instrumentos como: el Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMBYC), el Inventario Forestal Nacional (IFN) y el Sistema Nacional de Información Forestal (SNIF), así como para el equipo técnico encargado del Inventario Nacional de Gases de Efecto Invernadero (INGEI) sector AFOLU, se llevaron a cabo actividades de transferencia de capacidades en herramientas como:

- ⊕ Open Foris Collect
- ⊕ Open Foris Earth
- ⊕ FAOSTAT
- ⊕ REDD+ Compas de GFOI
- ⊕ Global Allometree

En este mismo sentido, se llevaron a cabo jornadas en temas de interés del gobierno nacional como:

- ⊕ Análisis de Beneficios múltiples.
- ⊕ Salvaguardas sociales ambientales.
- ⊕ Involucramiento de actores.

Como herramienta para el fortalecimiento de capacidades y gestión de conocimiento dirigida a los funcionarios, también se promovieron los siguientes webinars:

-  22 de Junio de 2016
-  MADS/ equipo ONU-REDD
-  Estrategias Nacionales / Planes de Acción de REDD+ en ALC

-  17 de Agosto de 2016

-  MADS/ equipo ONU-REDD
-  ONU-REDD: Experiencias Prácticas Hacia el Diseño de Sistema de Información de las Naciones Unidas de salvaguardas

-  24 de Agosto de 2016
-  MADS/ equipo ONU-REDD
-  Chile: Experiencias Sobre Enfoques Nacionales de salvaguardas en ALC

-  29 de febrero de 2016

-  Delegados de México, Guatemala, Honduras, Belice, El Salvador, Nicaragua, y Costa Rica, Panamá, Colombia, República Dominicana
-  a experiencia Mexicana en el enmascaramiento automático de nubes y sombras en imágenes satelitales

-  12 al 17 de Junio de 2016
-  MADS/ equipo ONU-REDD
-  Procesos participativos: Hacia la Construcción de Estrategias

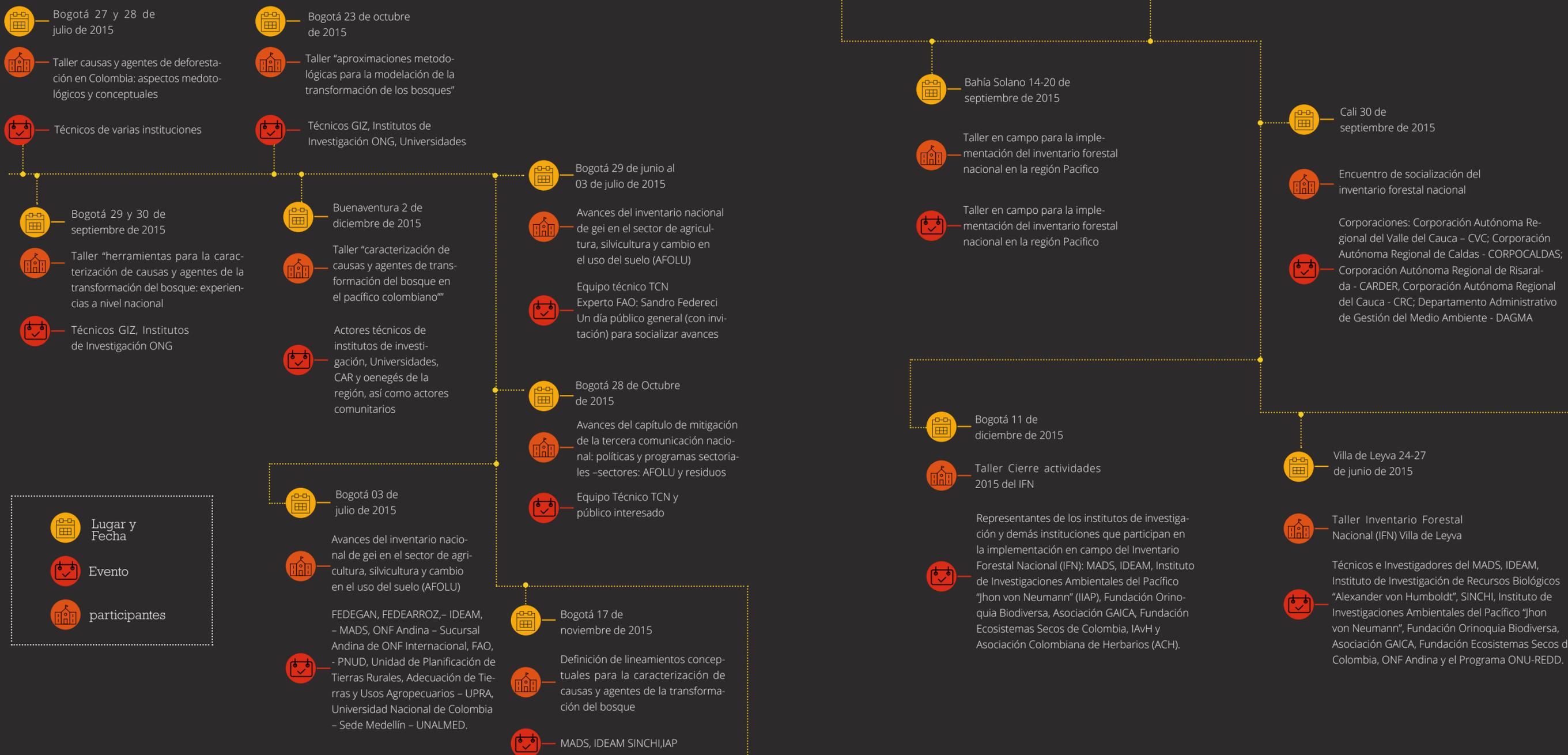
-  22 de junio de 2016

-  "Funcionarios de gobierno de las áreas técnicas que trabajan en el SNMB o en los inventarios de GEI & Expertos REDD+ de la academia, ONGs o de iniciativas de cooperación internacional.
-  Del Nivel de Referencia al Anexo Técnico para informar sobre los resultados REDD+- Sesión para América Latina

-  Lugar y Fecha
-  Webinar
-  Institución participante



Sumado a lo anterior, el Programa promovió 39 espacios técnicos que contribuyeron a mejorar los conocimientos y capacidades de las instituciones involucradas en la implementación de REDD+ en temáticas como causas de la deforestación, deforestación, degradación, IFN, INGEI, SNIF, y Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques. En genera la siguiente muestra los principales espacios generados



- Santa Elena 26-28 de octubre de 2015
- Taller de capacitación de actividades qa/qc del IFN
- Equipo Técnico del IFN, Universidad Nacional de Colombia, sede Medellín
- Bogotá 11-13 de noviembre de 2015
- Fortalecimiento de capacidades técnicas de medición de la degradación forestal en Colombia
- Técnicos del IDEAM y un delegado de WWF Internacional
- Bogotá 12 de febrero de 2016
- Invitación diálogo técnico de insumos para la construcción de una metodología para el análisis de motores de deforestación a nivel nacional
- Representantes de organizaciones como IDEAM, SINCHI, GIZ, UNODC, COMO Consulting y MADS.

- San Salvador 18-20 noviembre de 2015
- Taller sobre Metodologías para el Monitoreo de Cambio Forestal en Centroamérica
- Expertos de varios países
- Bogotá 15 de julio de 2016
- Socialización de las metodologías y primeros avances de los análisis económicos, de políticas públicas y su espacialización
- MADS, IDEAM, ONU-REDD
- Medellín 06 y 07 de Octubre de 2016
- Primer Seminario Nacional Anual Sobre Monitoreo de la Cobertura Forestal
- Representantes de los gobiernos de Noruega, Reino Unido, Alemania y Colombia, equipos técnicos del MADS, IDEAM, socios cooperantes como FCPF, GIZ, ONU-REDD, Fondo Acción, UNODC, organizaciones no gubernamentales (ONG) como Fundación Natura, WWF, ONF Andina, Corporaciones Autónomas Regionales, (CAR), estudiantes y profesionales de las ciencias biológicas y forestales, representantes de la academia nacional e internacional

- Bogotá 25 de octubre de 2016
- Lanzamiento oficial del IFN
- Técnicos IDEAM y MADS
- Bogotá 5 y 26 de enero de 2016
- Taller "Construcción del Sistema de Monitoreo, Reporte y Verificación para Colombia"
- Técnicos IDEAM y MADS
- Bogotá 5 y 6 de Julio 2016
- Taller de Buenas Prácticas de MRV y Contabilidad Proyecto: Análisis de sistemas MRV y Contabilidad en países Anexo I: Lecciones aprendidas y mejores prácticas para países no-Anexo I
- Delegados del MINAMBIENTE, el equipo de la GIZ y de Ricardo Energy & Environment.

- Bogotá 25 julio -05 agosto de 2016
- Taller interno entrenamiento en aspectos relacionados con los procesos de aseguramiento de calidad en el marco de la implementación del inventario forestal nacional
- Equipos técnicos de IDEAM, MADS, Silvacarbon, Universidad Nacional de Colombia, Sede Medellín
- Bogotá 29 de marzo de 2016
- Taller planeación 2016 del inventario forestal nacional - IFN de Colombia
- Técnicos del SINCHI, MADS; IDEAM

Lugar y Fecha

Evento

participantes

- Bogotá 28 de noviembre - 1 de diciembre de 2017
- 2º Seminario nacional anual sobre monitoreo de la cobertura forestal
- Público en general
- Bogotá 19 de abril de 2017
- Taller de Sistema de Trazabilidad de la madera
- Técnicos MADS, CARDER, IDEAM

- Bogotá 18-19 de mayo 2017
- Taller de entrenamiento para brigadas forestales inventario forestal nacional de Colombia (ifn)
- Técnicos de los institutos de investigación encargados del IFN
- Cali 14 y 15 de marzo de 2017
- Taller de identificación de necesidades de fortalecimiento de capacidades para desarrollar inventarios de GEI del sector AFOLU en el contexto del Programa de paisajes Integrados Sostenibles de la Orinoquia
- Técnicos de IDEAM-CIAT

- Bogotá 9 de junio de 2017
- Primer encuentro de avances en delimitación geográficas y medición de emisiones y capturas de GEI en humedales y paramos en Colombia
- Técnicos de IDEAM, MADS, CIAT, Universidades, IAvH
- Cartagena del Chairá 29 de marzo a 1 de abril de 2017
- Capacitación a las comunidades para la realización de entrevistas semiestructuradas para la caracterización de causas y agentes de deforestación
- Comunidades interesadas en implementar la metodología de causas y agentes desarrollada por IDEAM

 Tadó 2-13 de Julio 2017

 Taller en campo para la implementación del inventario forestal nacional en la región pacífico

 Técnicos del IFN de los institutos de investigación

 Tadó 12-17 de junio 2017

 Taller de entrenamiento para brigadas forestales Inventario Forestal Nacional de Colombia (IFN)

 Técnicos del IFN de los institutos de investigación

 Bogotá 07-10 de noviembre 2017

 Capacitación "iniciativas nacionales y su incidencia territorial en la gestión de los bosques naturales de Colombia"

 Delegados comunitarios

 Quibdó 11 al 19 de noviembre 2017

 Capacitación para la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Urabá (CORPOURABA), a la Corporación Autónoma Regional para el Desarrollo Sostenible del Chocó (CODECHOCÓ), a la representación de WWF en Colombia y al Consejo Comunitario Mayor de la Asociación Campesina Integral del Atrato (COCOMACIA), en el pilotaje de un enfoque metodológico operacional definido para la contabilización de emisiones de gases efecto invernadero generadas por la degradación de bosques dadas por el aprovechamiento forestal (tala selectiva) en bosques nativos de Colombia

 Técnicos y delegados de comunidades

 Tarapacá 8-18 de octubre 2017

 Capacitación para la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonia (CORPOAMAZONIA) en el pilotaje de un enfoque metodológico operacional definido para la contabilización de emisiones de gases efecto invernadero generadas por la degradación de bosques dadas por el aprovechamiento forestal (tala selectiva) en bosques nativos de Colombia

 Técnicos y delegados de comunidades

 Bogotá julio 25 y 26 2017

 Taller interinstitucional de presentación de la Política de Lucha Contra la Deforestación (PLCD) y su plan de acción, la Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques en Colombia (EICDGB)

 Tomadores de decisión

 Lugar y Fecha

 Evento

 participantes





FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES TÉCNICAS DIRIGIDAS A CORPORACIONES AUTÓNOMAS REGIONALES

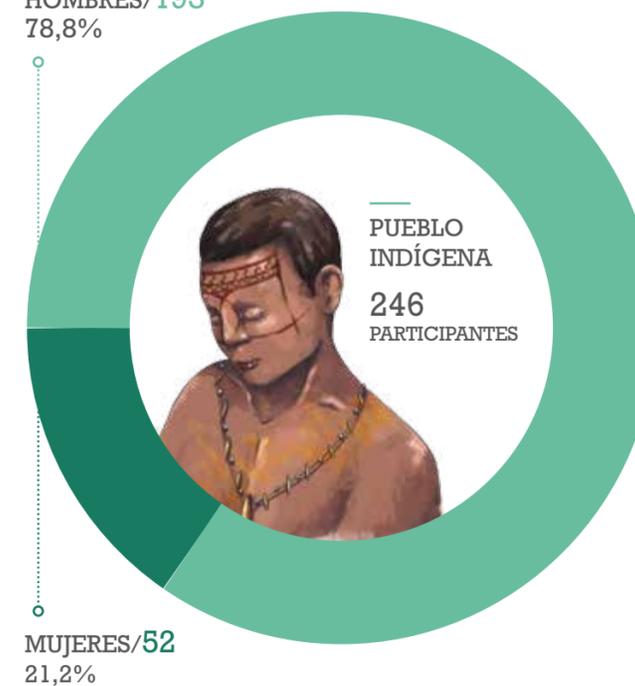
Durante la implementación del Programa se promovieron conjuntamente con el MADS/IDEAM espacios de información y diálogo con algunas Corporaciones Autónomas Regionales, en especial de la región del Pacífico y la Amazonía. Estos espacios se orientaron a socializar el proceso de preparación para REDD+, conocer las actividades orientadas a la reducción de la deforestación incluidas en los Planes de Acción Institucional de cada corporación y a promover una articulación institucional para el abordaje conjunto de ésta temática. Como resultado de éstos diálogos las CAR participaron activamente de actividades como la Escuela Nacional REDD+, la Mesa Nacional REDD+, intercambios de experiencias, talleres temáticos específicos etc, mejorando así los conocimientos y articulación del proceso REDD+ nacional.

- Corpoamazonía: Reunión Junta Directiva, Julio 2016
- CRC: Reunión Directiva Abril 29 de 2016
- Corponariño: Reunión Junta Directiva Mayo 3, 2016
- Codechocó: Reunión, Junio 2016

El Programa conjuntamente con el IDEAM generó un proceso específico con CORMACARENA y la Corporación Autónoma Regional Para la Defensa de la Meseta de Bucaramanga (CDMB) orientado a la capacitación en técnicas y metodologías de sensores remotos para el monitoreo de los bosques dirigido a autoridades ambientales, que además como valor agregado, tuvo el reporte de la corporación aplicando la metodología luego del espacio de capacitación.

FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES TÉCNICAS DIRIGIDAS A ORGANIZACIONES INDÍGENAS Y AFROCOLOMBIANAS

HOMBRES/193
78,8%



MUJERES/52
21,2%

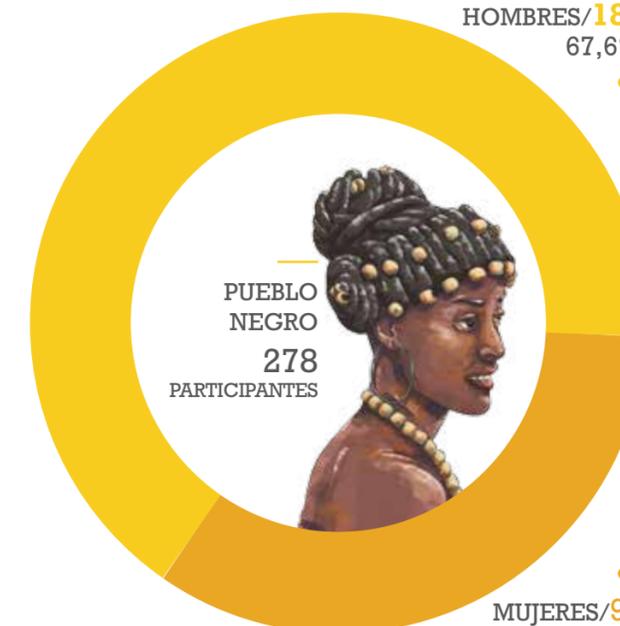
TOTAL GENERAL 523 PARTICIPANTES

HOMBRES/381

MUJERES/142

El Programa en coordinación con el MADS, el IDEAM y el FCPF llevó a cabo 19 eventos en los cuales se buscó mejorar la capacidad de las organizaciones indígenas y afrocolombianas entorno a la temática de Cambio Climático y REDD+. La siguiente desagrega la población que participó de estos espacios.

HOMBRES/188
67,6%



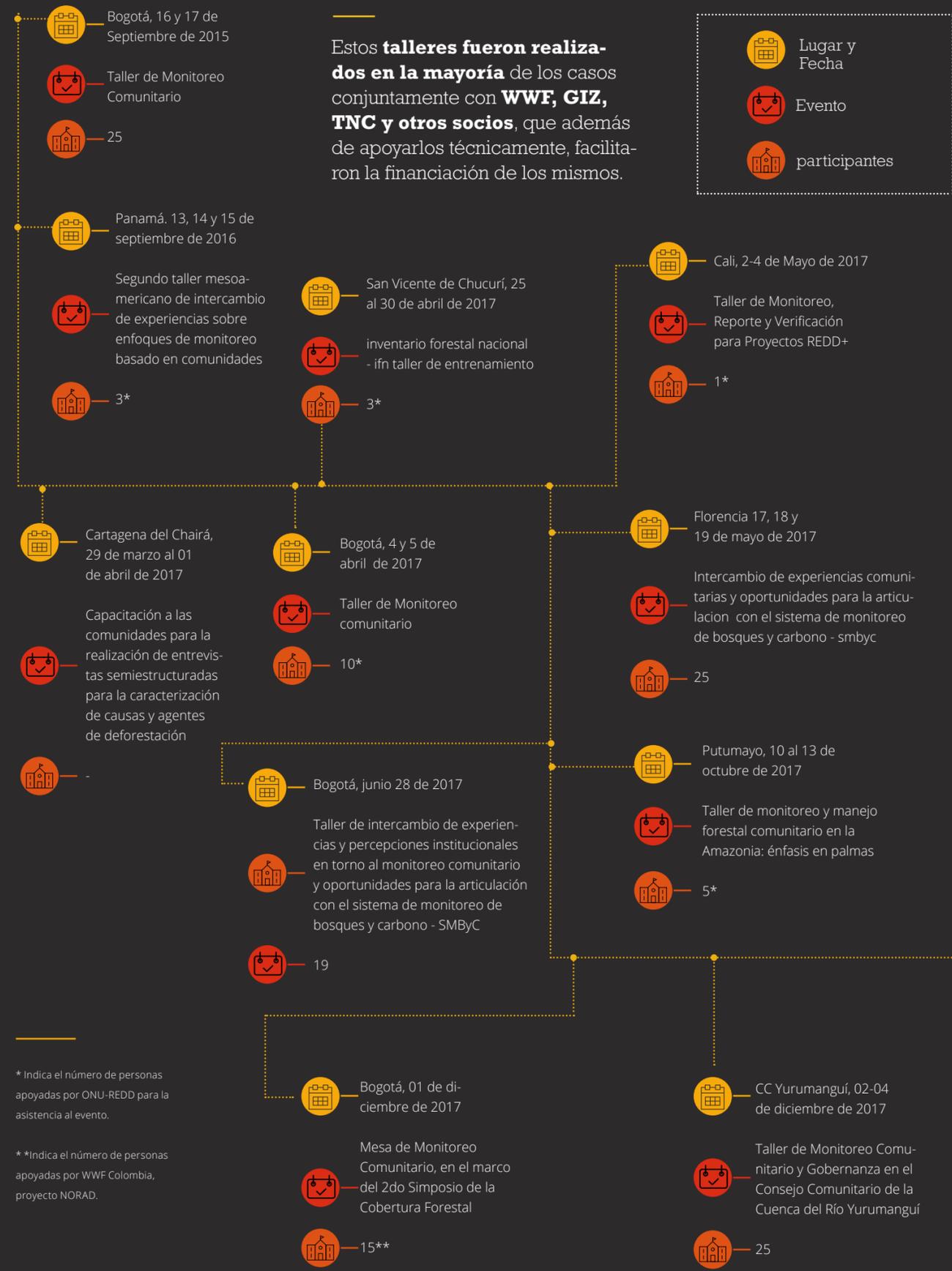
MUJERES/90
32,4%

Como resultado de este proceso **las organizaciones tienen un mejor conocimiento sobre la temática de cambio climático, bosques y REDD+,** y fortalecieron sus organizaciones para las discusiones sobre esta temática

También se llevaron a cabo, 11 talleres de fortalecimiento de capacidades e intercambios técnicos entre el IDEAM y delegados técnico-comunitarios indígenas, afrodescendiente y campesinos, de comunidades que realizan actividades de monitoreo comunitario participativo en sus territorios en diferentes temáticas (bosque, agua, biodiversidad, socio-cultural, entre otras). Estos talleres e intercambios, abordaron temáticas como: causas de la deforestación, deforestación, degradación, IFN, INGEI, SNIF, y Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques, buscando identificar por parte de los actores, posibilidades de articulación entre las iniciativas en marcha y el IDEAM a través de los procesos de reporte, acceso a la información

que se genera desde el IDEAM, o bien, generando información complementaria en los casos que sea de interés por las propias comunidades. En estos talleres participaron alrededor de 18 organizaciones¹¹. Durante estos espacios fue muy importante el apoyo y participación de otras Instituciones y cooperantes como WWF Colombia, GIZ, Fondo Acción-FCPF, TNC, Fundación Natura, FCDS, RRI y Ambiente y Sociedad.

11. Algunas de ellas: ASOYARIGUÍES, Fundación Tierra Viva, ACILAPP, ASCATRAGUA, AZICATCH, Cabildo Mayor Chigorodó, COCOMACIA, Confederación Indígena Tairona, Consejo comunitario ACAPA, Consejo comunitario Bajo Guapi, Consejo comunitario Bajo Mira, Consejo comunitario Cocomasur, Consejo comunitario Río Pepé, Consejo comunitario Yurumanguí, CORDESPA, FUNCO-PROMAS, MASHIRAMO, Serraniagua, entre otras.



* Indica el número de personas apoyadas por ONU-REDD para la asistencia al evento.

** Indica el número de personas apoyadas por WWF Colombia, proyecto NORAD.

LO QUE LE QUEDA AL PAÍS

El país cuenta hoy en día con una institucionalidad nacional fortalecida para la implementación del enfoque de REDD+ a través del Sistema Nacional de Bosques y sus instrumentos: Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMByC), Inventario Forestal Nacional (IFN), y el Inventario Nacional de Gases de Efecto Invernadero (INGEI) del IDEAM, y las oficinas de Bosques y Cambio climático del MADS. También cuenta con **actores sociales que han mejorado sus conocimientos para la toma de decisiones** en materia de cambio climático y REDD+.

A nivel territorial **se han mejorado los conocimientos de actores clave para la implementación de la Estrategia Bosques Territorios de Vida así como para la implementación de REDD+**, de las Corporaciones Autónomas Regionales de la región de la Andes, Orinoquia y el Pacífico, los Consejos Comunitarios de Comunidades Negras, las organizaciones y autoridades indígenas y campesinas. Además se ha generado confianza entre el IDEAM y algunas comunidades para avanzar en **la articulación entre iniciativas de monitoreo comunitario participativo en marcha y el Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques.**



LECCIONES APRENDIDAS

La realización de giras internacionales e intercambios de cooperación sur-sur permitió a los asistentes institucionales y comunitarios, mejorar sus conocimientos y llevarse ideas para la implementación de acciones nacionales orientadas a reducir la deforestación y mejorar la gestión de los bosques.

La realización de giras de intercambio a nivel nacional permitió a los asistentes institucionales y comunitarios conocer de cerca de experiencias de implementación de acciones REDD+ y de monitoreo comunitario, dando herramientas para fortalecer sus procesos comunitarios e institucionales.



En las giras nacionales e internacionales participaron instituciones públicas y organizaciones comunitarias, lo que permitió generar espacios informales para el diálogo y la generación de confianza.

Fue fundamental, contar con un equipo interétnico, interdisciplinario e interinstitucional que generara contenidos y propuestas metodológicas para la puesta en marcha de la Escuela Nacional REDD+. Los módulos de capacitación producidos quedan a disposición del país para futuras réplicas.

El abordaje metodológico de los talleres de fortalecimiento de capacidades dirigido a comunidades indígenas y afrodescendientes se adecuó a sus contextos sociales y culturales. Para esto fue muy importante contar con facilitadores étnicos y líderes de las organizaciones sociales.



La mayoría de los espacios de fortalecimiento de capacidades promovidos fueron acompañados por encuestas de “entrada y de salida” que permitían evaluar si se logró una mejoría en los conocimientos de los participantes. Esto constituyó una buena práctica que permitió evaluar el impacto del fortalecimiento de capacidades dado por el Programa.



Los intercambios y talleres en la temática de monitoreo comunitario implicaron que los técnicos del IDEAM realizaran un programa de capacitación específico para comunidades, que incluyó matizar el lenguaje técnico. Además, tanto IDEAM como comunidades y demás instituciones acompañantes del proceso, reconocieron el trabajo del otro, y ello permitió consolidar lazos de confianza que se ven reflejados en las experiencias piloto realizadas (uso de la información del IDEAM por parte de las comunidades, validación de un boletín de alertas tempranas, aplicación de la metodología para la caracterización de causas y agentes, y establecimiento de conglomerados del IFN), así como en los vínculos de contacto establecidos (e.g. chat para Monitoreo Comunitario donde se comparten experiencias entre el IDEAM y las comunidades ONG y otros cooperantes).



2.3

SISTEMA NACIONAL DE MONITOREO DE BOSQUE (SNMB): INFORMACIÓN A DISPOSICIÓN DE TODOS PARA LA TOMA DE DECISIONES

ADRIANA PATRICIA YEPES QUINTERO,
ENLACE TÉCNICO FAO ONU-REDD



EL CONTEXTO Y LOS OBJETIVOS

Bajo el Acuerdo de Cancún y el Marco REDD+ de Varsovia, la Convención Marco de Naciones Unidas para el Cambio Climático (CMNUCC) estableció la necesidad de implementar Sistemas Nacionales de Monitoreo Forestal (SNMB), así como la creación de un repositorio de información (*Information Hub*) donde las partes publicarán información sobre los resultados de REDD+, con el fin de ser transparentes con la información generada.

En el 2015 Colombia había avanzado significativamente en el desarrollo del Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques (SNMB), cuyos principales instrumentos son el Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMByC), el Inventario Forestal Nacional (IFN), y el Sistema Nacional de Información Forestal (SNIF). Además, estaba iniciando la elaboración de la Tercera Comunicación Nacional de Cambio Climático (TCNCC) que

incluye el Inventario Nacional de Gases de Efecto Invernadero (INGEI). Sin embargo, aún se requería formalizar los instrumentos que conforman el SNMB e implementar procesos para mejorar la información requerida para los reportes de país sobre bosques y emisiones de GEI, progresar con el desarrollo del Nivel de Referencia de Emisiones Nacional (NREF).

El tal sentido, para el caso específico del SNMB y demás aspectos técnicos relacionados, el Programa ONU-REDD apoyó el fortalecimiento de capacidades del Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM), la institución nacional encargada de operar el SNMB y generar información relacionada con el estado y monitoreo de los bosques naturales en el país, así como a algunos delegados comunitarios que participaron en el proceso.

OBJETIVOS DEL PROGRAMA



Mejorar la calidad de la información producida para reportar carbono forestal en el INGEI, y para construir el Nivel de Referencia de Emisiones Forestales (NREF) bajo el enfoque paso a paso, es decir, desde un **enfoque sub-nacional al nacional.**



Fortalecer y contribuir a la implementación del Sistema Nacional de Monitoreo de los Bosques (SMByC, IFN, SNIF) teniendo en cuenta la incorporación de los requisitos para REDD+.

LOS RESULTADOS LOGRADOS

A través del Programa se abordaron y apoyaron los componentes/asociados al Inventario Nacional de Gases Efecto Invernadero -INGEI- y del Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques -SNMBC. El apoyo se materializó en la mejora o generación de métodos e información requerida para realizar reportes transparentes, consistentes y de calidad, también se facilitaron espacios de formación para el fortalecimiento de capacidades e intercambios entre países (cooperación sur-sur, que fueron indispensables para el alcance de los objetivos y resultados esperados. A continuación se relacionan los resultados logrados:

Inventario Nacional de Gases Efecto Invernadero:

- El reporte oficial del INGEI de la TCNCC incorporó información de GEI en Suelos y Humedales.
- Por primera vez se dispone de información de calidad (alfa numérica y cartográfica) para el reporte de GEI en suelos y humedales.
- Reporte de aseguramiento de calidad para AFOLU, realizado por experto internacional, que resaltó la capacidad del equipo nacional y la calidad de los resultados.
- Revisión de las estadísticas agropecuarias y recomendaciones para los arreglos institucionales necesarios para la consistencia entre los reportes de país (FAOSTAT, INGEI).
- Metodología y algoritmos actualizados para generación de datos de actividad (6 categorías IPCC).
- Documento con plan de mejora para el INGEI sector AFOLU consolidado para el mediano/largo plazo.
- Bases de datos alfanuméricas y cartográficas actualizadas, serie histórica y emisiones AFOLU para el año 2013 generada.

Nivel de Referencia:

- Hoja de ruta para construcción del NREF Nacional elaborada que permite realizar seguimiento a los avances y metas propuestas.
- Anexo Técnico del NREF Bioma Amazónico Sometido a la CMNUCC y evaluado por expertos internacionales de manera favorable para el país.
- Propuesta metodológica para el análisis de circunstancias nacionales en el marco de la construcción de niveles de referencia.
- Protocolo para la modelación espacial de la deforestación.
- Información base sobre datos de actividad y factores de emisión generadas

Deforestación y Degradación

- Documento con la metodología para la estimación y monitoreo de la degradación forestal a nivel nacional, y primeros resultados para Colombia.
- Bases de datos ajustadas/generadas para la estimación de deforestación y degradación.
- Algoritmos generados para la automatización de procesos relacionados con el procesamiento digital de imágenes.
- Evaluación de la exactitud temática del mapa de deforestación de Colombia para el período 2013 - 2014
- Base de datos sobre aprovechamiento forestal estructurada.
- Generación y diseño de la plantilla del Boletín Trimestral de Alertas Tempranas por Deforestación.

Inventario Forestal Nacional

- Consolidación de la base de datos 2015 y 2016 (primer semestre) del IFN.
- Incorporación del modelo de almacenamiento de datos del Inventario Forestal Nacional en la infraestructura tecnológica del IDEAM.
- Documento con plan de implementación para el Inventario Forestal Nacional.
- Apoyo para el establecimiento de tres parcelas permanentes de 1,0 ha.
- Protocolo de comunicación y socialización del IFN para las brigadas de campo con comunidades afrocolombianas, indígenas, comunidades no étnicas, así como instituciones a nivel nacional y local.
- Trabajo conjunto de IDEAM con Universidad Nacional de Colombia (sede Medellín), Asociación Colombiana de Herbarios y ONF Andina.

Causas y Agentes de la Deforestación y la Degradación

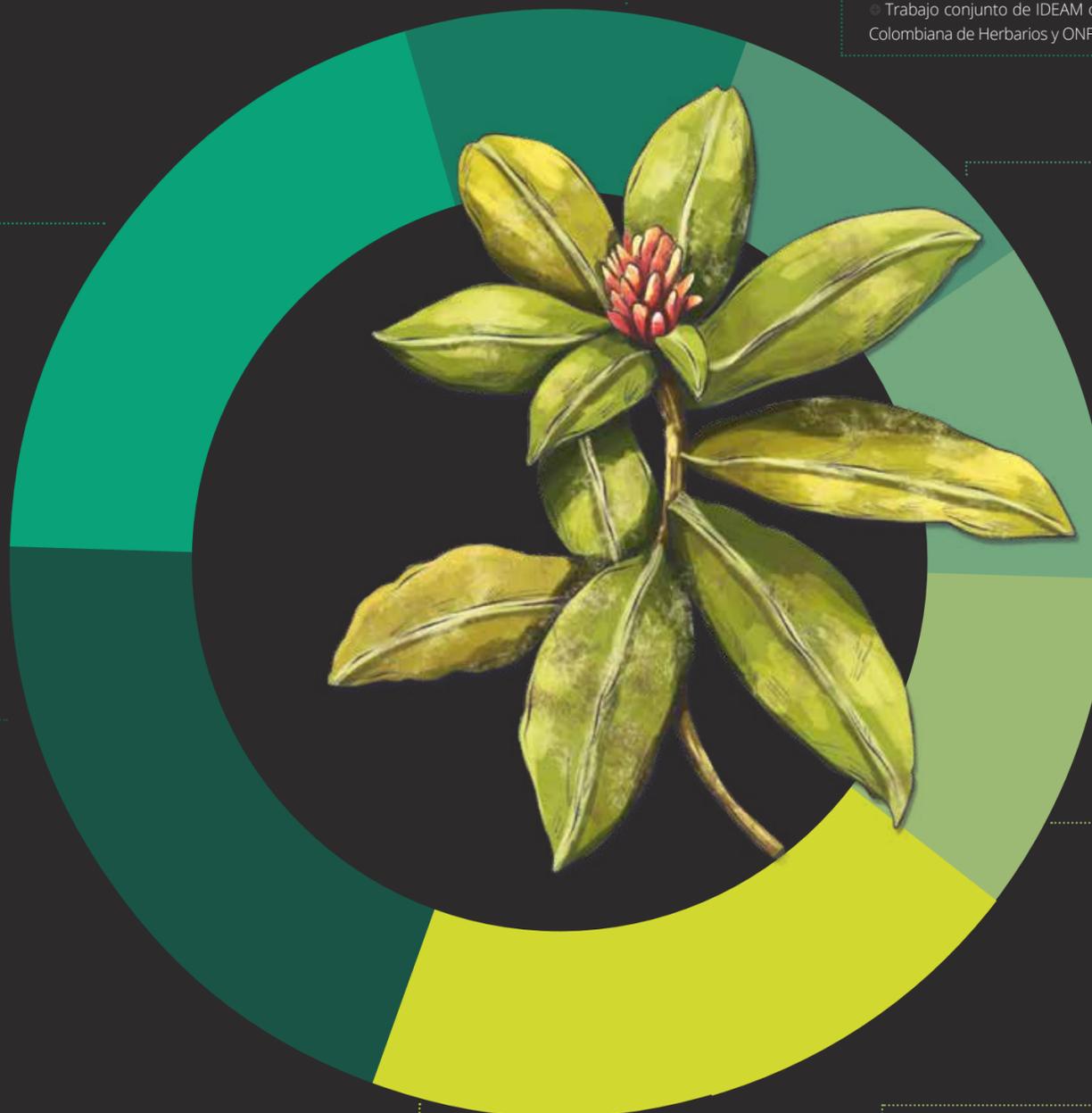
- Lineamientos para la Caracterización de Causas y Agentes de Deforestación.
- Validación de los lineamientos para la Caracterización de Causas y Agentes de Deforestación en el Pacífico, y generación de información primaria para el departamento del Chocó.
- Resultados caracterización de Causas y Agentes de Deforestación 2005-2015
- Caracterización de las causas de la degradación a partir de información secundaria.
- Análisis del impacto en deforestación generado por la expansión de la frontera agropecuaria, expansión de la infraestructura, extracción de minerales.
- Bases de datos documental y espacial generadas (deforestación y degradación)
- Primera versión de la metodología para el análisis de fugas por deforestación.
- Trabajo conjunto de IDEAM con IIAF, Universidad Nacional de Colombia (sede Bogotá) e IGAC.

Monitoreo Comunitario Participativo

- Diagnóstico y sistematización de Iniciativas sobre Monitoreo Comunitario Participativo en Colombia (incluye fichas resumen por iniciativa).
- Giras de intercambio sobre Monitoreo Comunitario Participativo en Pacífico, entre Cocomasur y cuatro consejos comunitarios: Alto Guapi, Yurumanguí, Acapa, y Río Pepé.
- Propuesta de lineamientos para el monitoreo comunitario participativo y su articulación con el Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques (SMBByC+IFN+SNIF).
- Tres boletines de Alertas tempranas que incluyeron la visión étnica.
- Talleres de fortalecimiento de capacidades entre IDEAM y representantes de comunidades locales en las diferentes temáticas del SNMB (deforestación, degradación, IFN, causas y agentes de la deforestación, etc.), y con el apoyo de WWF Colombia Proyecto NORAD, Programa Bosque y clima de GIZ, programa FCPF y Paisajes Sostenibles del Fondo Acción, TNC, Ambiente y Sociedad, RRI, Fundación Natura y FCDS.

Fortalecimiento Institucional del IDEAM

- Decreto por medio del cual se establece la organización y funcionamiento del SNIF, IFN y SMBByC (Decreto 1655 de 2017).
- Documento con la hoja de ruta para el Medición/Monitoreo, Reporte y Verificación (M/MRV).
- Documento con aportes y recomendaciones para la consolidación de las reglas de contabilidad de GEI para REDD+.
- Documento con la actualización de la Sostenibilidad financiera para el SMBByC



LO QUE LE QUEDA AL PAÍS...

Con el apoyo del Programa ONU-REDD, el Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques del país cuenta con:

Información de calidad generada, ajustada y mejorada para varios procesos (e.g. INGEI, NREF, deforestación y degradación, IFN, causas y agentes de la deforestación y degradación, y monitoreo comunitario) que son claves para la toma de decisiones.

Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMByC), Inventario Nacional de Gases de Efecto Invernadero (INGEI) sector AFOLU, e Inventario Forestal Nacional (IFN) fortalecidos. En particular, **el país cuenta actualmente con un Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMByC) muy avanzado** que es ejemplo en la región por su solidez científica.

Creación de mecanismos de **diálogo e interlocución directa entre el SMByC del IDEAM, ONG y comunidades locales que realizan monitoreo comunitario participativo** del bosque y otros recursos naturales, que permitieron generar confianza y trabajo conjunto.

Formalización legal de los tres instrumentos que conforman el Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques de Colombia: SMByC, IFN y SNIF, que abre las posibilidades para la gestión y sostenibilidad financiera para la operación de los mismos.

Metodologías mejoradas para la generación de datos de actividad, cifra anual de deforestación y alertas tempranas trimestrales, así como nuevas metodologías para la estimación y monitoreo de la degradación forestal, caracterización de causas y agentes de la deforestación y protocolo de modelación futura de la deforestación.

Recurso humano del **Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMByC), Inventario Nacional de Gases de Efecto Invernadero (INGEI) sector AFOLU, e Inventario Forestal Nacional (IFN)** fortalecidos y generando información importante para REDD+ y para la toma de decisiones.

En el **marco de la Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques Bosques Territorios de Vida**, el SMByC, el IFN y el SNIF son instrumentos clave para el monitoreo y control permanente de las metas planteadas en la Estrategia.

LAS LECCIONES APRENDIDAS



Tanto el alcance de **objetivos, hitos y generación de los resultados fue posible, porque tanto IDEAM como MADS** tenían claras sus necesidades y hoja de ruta a corto, mediano, y largo plazo en relación con la generación de información para la toma de decisiones.



El fortalecimiento de capacidades al interior del IDEAM, así como hacia afuera (instituciones, comunidades, otros países), constituye un aspecto clave para el mejoramiento continuo de los procesos que lidera el IDEAM.



El trabajo conjunto con otros **otros cooperantes, ONG, y otros actores de la sociedad civil del IDEAM-SMByC** permitió generar productos de excelente calidad



Conocer y reconocer el trabajo que vienen realizando las comunidades en el cuidado y monitoreo de bosques y recursos naturales a nivel local, fue indispensable para comenzar con el trabajo de articulación entre éstas y el IDEAM, SMByC, para el monitoreo comunitario participativo¹³.



La identificación oportuna de necesidades o **ajustes requeridos en los procesos del INGEI, NREF, SMByC e IFN** fueron indispensables para reorientar los procesos o tomar medidas oportunas de ajuste.



La articulación dentro del SMByC y hacia afuera fue clave para avanzar satisfactoriamente con las metas propuestas.



Cuando se generó confianza entre **el IDEAM y los actores comunitarios, y se comenzó a “Volver comunitario lo técnico y lo técnico comunitario”¹²**; se potencializó el trabajo en el marco del Monitoreo Comunitario Participativo articulado al Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques.

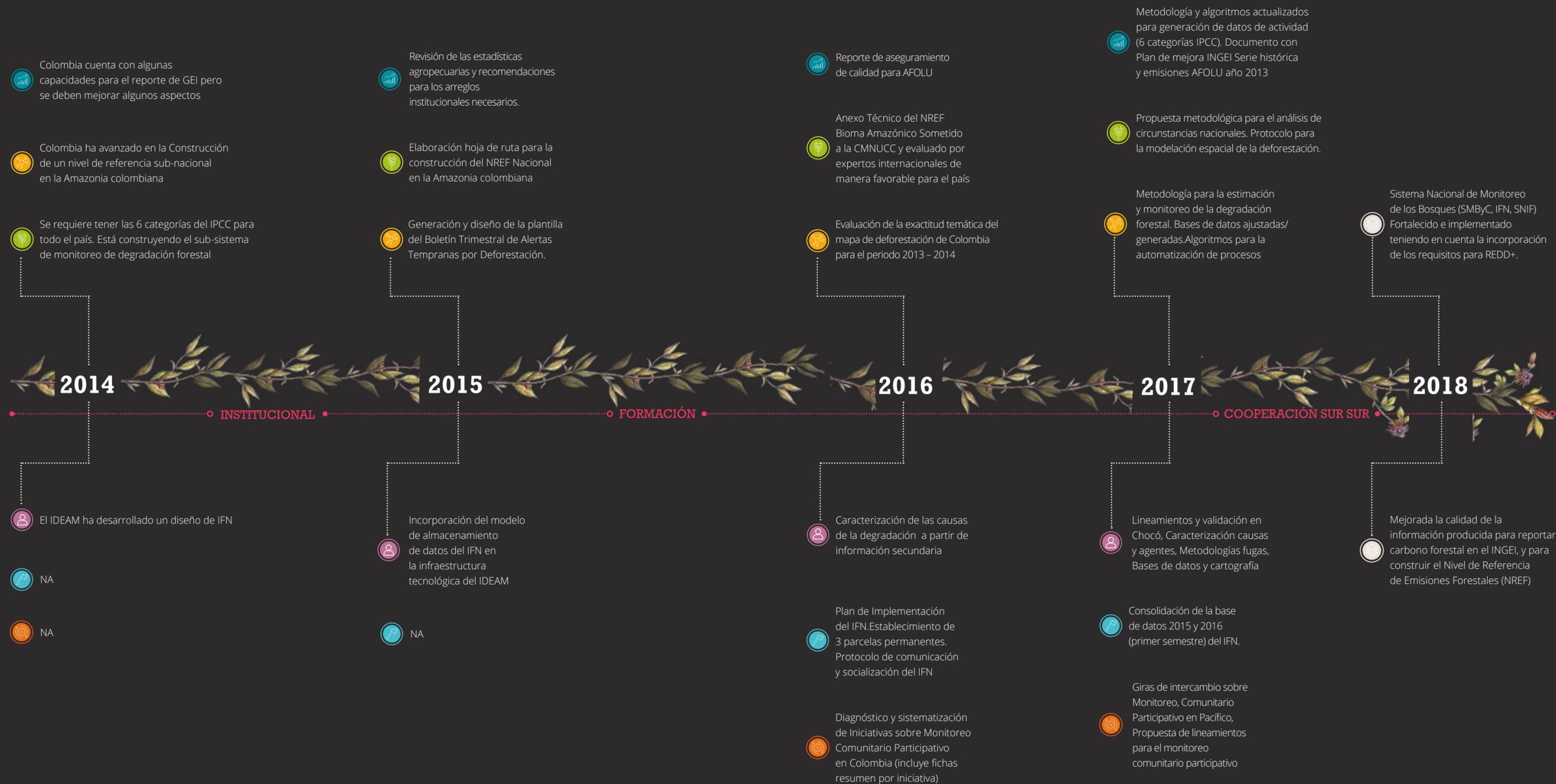


El liderazgo de IDEAM, y la articulación interinstitucional entre ONG, cooperantes y programas de apoyo al país, fue clave para el proceso y alcance de objetivos. Ello implicó la generación de confianza, la definición de canales de comunicación e interlocutores clave, y establecimiento de hoja de ruta con la identificación de los aportes y alcance de cada uno.

12. Frase de Everildys Córdoba, Coordinadora del Proyecto REDD+ Chocó Darién y líder comunitaria del Consejo Comunitario Cocomasur, en varios espacios de intercambio.

13. WWF Colombia- Agencia de Cooperación Alemana - GIZ, ACATISEMA, ACILAPP, ASCATRAGUA, Asociación Ambiente & Sociedad, ASOYARIGUÉS, AZICATCH, Cabildo Mayor Chigorodó, Cocomacia Alto y Medio Atrato, Comunidad Umancia Alto Resguardo Predio Putumayo, Confederación Indígena, Tayrona. R. Arhuaco, Consejo Comunitario, Acapa, Consejo Comunitario de ACAPA y Bajo Mira, Consejo Comunitario de COCOMACIA, Consejo Comunitario de COCOMASUR, Consejo Comunitario de Yurumanguí, Corporación de Monitoreo de la Biodiversidad, Mashiramo, Fondo Acción, Programa FCPF y Paisajes Sostenibles, FUNCOPROMAS, Cerro 1.800, Fundación CORDESPA, Agenda Común. Afrocolombiana, Fundación Natura Colombia, Fundación para la Conservación y el Desarrollo Sostenible, FCDS, Fundación Tierra Viva, Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), PRODESARROLLO, Rights and Resources Initiative - RRI, Serranía de los Paraguas, The Nature Conservancy -TNC, Vigías Ambientales Cachicamo, Guaviare, y Vigías Ambientales Cartagena del Chairá, Caquetá - Núcleo 2.

LÍNEA DE TIEMPO DE LOS APORTES DEL PROGRAMA AL SISTEMA NACIONAL DE MONITOREO DE BOSQUES Y CARBONO





2.4

SALVAGUARDAS SOCIALES Y AMBIENTALES: LAS REGLAS DE JUEGO PARA REDD+

ANDREA CAMACHO HENAO - ESPECIALISTA
EN SALVAGUARDAS ONU-REDD



EL CONTEXTO Y LOS OBJETIVOS

La Convención Marco de Naciones Unidas para el Cambio Climático (CMNUCC), bajo el Acuerdo de Cancún de 2010, estableció la necesidad que los países implementarán medidas para implementar su enfoque nacional de salvaguardas y generar las condiciones necesarias para su verificación y cumplimiento.

En este contexto en el año 2015, Colombia estaba empezando a definir su enfoque nacional de salvaguardas y contaba con un 60% de avance en la caracterización nacional de Salvaguardas para REDD+, no se contaba con sistema para proporcionar información sobre la forma en que se están abordando y respetando las salvaguardas y aún no se había diseñado y estructurado la forma en que se llevarían a cabo los reportes nacionales.

En tal sentido el Programa apoyó la definición del enfoque nacional de salvaguardas y a la construcción de la hoja de ruta del país para abordar

esta temática conjuntamente con el MADS y los programas de apoyo de GIZ y FCPF en el marco del comité facilitador de salvaguardas. El Programa lideró la consolidación del Sistema Nacional de Salvaguardas- SNS- a través de generación de insumos estructurales como el Marco Normativo y Marco de Cumplimiento así como en el diseño del Sistema Información de Salvaguardas para el reporte de su cumplimiento. También aportó en la conceptualización del Mecanismo de Atención Ciudadana (a cargo del FCPF). Como parte del cumplimiento de la hoja de ruta del país, el Programa apoyó al MADS en la entrega del Primer Resumen de Información de Salvaguardas a la CMNUCC a través de la Tercera Comunicación Nacional de Cambio Climático y la elaboración del segundo para los donantes del programa REM.

OBJETIVO DEL PROGRAMA :



Apoyar la consolidación del Enfoque Nacional de Salvaguardas



Diseñar el Sistema Información de Salvaguardas



Apoyar la elaboración del primer resumen de información sobre la forma en que se están abordando y respetando las salvaguardas ante la CMNUCC

LOS RESULTADOS LOGRADOS

A través del apoyo del Programa se obtuvieron los siguientes resultados en materia de salvaguardas sociales y ambientales:



Hoja de Ruta para la implementación nacional de las Salvaguardas en el marco de la CMNUCC.



Fortalecimiento de las capacidades de múltiples actores en relación a las salvaguardas.



Definición de la **Interpretación Nacional de las salvaguardas** de Cancún de manera participativa.



Consolidación del Enfoque Nacional de Salvaguardas en el **"Sistema Nacional de Salvaguardas" SNS**.



Consolidación del Marco Normativo de Salvaguardas.



Revisión desde la **perspectiva de género de las salvaguardas** interpretadas para Colombia.



Sistema de Información de Salvaguardas (SIS) diseñado



Mecanismo de Seguimiento a como se abordan y respetan las salvaguardas establecido en un "protocolo" que hace parte del Marco de Cumplimiento de Salvaguardas.



Segundo Resumen de Información de Salvaguardas elaborado y consultado públicamente.



Primer Resumen de información de Salvaguardas entregado a la CMNUCC en el marco de la Tercera Comunicación Nacional de cambio climático.



Salvaguardas Sociales y Ambientales incluidas como principio de la EICDGB.



Apoyo al Tercer Resumen de Información de Salvaguardas (en proceso de elaboración).



LO QUE LE QUEDA AL PAÍS...

Con el apoyo del Programa ONU-REDD en materia de salvaguardas sociales y ambientales el país queda con:

Un sistema nacional de salvaguardas que se ajusta y respeta los estándares internacionales de la CMNUCC.

Una hoja de ruta en materia de salvaguardas y acuerdos institucionales para su implementación

Un enfoque nacional de salvaguardas que corresponde a una herramienta para reducir posibles riesgos, fomentar beneficios y garantizar derechos de las comunidades que viven y dependen de los bosques.

Un Sistema de Información de Salvaguardas diseñado y el primer resumen de información de salvaguardas entregado a la CMNUCC, donde se demuestra cómo se están abordando y respetando las salvaguardas. Con esto, el país cumple con uno de los requisitos para acceder al pago por resultados y cuenta con las capacidades nacionales para seguirlo haciendo en el futuro.

LAS LECCIONES APRENDIDAS

El rol del MADS y su liderazgo en el proceso de consolidación e implementación de la hoja de ruta de salvaguardas, ha sido fundamental para los avances alcanzados.

Al ser las salvaguardas un asunto que involucra diferentes disciplinas, fue fundamental para el proceso de la interpretación nacional del país, el involucramiento de diferentes equipos técnicos y diversos actores que con sus diversas miradas enriquecieron el proceso.

El diseño del Sistema de Información de Salvaguardas, requirió avanzar en un primer momento en la definición del enfoque nacional y la interpretación de las salvaguardas al contexto de Colombia. La articulación interinstitucional, la comunicación, la confianza y capacidad de trabajo conjunto entre diferentes dependencias del Ministerio, así como de diversos actores y equipos técnicos de los diferentes programas de apoyo, fueron determinantes para el logro de este objetivo. El Comité facilitador de salvaguardas se constituye en un mecanismo de articulación exitoso.

La implementación temprana de programas como Visión Amazonía, requirió acelerar la definición del enfoque nacional, y generar herramientas de respuesta rápida (mecanismo interino de atención ciudadana y la herramienta de análisis de riesgos -GIRSA que desarrolla la GIZ). El enfoque de riesgos y beneficios se ha convertido en una aproximación pragmática que aporta al diseño e implementación de acciones y orienta la toma de decisiones. Un reto en adelante es que las salvaguardas sean un instrumento de reducción de riesgos, fomento de beneficios, así como de garantía y respeto de derechos y que opere de manera práctica, facilitando el acceso a los pagos por resultados.

Colombia está en un momento de pasar de lo técnico y conceptual a su aplicación, para ello se requerirá fomentar la comunicación efectiva de los avances nacionales con los actores interesados a nivel nacional y territorial: sociedad civil, organizaciones comunitarias, instituciones, entre otros.

Uno de los principales retos en la actualidad es lograr la implementación y puesta en marcha del Sistema de Información de Salvaguardas (SIS) articulado a los demás instrumentos que se prevén implementar como el Mecanismos de Atención Ciudadana.

El proceso y definición de requisitos de salvaguardas ha tenido una curva de aprendizaje desde que se acordaron en Cancún en el año 2010. Colombia lleva desde el 2013 en este proceso, por lo que hoy es un proceso sólido y concreto.

El punto de partida del enfoque nacional de salvaguardas fue el proceso ampliamente participativo de la fase de preparación para REDD+ que inició en el año 2009. Las múltiples visiones, preocupaciones, derechos y oportunidades identificadas en los espacios de participación, se recogieron en lo que hoy en día es la interpretación nacional de salvaguardas. También, se basa en los insumos generados del proceso adelantado entre 2013-2015 por WWF-Colombia y el MADS.

Los primeros **dos resúmenes de información de salvaguardas generados por Colombia presentan la forma como el país avanza en la definición del enfoque nacional, el SNS y sus componentes,** mientras se avanza en la implementación temprana de medidas y acciones. Ha sido determinante la disposición del equipo de trabajo de Visión Amazonía para lograr un proceso que se ha ido ajustando en la medida que se establece el SIS, con el cual se van a generar los reportes de manera sistemática en el futuro. La guía para la elaboración de resúmenes ayudará al país a hacer de este un proceso concreto que tienda a simplificarse.

LÍNEA DE TIEMPO DE LOS APORTES DEL PROGRAMA A LA CONSOLIDACIÓN DEL ENFOQUE NACIONAL Y EL SISTEMA NACIONAL DE SALVAGUARDAS





2.5

INSTRUMENTOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN: MEDIDAS Y ACCIONES PARA LA REDUCCIÓN DE LA DEFORESTACIÓN Y DEGRADACIÓN DE BOSQUES

DANIEL LEGUIA , ENLACE ONU MEDIO
AMBIENTE, PROGRAMA ONU-REDD

EL CONTEXTO Y LOS OBJETIVOS

La noción de reducción de emisiones debidas a la deforestación ha sido considerada por los países parte de la CMNUCC¹⁴ por más de una década, como una respuesta a la preocupación mundial por la pérdida y degradación de los bosques y su impacto en el cambio climático.

Bajo esa línea la definición de medidas y acciones para la construcción de una estrategia nacional en el marco de REDD+ de acuerdo al Acuerdo de Cancún¹⁵, se constituye en un hito, no solo para que los países accedan al pago por resultado, sino también para definir los enfoques, visiones y líneas de acción concretas para hacer frente a las principales causas de la deforestación y degradación de los bosques.

Colombia, desde el 2010 ha trabajado arduamente en la construcción participativa de su Estrategia Nacional REDD+ -ahora EICDGB "Bosques Territorios de Vida"-, definiendo en la misma sus principales lineamientos estratégicos y medidas para hacer frente a la deforestación en el país.

En este contexto, el Programa ONU-REDD trabajó de manera articulada con el MADS y el Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMBByC) del IDEAM en la identificación, diseño y construcción de propuesta de medidas y acciones que aporte a la formulación de la EICDGB, así como al desarrollo de propuestas de instrumentos que brinden lineamientos para de implementación de la estrategia a un nivel territorial, principalmente en la región del Pacífico.

14. La Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), tiene como objetivo principal lograr la estabilización de las concentraciones de Gases de Efecto Invernadero (GEI) en la atmósfera a un nivel que impida interferencias antropogénicas peligrosas en el sistema climático, además proporciona los principios rectores y la arquitectura para asistir a los países parte a alcanzar ese objetivo.

15. Décimo Sexta Conferencia de las Partes (COP 16)



OBJETIVOS DEL PROGRAMA



Mejorar las **capacidades técnicas para la identificación y priorización de áreas, medidas y acciones para la reducción** de la deforestación en el IDEAM, desde un enfoque multiniveles e intersectorial y a partir de la puesta en práctica de las metodologías para los análisis de costos, beneficios y proyección de escenarios de desarrollo rural con base en el análisis de políticas públicas.



Identificar y priorizar beneficios múltiples en el marco de la implementación de medidas y acciones definidas en la ENREDD+ (Ahora EICDGB "Bosques Territorios de Vida").



Desarrollar escenarios de desarrollo rural (inercial, bajo, mediano, alto) especializados, con base en el análisis de medidas y acciones, y el análisis de costos y beneficios de REDD+.



Estimar y analizar **los costos de implementación y transacción** de un programa REDD+ en Colombia.

LOS RESULTADOS LOGRADOS

A través del apoyo del Programa se obtuvieron los siguientes resultados en cuanto a instrumentos para la implementación de medidas y acciones para la reducción de la deforestación:



PROCESO DE IDENTIFICACIÓN, PRIORIZACIÓN Y MAPEO DE BENEFICIOS MÚLTIPLES

3 documentos técnicos (conceptual, metodológicos y de análisis) desarrollado para abordar el análisis de beneficios múltiples

4 medidas estratégicas de la EICDGB mapeas que priorizan áreas de beneficios múltiples

1 Taller Interinstitucional sobre Beneficios Múltiples con actores territoriales y sectoriales



MEDIDAS Y ACCIONES IDENTIFICADAS Y PRIORIZADAS CON BASE EN LA INFORMACIÓN DE LOS ANÁLISIS DE COSTOS Y CON LOS ESCENARIOS DE DESARROLLO RURAL PROYECTADOS

3 portafolios de medidas y acciones: nacional, sectorial y territorial

1 herramienta para la estimación de costos de implementación

8 Talleres para la construcción participativa de medidas y acciones en la región del Pacífico

2 estimaciones y análisis de costos de implementación: EICDGB y medidas y acciones región del Pacífico

1 Taller interinstitucional de CARs y PNN para la construcción de medidas y acciones

3 documentos técnicos para la construcción y uso de escenarios de deforestación en la toma de decisiones

2 instrumentos para la implementación de medidas y acciones en territorio: portafolio de programas y proyectos para la región del Pacífico, y CIF de conservación con enfoque de manejo



CAPACIDADES NACIONALES GENERADAS PARA EL USO DE INSUMOS TÉCNICOS EN LA IDENTIFICACIÓN Y PRIORIZACIÓN DE ÁREAS, MEDIDAS Y ACCIONES REDD+ EN COLOMBIA

2 capacitaciones sobre análisis de beneficios múltiples

3 Escuela Nacional REDD+ con énfasis en la construcción de medidas y acciones

1 capacitación en a aplicación de herramientas de costeo de medidas y acciones

RESULTADOS LOGRADOS EN MEDIDAS Y ACCIONES E INSTRUMENTOS

MEDIDAS Y ACCIONES

Conjuntamente con el equipo del Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono el IDEAM, se obtuvieron los siguientes resultados:

- ⊕ **Documento metodológico** para la construcción de medidas y acciones para la reducción de la deforestación y degradación de bosques.
- ⊕ **Propuesta de recomendaciones** para el desarrollo del monitoreo de causas y agentes de deforestación y su relación con las medidas y acciones priorizadas en el marco del SMBYC del IDEAM.
- ⊕ **Documento de medidas sectoriales** para la reducción de la deforestación y gestión de los bosques - Proceso de discusión en el marco de la Comisión Intersectorial de Cambio Climático. Esta integra un conjunto de matrices sectoriales de medidas y acciones REDD+: Sector Agropecuario; Sector Ambiental; Sector Minero Energético; Sector Transporte; y Sector Vivienda.
- ⊕ **Propuestas de medidas territoriales**, de acuerdo a las prioridades, ocupación y condiciones socio-ecológicas de cada región, teniendo en cuenta los grupos étnicos y sus usos, costumbre y normas.
- ⊕ **Recomendaciones de medidas y acciones territoriales Pacífico** para la reducción de la deforestación y la gestión de los bosques. En este se integra la priorización de medidas en función a las causas y agentes de deforestación, sus costos de implementación y beneficios múltiples.



INSTRUMENTOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN

- ⊕ **Certificado de Incentivo Forestal (CIF) de Conservación.** En el marco de un proceso llevado con el Programa BIOFIN del PNUD y la firma consultora OPTIM se generó un documento técnico de sustento para generar recomendaciones de ajuste normativo y operacional que viabilice el CIF de Conservación con enfoque de manejo, considerando los nuevos lineamientos establecidos por la Ley de Pago por Servicios Ambientales, Política de crecimiento verde, proceso de paz y EICDGB.
- ⊕ **Portafolio Pacífico.** En el marco de un proceso llevado a cabo con el Proyecto Biodiversidad y Minería de WWF-PNUD y la Fundación Natura, se generó un Portafolio de programas regionales, iniciativas locales identificadas y condiciones habilitantes para la reducción de la deforestación en la región del Pacífico.
- ⊕ **Mecanismos financieros.** En la Mesa de Mecanismos Nacionales Financieros liderada por FINAGRO se alcanzaron los siguientes resultados:
 - ⊕ Se apoyó al desarrollo de un taller sobre Modelos de negocio y de financiamiento agrícola sostenible, desarrollado en coordinación con el Programa ONU REDD, Climate Focus, UNEP y FINAGRO.
 - ⊕ Se realizaron recomendaciones y aportes técnicos al documento análisis de incentivos financieros perversos y barreras de acceso a instrumentos financieros que promuevan actividades agroambientales en Colombia; así como a las propuestas de mecanismos de crédito en desarrollo

RESULTADOS LOGRADOS EN COSTOS Y BENEFICIOS

Conjuntamente con el equipo del Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono el IDEAM, se obtuvieron los siguientes resultados:

BENEFICIOS:



Documento conceptual sobre el abordaje de los beneficios múltiples en el marco de la construcción de la estrategia y el contexto nacional de Colombia.



Consolidación de la base de datos cartográfica y generación de mapas y fichas técnicas en el IDEAM aplicadas al análisis de beneficios múltiples.



Análisis de identificación de sitios de importancia para potenciar beneficios múltiples para un nivel nacional para cuatro medidas de la EICDGB: **i)** Manejo Forestal Comunitario para productos forestales maderable y no maderables dentro de bosques; **ii)** manejo forestal en sistemas agroforestales y silvopastoriles; **iii)** Conservación y restauración en territorios étnicos; y **iv)** Plantaciones forestales comerciales.

LAS LECCIONES APRENDIDAS



La construcción participativa de las medidas y acciones territoriales para la reducción de la deforestación, ha implicado un **proceso de articulación con los espacios de participación** promovidos por el programa, a la vez de una capacidad de adaptación metodológica al lenguaje y contextos territoriales de los grupos étnicos.



La adaptabilidad del Programa a **contextos cambiantes que se experimentaron durante el proceso de implementación ha sido una buena práctica**. Esto no solo en términos de gestión adaptativa sino también en posibilitar y fomentar la utilidad y pertinencia actual y futura de los productos que se desarrollaron durante la implementación.

COSTOS:



Desarrollo de la herramienta para la estimación de costos de implementación para planes, programas y proyectos nacionales y regionales para la reducción de la deforestación.



Estimación de costos de implementación de la EICDGB y de las medidas y acciones priorizadas para la región del Pacífico.



Manual de Usuario para la aplicación de la herramienta de costos de implementación para planes, programas y proyectos nacionales y regionales.

RESULTADOS LOGRADOS EN ESCENARIO DE DESARROLLO

Conjuntamente con el equipo del Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono el IDEAM, se obtuvieron los siguientes resultados



Consolidación de los lineamientos metodológicos para la construcción y uso de escenarios de deforestación en la toma de decisiones.



Documento técnico de las pruebas y análisis espaciales que sirvan como soporte la identificación de áreas para REDD+, análisis de costos y beneficios de REDD+, análisis de política y la definición de escenarios de desarrollo especializados.





LO QUE LE QUEDA AL PAÍS...

Con el apoyo del Programa ONU-REDD al país en materia de Instrumentos para la implementación de Medidas y Acciones para la reducción de la deforestación y degradación de bosques, cuenta con:



Una propuesta metodológica integrada entre causas y agentes de deforestación, análisis económicos, escenarios de desarrollo y análisis de políticas, aspecto que permite al país, de forma estructurada, generar los insumos necesarios para la toma de decisiones en el proceso de implementación de la EICDGB y sus planes regionales.



Una mesa de mecanismos financieros nacionales fortalecida, así como con insumos técnicos necesarios para la operacionalización en territorio de sistemas crédito.



Un portafolio de medidas y acciones a nivel nacional, sectorial y territorial, que constituyen en una línea de base para fundamentar recomendaciones de política que acompañen a los reportes de causas y agentes de la deforestación que realiza el IDEAM en el marco del SMByC.



En el 2017, el IDEAM en el marco del apoyo técnico del programa ONU-REDD, **ha logrado desarrollar los lineamientos metodológicos, pruebas y análisis espaciales**, así como una primera versión de proyección de deforestación futura bajo distintos escenarios de desarrollo rural. Este instrumento se constituye en un aporte importante no solo para la etapa de preparación, sino también para integrar a esta al sistema de monitoreo de bosques y permita evaluar la efectividad de las medidas en cuanto al logro de metas de reducción de deforestación.



Herramientas para la estimación de costos de implementación de planes, programas y proyectos regionales y locales para medidas y acciones orientadas a la reducción de la deforestación.



Instrumentos para la implementación de la EICDGB como Portafolio Pacífico y CIF de conservación

LAS LECCIONES APRENDIDAS



La construcción participativa de las medidas y acciones territoriales para la reducción de la deforestación, ha implicado un proceso de articulación con los espacios de participación promovidos por el programa, a la vez de una capacidad de adaptación metodológica al lenguaje y contextos territoriales de los grupos étnicos.



La adaptabilidad del Programa a contextos cambiantes que se experimentaron durante el proceso de implementación ha sido una buena práctica. Esto no solo en términos de gestión adaptativa sino también en posibilitar y fomentar la utilidad y pertinencia actual y futura de los productos que se desarrollaron durante la implementación.

LÍNEA DE TIEMPO DE LOS APORTES DEL PROGRAMA PARA LA CONSOLIDACIÓN DE INSTRUMENTOS, MEDIDAS Y ACCIONES PARA LA REDUCCIÓN DE LA DEFORESTACIÓN Y DEGRADACIÓN DE BOSQUES



Enfoque conceptual para el abordaje de los beneficios múltiples en Colombia



Construcción Participativa de Medidas y Acciones participativa con grupos étnicos e institucionales para la reducción de la deforestación a nivel territorial



Construcción de Medidas y Acciones a nivel sectorial - Mesa AFOLU - CICC



Construcción de la propuesta metodológica para el análisis espacial de beneficios múltiples en Colombia



Revisión y ajuste final de la propuesta de Análisis espacial de beneficios múltiples para medidas claves de la EICDGB



Consolidación de Portafolios de Medidas y Acciones sectoriales y territoriales (región del Pacífico)



Desarrollo de una propuesta metodológica para el país para identificar medidas y acciones y análisis de estudios económicos y espaciales (IDEAM/MADS)



Articulación entre lo técnico y los procesos de participación



Desarrollo de capacidades en MyA Escuela Nacional REDD+



Primera aproximación de análisis espacial de beneficios múltiples para medidas claves de la EICDGB



Portafolio de programas y proyectos Región del Pacífico.



Apoyo a la mesa nacional de mecanismos financieros



Desarrollo de capacidades en Beneficios Múltiples



CIF de Conservación con enfoque de manejo

2015

2016

2017

2018

INDICADORES DE RESULTADO DEL PROGRAMA



Sitios de importancia para potenciar Beneficios Múltiples, identificados



Medidas y acciones identificadas y priorizadas



Insumos para la Estrategia



Instrumentos de Implementación



Costos de implementación estimados para las medidas y acciones.



Escenarios de desarrollo rural que incluyan análisis económicos y de políticas públicas propuestos.



Construcción de la herramienta de estimación



Costos de implementación EICDGB



Integración de los costos de implementación a la EICDGB y al Portafolio de programas y proyectos de la región del Pacífico



Construcción de una base de información de costos referenciales



Costos de implementación MyA Pacífico



Ajustes y consolidación de la propuesta de construcción de escenarios



Desarrollo de capacidades en estimación de costos



Desarrollo de lineamientos metodológicos para la construcción y uso de escenarios de deforestación en la toma de decisiones



Pruebas y análisis espaciales como soporte la identificación de áreas para REDD+, y la definición de escenarios de desarrollo espacializados.



BENEFICIOS



MEDIDAS Y ACCIONES E INSTRUMENTOS



COSTO - EFECTIVIDAD



2.6

LA PARTICIPACIÓN SOCIAL Y EL FORTALECIMIENTO ORGANIZATIVO EN EL PROCESO DE PREPARACIÓN DE REDD+

PAOLA GARCÍA COORDINADORA
PROGRAMA ONU-REDD

ERNESTO OME ENLACE PNUD
PROGRAMA ONU-REDD



EL CONTEXTO Y LOS OBJETIVOS

Como parte del proceso de preparación o “readiness” para REDD+, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS) realizó más de 30 eventos entre 2010 y 2013, en los que socializó con diversos actores el proceso en que se encontraba el país en esta temática, con miras a la construcción del documento de hoja de ruta o preparación para REDD+ conocido como R-PP. En este proceso de diálogo se generaron recomendaciones específicas desde las organizaciones indígenas, afrocolombianas y campesinas, respecto a la forma como se debería llevar a cabo el proceso de participación para la construcción de la Estrategia Nacional REDD+. Estas recomendaciones quedaron plasmadas en el documento en mención y fueron la base para orientar las acciones del programa ONU-REDD, en especial, en relación con las rutas de participación para comunidades indígenas, afrodescendientes, campesinas y de sociedad civil.

En este contexto, en el año 2015 el Programa realizó la contratación de dos enlaces étnicos (indígena y afrocolombiano) quienes hicieron parte del equipo de Programa y orientaron la ruta de participación especialmente para pueblos indígenas y afrodescendientes. También generó un mapeo de actores con una propuesta de ruta de participación para los actores antes mencionados, el cual fue discutido y aprobado por el MADS¹⁶. Esta ruta se construyó basados en los requerimientos internacionales dados por la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) en relación a los procesos de consulta, participación y salvaguardas sociales y ambientales, así como en la legislación nacional vigente en la materia.

¹⁶. Plan de Participación de Actores Para el Desarrollo de la Estrategia Nacional REDD+. Programa ONU-REDD, 2017.

La ruta de participación propuesta por el Programa ONU-REDD contempló momentos o fases diferenciadas de la siguiente manera:



Fase I: diálogos tempranos, información, capacitación aprestamiento (2010-2016), la cual buscó dar continuidad a los procesos llevados a cabo desde el año 2010, donde el objetivo principal fue mejorar la información y fortalecer la capacidad de los actores frente a la temática de cambio climático y REDD+ y los avances del país en la materia;



Fase II: Información y diálogo para la construcción de la ENREDD+ (2016-2017): La cual tuvo como objetivo continuar con el proceso de fortalecimiento de capacidades y mejoramiento de la información pero a la vez, iniciar los diálogos para la generación de insumos orientados a la construcción de la Estrategia Nacional REDD+, como la identificación de causas y agentes de la deforestación, medidas y acciones, entre otros.



Fase III Socialización y retroalimentación de la EN-REDD+ (2017). En esta fase se buscó contar una primera versión de documento de Estrategia Nacional REDD+ para ser socializada y retroalimentada por los actores.



Fase IV: validación Social, política y acuerdos de implementación: En esta fase se pretende contar con la validación de la Estrategia de acuerdo a lo recomendado por los actores y a los estándares nacionales en materia de consulta y participación. También generar los acuerdos y rutas de implementación de la Estrategia para cada uno de los actores involucrados. La siguiente figura muestra la propuesta de Plan de Participación elaborada por el Programa para la construcción de la ENREDD+ en el año 2016.

PLAN DE PARTICIPACIÓN DE ACTORES



OBJETIVOS DEL PROGRAMA



Mejorar la información y la toma de decisiones de los actores relevantes para la preparación e implementación de la estrategia nacional REDD+, específicamente para comunidades indígenas y afrodescendientes, campesinas



Generar y consolidar instancias de participación para la toma de decisiones para la preparación e implementación de REDD+. En especial la constitución y funcionamiento de la Mesa nacional REDD+.

La implementación de este plan de participación se llevó a cabo conjuntamente con distintas dependencias del MADS y el FCPF-Fondo Acción, durante período 2015-2018. Para la implementación del plan por parte del Programa ONU-REDD, se suscribieron acuerdos con: La Organización Indígena de Colombia- ONIC; la Organización de los Pueblos Indígenas de la Amazonia Colombiana- OPIAC- y el Consejo Territorial de Cabildos de la Sierra Nevada. También se generó un plan de trabajo con la plataforma organizativa Agenda Común Afrocolombiana, el MADS, el FCPF y el Programa ONU-REDD, para dinamizar el proceso con organizaciones y consejos comunitarios de comunidades negras el cuál fue implementado administrativamente por el Fondo Acción mediante Carta de Acuerdo con el PNUD.

LOS RESULTADOS LOGRADOS

En el marco del Plan de participación de actores mencionado, el programa desarrolló rutas diferenciadas por actor las cuales permitieron alcanzar los siguientes resultados

Instancias y espacios de diálogo y participación entre el gobierno nacional con sociedad Civil, pueblos indígenas, afrodescendientes y comunidades campesinas en torno a Cambio Climático, REDD+ y la Estrategia Bosques Territorios de Vida



Sociedad Civil

A nivel nacional el Programa lideró conjuntamente con el MADS y el FCPF, la conformación y puesta en marcha de la Mesa Nacional REDD+ como una instancia de la sociedad civil para el diálogo, participación y coordinación entorno a la construcción e implementación de la Estrategia Nacional REDD+, hoy en día Estrategia Bosques Territorios de Vida. La Mesa sesionó dos veces en el año 2017 con una participación de alrededor de 220 personas y teniendo importantes resultados¹⁷.

Conjuntamente con el FCPF se promovieron espacios con ONGs interesadas en el proceso nacional, con la finalidad de dar a conocer información del proceso nacional y coordinar acciones para la construcción e implementación de acciones.

17. Ver Memorias de la Mesa Nacional REDD- www.bosquesterritoriosdevida.com

Pueblo Negro

En el año 2015, el Programa promovió los diálogos y acercamientos con las organizaciones y consejos de comunidades negras que participaron activamente del proceso de diálogos tempranos llevados a cabo en el período 2010-2013. Como resultado de éste proceso se acordó conjuntamente entre el MADS, Agenda Común Afrocolombiano, FCPF y el Programa, un plan de trabajo en el cual se previó la realización de un primer ciclo de talleres en los cuatro departamentos del pacífico los cuales fueron financiados y acompañados técnicamente por el Programa, como resultado de éste proceso en el mes junio de 2016 se llevó a cabo el primer taller regional del pueblo negro donde participaron 45 líderes comunitarios de la región del pacífico donde se acordó la creación de una instancia técnica denominada Mesa Ambiental y de Derechos del Pueblo Negro del Pacífico, la cual aportará a la



construcción e implementación de la Estrategia Nacional REDD+, hoy día Bosques Territorios de Vida. La Segunda Sesión de esta Mesa se llevó a cabo en el año 2018 estableciendo una hoja de ruta para la

implementación de la Estrategia Bosques Territorios de Vida, la cual será liderada por el MADS con el apoyo del FCPF.

Pueblos Indígenas

En el orden nacional, en el año 2016 el Programa promovió los diálogos con las organizaciones nacionales indígenas que tienen asiento en la Mesa Permanente de Concertación ONIC, OPIAC, AICO, CTC y Gobierno Mayor. En este escenario, se llevaron a cabo 2 sesiones técnicas de la Comisión de Territorio de la Mesa Permanente de Concertación con 90 personas, donde se dio información a las autoridades indígenas frente a las temáticas asociadas al cambio climático y REDD+, y se acordó una ruta de trabajo conjuntamente entre el MADS, FCPF, el Programa y las Autoridades Indígenas para la construcción de la Estrategia Nacional REDD, hoy Estrategia Bosques Territorios de Vida. Dicha ruta está siendo implementada por el MADS con el apoyo del FCPF.

A nivel de la región Amazonia el Programa apoyó técnica y financieramente la realización de 4 sesiones de la Mesa Indígena Amazónica y de Cambio Climático, en relación con la construcción de la Estrategia Nacional REDD+ y la implementación del Pilar Indígena del Programa Visión Amazonia. Estas sesiones tuvieron la participación de 80 líderes indígenas de la región amazónica y como resultado de éste proceso, la temática de REDD+ y cambio climático fue incluida y dentro de la Agenda de ésta instancia para ser abordada en los próximos años.

En la región del Pacífico, el Programa durante el año 2016 y 2017 apoyó técnica y financieramente la realización tres talleres con organizaciones indígenas¹⁸ de la región en las cuales se dio información a las autoridades indígenas frente a las temáticas asociadas al cambio climático y REDD+. Estos talleres contaron con el acompañamiento técnico de la ONIC, el MADS y el FCPF. Como resultado de éste proceso de información, se llevó a cabo un taller regional en el año 2017¹⁹, con las organizaciones



de la región el Pacífico, en la cual se propuso la creación de una instancia técnica ambiental de diálogo y coordinación entre el gobierno nacional y los pueblos indígenas del pacífico para abordar esta temática. La continuación de éste proceso en adelante será liderado por el MADS con el apoyo del FCPF.

En la región de Caribe, en el año 2017 el Programa promovió los diálogos con el Consejo Territorial de Cabildos de la Sierra Nevada –CTC- dando como resultado una hoja de ruta construida conjuntamente entre los cabildos de la Sierra Nevada, el

MADS, el FCPF y el Programa para mejorar la información y generar una ruta para la construcción e implementación de la Estrategia Bosques Territorios en la región del Caribe. La continuación de éste proceso en adelante será liderado por el MADS con el apoyo del FCPF.

18. Espacio de socialización y diálogo ENREDD y Fortalecimiento de capacidades a líderes de organizaciones indígenas del Chocó, Nariño y Antioquia, en el marco del Convenio ONIC, 2016.

19. Taller financiado por el Programa ONUREDD en el marco del Convenio con la ONIC, 2017

Comunidades de Campesinas

En el año 2015 el Programa, promovió diálogos con las organizaciones campesinas de ANUC, ANZORC y Dignidades Campesinas, como producto de estas conversaciones y conjuntamente con el MADS y el FCPF se llevaron a cabo dos reuniones con organizaciones campesinas²⁰, las cuales dieron una hoja de ruta para la construcción e implementación de la Estrategia Nacional REDD+ hoy bosques territorios de vida, en los próximos años la cual será liderada por el MADS con el apoyo del FCPF

20. Taller Zonas de Reservas Campesinas, Primer espacio de Socialización y diálogo ENREDD y Fortalecimiento de capacidades, Curumaní, Diciembre 2016

Taller Zona de Reservas Campesinas, Segundo espacio de Socialización y diálogo ENREDD y Fortalecimiento de capacidades La Perla Amazónica –Putumayo, Mayo 2017





EN CIFRAS:



**1 Mesa Nacional REDD+/
Bosques Territorios de Vida,**
Conformada y operando en dos
sesiones durante el año 2017



**Una Mesa Regional del
Pueblo Negro del Pacífico**
denominada "Mesa Ambiental y
de Derechos del Pueblo Negro



**Una propuesta de creación
de una instancia regional** de
diálogo entre el gobierno nacional
y los pueblos indígenas en temas
ambientales y de cambio climá-
tico para la región del pacífico



**4 Sesiones de la Mesa In-
dígena Amazónica** y de
Cambio Climático-MIACC-



2 Sesiones técnicas
de la Comisión Nacional
de Territorio y la MPC



**Una sesión del Consejo Terri-
torial** de Cabildos Indígenas de
la Sierra Nevada de Santa Marta

**Fortalecimiento Organizativo y de Capaci-
dades frente a la temática de Cambio Climático
y REDD+ de organizaciones indígenas, afrodescen-
dientes, comunidades campesinas y sociedad civil**

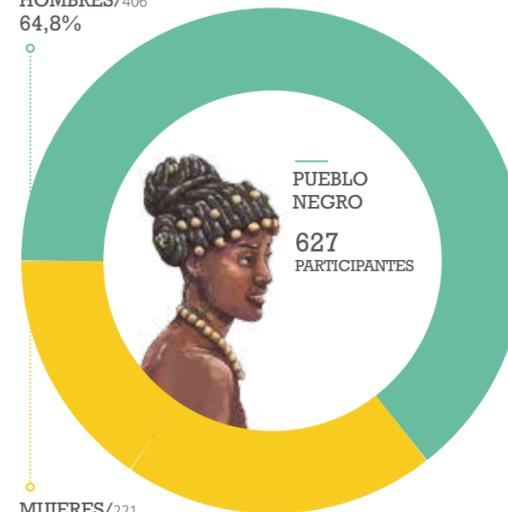
Durante la implementación del Programa se apoyaron técnica y financieramente la realización de 56 eventos de información, diálogo y fortalecimiento de capacidades a 2.036 personas, hombres (64.8%) y mujeres (35.2%) de pueblos indígenas, comunidades negras y campesinas, sociedad civil. El 53% de estos espacios fueron financiados directamente por el programa, mientras que el restante 47% se realizaron con el financiamiento de otras instituciones del proceso de preparación de REDD+ (FCPF, GIZ, WWF). Estos espacios contribuyeron a mejorar la información de los actores frente a la temática en mención, fortalecieron a las organizaciones y generaron insumos para la construcción de la Estrategia Bosques Territorios de Vida.

TOTAL GENERAL 2036 PARTICIPANTES

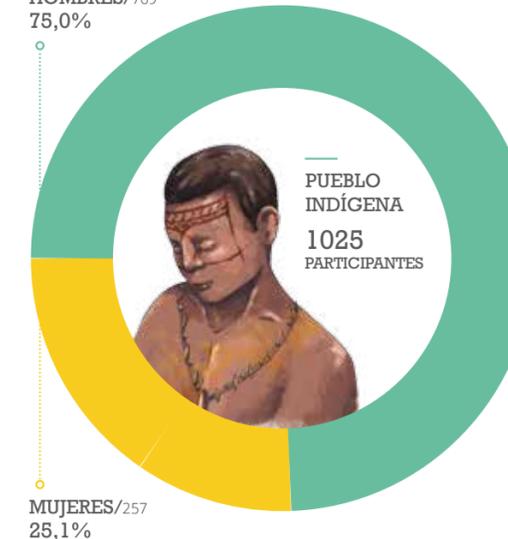
HOMBRES/1415

MUJERES/622

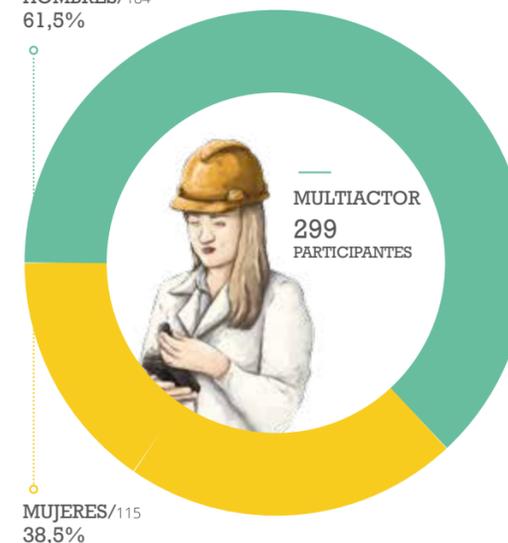
**HOMBRES/406
64,8%**



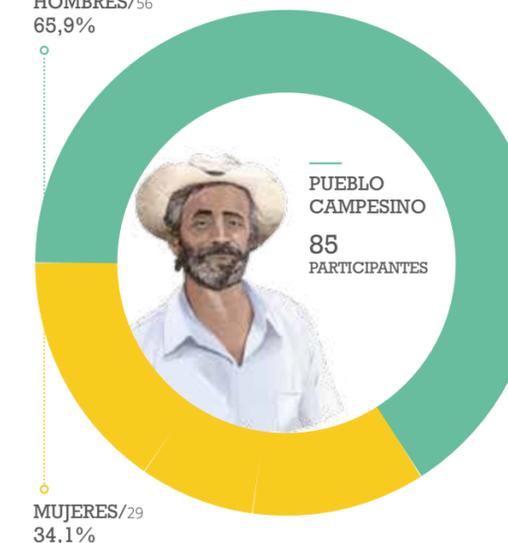
**HOMBRES/769
75,0%**



**HOMBRES/184
61,5%**



**HOMBRES/56
65,9%**





Mediante la firma de convenios de cooperación se fortalecieron técnica y financieramente tres organizaciones indígenas –ONIC, OPIAC, CTC– quienes cuentan con al menos siete líderes capacitados en su organización en la temática de cambio climático y REDD+. El Programa también brindó apoyo y acompañamiento, técnico a dos organizaciones nacionales indígenas– AICO y Gobierno Mayor, mediante la realización de talleres y reuniones conjuntamente con el MADS y el FCPF. Estas organizaciones han mejorado su capacidad y han incorporado en sus agendas internas la temática de cambio climático y reducción de la deforestación como una prioridad a desarrollar en los próximos años.



Se logró un fortalecimiento de plataformas de participación de organizaciones afrocolombianas de la región del pacífico, como Agenda Común Afrocolombiana, PCN, FISCH, RECOMPAS, entre otros, así como 37 consejos comunitarios de los departamentos de Nariño, Valle, Cauca y Choco. En el marco de éste proceso también se generó una Estrategia de Comunicaciones denominada el Pacífico Habla de REDD+ la cual fue implementada mediante Carta de Acuerdo con el Fondo Acción y el FCPF.



Como parte de proceso de fortalecimiento de capacidades organizativas, el Programa promovió la participación un líder de organizaciones indígenas y uno del pueblo negro en la COP 21 realizada en Marruecos en 2016 y una Gira de intercambio a la región del Petén, Guatemala, para conocimiento y diálogo sobre manejo forestal sostenible, con representante instituciones, líderes de organizaciones campesinas. Estos espacios de diálogo aportaron al proceso organizativo de cada organización así como al fortalecimiento de capacidades para las discusiones y la toma de decisiones en materia de cambio climático y REDD+



Como parte del fortalecimiento organizativo las organizaciones indígenas ONIC y OPIAC produjeron materiales didácticos y de divulgación como videos y cartillas realizados por las mismas organizaciones que contribuyeron a replicar la información y conocimiento sobre cambio climático y REDD+, con sus organizaciones locales.

Generación de insumos al interior de organizaciones indígenas y afrodescendientes para la construcción de la **Estrategia Bosques Territorios de Vida**

Mediante los acuerdos suscritos con las organizaciones indígenas y afrodescendientes el Programa promovió la generación de insumos que pudieran aportar a la construcción de la Estrategia Nacional REDD+, hoy Bosques Territorios de Vida. A continuación se relacionan los principales productos generados:



En el **marco de los Convenios suscritos por el Programa** con las Organizaciones indígenas ONIC, OPIAC y CTC, se generaron los siguientes documentos:

- Documento con recomendaciones para la Estrategia "Bosques territorios de Vida" de los Pueblos indígenas de la región de la Amazonía (OPIAC).
- Documento de visión y recomendaciones para la Estrategia "Bosques territorios de Vida" de la ONIC.
- documento de enfoque de género indígena en temas vinculados a cambio climático y REDD+
- Documento de lineamientos de los cuatro pueblos de la Sierra Nevada de Santa Marta en marco de la Estrategia "Bosques territorios"



En el **marco de la Carta de Acuerdo con el Fondo Acción y la Fundación ancestros**, se generó el producto de recomendaciones a la Estrategia Bosques Territorios de Vida²¹

21. Las Comunidades Negras del Territorio Región del Pacífico: Su visión de Territorio y Buen Vivir a propósito de la "Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques (EICDGB) - Bosques Territorios de Vida"

Estos Insumos nutrieron la construcción de la Estrategia Bosques Territorios de Vida, la cual incorporó en la línea 1 y a lo largo de su articulado, gran parte de las consideraciones hechas por las organizaciones sociales en estos documentos.

Por su parte el Programa generó dos publicaciones que sistematizaron y generaron consideraciones y reflexiones del proceso llevado a cabo con los pueblos indígenas y afrodescendientes, lo cual servirá como insumo para el proceso nacional futuro.



LO QUE LE QUEDA AL PAÍS



Una Estrategia Nacional que incorpora recomendaciones e insumos hechos por las organizaciones sociales en el proceso de preparación para REDD+.



Una instancia nacional –Mesa Nacional REDD+/ Bosques Territorios de Vida- creada y operando para el dialogo con sociedad civil y sectores interesados entorno la temática de REDD+ y cambio climático.



5 organizaciones Nacionales Indígenas y 36 organizaciones locales fortalecidas para el diálogo entorno a REDD+ y Cambio Climático



Una instancia nacional de coordinación con pueblos indígenas en el marco de la Mesa Permanente de Coordinación, operando con una agenda de trabajo y 3 instancias locales en la región de la Sierra Nevada, el Pacífico y la Amazonia operando con una ruta de trabajo con el Gobierno Nacional para el diálogo entorno a REDD+ y cambio climático



2 Organizaciones campesinas de orden nacional con conocimientos del proceso nacional en materia de cambio climático y REDD+



1 Plataforma Organizativa del Pueblo Negro, 6 organizaciones étnico territoriales y 37 Consejos comunitarios en la región del pacífico fortalecidos para el diálogo entorno a REDD+ y Cambio Climático.



Un instancias de coordinación fortalecida y operando entre organizaciones afrocolombianas y gobierno nacional con una ruta de trabajo para los próximos años.



2036 personas pertenecientes a organizaciones indígenas, afrodescendientes, campesinas y de sociedad civil, fortalecidas en sus conocimientos entorno a los diálogos sobre cambio climático y REDD+.



5 documentos producidos por organizaciones indígenas y afrodescendientes con recomendaciones frente a la temática de cambio climático y REDD+



2 publicaciones con insumos para el proceso de construcción e implementación de la estrategia Bosques Territorios de Vida para territorios colectivos de comunidades indígenas y negras el proceso llevado a cabo con organizaciones indígenas y negras

LAS LECCIONES APRENDIDAS



Generar unos principios y condiciones para el relacionamiento fue fundamental para la generación de confianza y para entablar diálogos con las organizaciones. El rol del Programa como parte del Sistema de las Naciones Unidas, fue muy importante ya que ayudó a generar las condiciones para el diálogo en especial entre organizaciones étnicas y el gobierno nacional.



Integrar a un enlace indígena y un afrocolombiano al equipo de trabajo del Programa fue fundamental ya que orientó las acciones y los diálogos con los diversos actores, facilitó la consolidación de planes de trabajo conjuntos entre el gobierno y las organizaciones, y generó muchos aprendizajes entorno a la inclusión de un enfoque diferencial para la construcción de acciones en materia de REDD+.



En la implementación de la ruta fue clave analizar y conocer previamente a cada actor y sus intereses para orientar y modificar la ruta de participación. Cada actor se encontraba en un momento distinto y con unos intereses diferentes frente al proceso de participación propuesto, así mismo, las regiones se encontraban en momentos distintos dado el proceso previo de diálogos tempranos que se había llevado a cabo en el año 2010 donde se priorizó el trabajo principalmente en la región de la Amazonia, por tanto fue necesario un proceso de "nive-lación" de la información de los actores para llevar a cabo un proceso de orden nacional.



La estrecha y permanente articulación del MADS con los programas de apoyo FCPF y ONU-REDD, fue fundamental para llevar a cabo el plan de participación.



La diversidad de grupos étnicos que conforman la nación colombiana, se convierte en un reto para cualquier proceso o plan de participación por sus implicaciones en cuanto a tiempo, esfuerzo humano que se requiere, así como presupuesto, en este contexto, el Programa priorizó trabajar en un primer momento con organizaciones y plataformas organizativas de orden nacional y regional, con la finalidad que se pudiera generar un efecto cascada hasta llegar a las organizaciones locales. Este enfoque funcionó para éste momento del proceso de preparación, pero en adelante se requiere fortalecer los procesos con organizaciones y comunidades locales.



La implementación del plan de participación en el 2016- 2017 se vio influida por factores exógenos que dificultaron el relacionamientos principalmente con grupos étnicos y campesinos. Las tensiones suscitadas a raíz de los "paros" y mingas entorno a temas relacionados con el proceso de paz y temas álgidos como el decreto de autoridad ambiental, suscitaron pausas importantes en el proceso generando retrasos en la ruta de participación propuesta.



La ruta de participación planteada al inicio de las acciones del programa, fue fundamental para tener un derrotero para la implementación dada la diversidad de actores que intervendrían en ella, no obstante, el éxito del proceso no estuvo en seguir la ruta al pie de la letra, sino tener la capacidad de adaptarla y modificarla de acuerdo a las dinámicas y recomendaciones de los actores y del proceso en sí mismo.



En la ruta de participación propuesta al inicio por el Programa se previa una fase de retroalimentación, socialización y validación social y política de la Estrategia Nacional REDD+ (III y IV), la cual no pudo ser totalmente abarcada por el Programa, por tanto se recomienda al MADS con apoyo del FCPF continuar con lo planeado en la ruta ya que es fundamental para la apropiación social de la Estrategia.

LÍNEA DE TIEMPO DE LOS APORTES DEL PROGRAMA AL PROCESO DE PARTICIPACIÓN

- Organizaciones de pueblos indígenas
- Organizaciones campesinas
- Pueblo negro /afrodescendiente
- Organizaciones no gubernamentales
- Sociedad civil

FASE I: APRESTAMIENTO, INFORMACIÓN Y CAPACITACIÓN

- Mapeo Caracterización y Análisis de Actores
- Plan de Participación de Actores
- Plan de fortalecimiento de capacidades

FASE II: INFORMACIÓN Y DIÁLOGO PARA LA CONSTRUCCIÓN DE ENREDD

- Implementación Plan de Participación y fortalecimiento de capacidades de Actores

FASE III: SOCIALIZACIÓN Y RETROALIMENTACIÓN DE LA ENREDD

- Incorporación Recomendaciones grupos étnicos en la Estrategia
- Inicio Socialización de la Estrategia Grupos étnicos

FASE IV: VALIDACIÓN SOCIAL, POLÍTICA Y ACUERDOS DE IMPLEMENTACIÓN

- 4 Publicaciones del sistematización y resultados del proceso llevado a cabo
- Diálogos para Socialización, validación e implementación de la Estrategia con Grupos étnicos



- Reactivación de Diálogos con organizaciones indígenas-Convenios ONIC-OPIAC
- Acuerdo Plan de Trabajo Plataformas del Pueblo Afro
- Dialogos y conversaciones con organizaciones campesinas ANUC ANZORC- Dignidades Campesinas

- 4 Talleres departamentales organizaciones afro y primer taller Regional Afro
- Estrategia de Comunicaciones el Pacífico Habla de REDD

- Documento preparación Mesa REDD
- Primera Sesión MPC Indígena
- Talleres regionales indígenas región pacífico y Orinoquia
- Dos sesiones MIAC

- Taller ZRC – Cambio Climático REDD, Curumani
- Acuerdos sobre Plan de Trabajo conjunto

- Primera y Segunda Sesión Mesa Nacional REDD Constitución de la Mesa-Socialización de la Primera versión de la Estrategia
- Segunda y Tercera Sesión MPC Indígena- Se acuerda Plan de trabajo conjunto
- Talleres regionales indígena pacífico y Orinoquia
- Diálogos organizaciones Sierra Nevada Convenio .CTC
- Dos sesiones mesa ambiental indígena pacífico
- 4 Talleres departamentales organizaciones afro y Segundo taller Regional Afro
- Taller ZRC – Cambio Climático REDD, Putumayo
- Gira Intercambio Experiencias Guatemala- Anzorc
- Realización Mesa REDD ONG

- Lanzamiento Estrategia Bosques Territorios de vida
- Contratación equipo técnico MPC-FCPF
- Generación de Documentos recomendaciones frente a la Estrategia por CTC, ONIC, OPIAC
- Documentos Recomendaciones afro para la Estrategia, visión pacífico
- Portafolio de Proyectos Afro para la implementación en la región pacífico



2.7

HACIA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA BOSQUES TERRITORIOS DE VIDA: LOS AVANCES EN LA REGIÓN DEL PACÍFICO

DANIEL LEGUÍA, ADRIANA YEPES, ANDREA
CAMACHO, PAOLA GARCÍA Y ERNESTO OME
EQUIPO ONU-REDD

EL CONTEXTO Y LOS OBJETIVOS

El cumplimiento de los objetivos y metas definidos en la Estrategia “Bosques Territorios de Vida” enfrenta un conjunto de retos a nivel territorial e institucional, que requiere el desarrollo de planes e instrumentos territoriales específicos para la implementación, que desde un enfoque diferencial, de abajo hacia arriba, reconozca las transformaciones necesarias, así como los esfuerzos en marcha hacia una gestión sostenible de los bosques.

Colombia ha definido como parte de sus lineamientos para su implementación de su estrategia un enfoque regional, el cual le permitirá desarrollar arreglos institucionales para la implementación de medidas y acciones, de acuerdo a la diversidad de

contextos, respondiendo a la realidad del territorio, a la vez de reconocer los diferentes niveles de avance en la preparación de cada una de sus regiones: Amazonía, Andina, Caribe, Pacífico, Orinoquía y Caribe. En ese marco, la ruta de implementación propuesta en la Estrategia Bosques Territorios de Vida, priorizó a tres regiones en un corto plazo: Amazonía, Pacífico y Orinoquía.

En este contexto, el Programa ONU REDD ha visto la necesidad de focalizar sus acciones, además del nivel nacional, en la región del Pacífico para la implementación de la EICDGB, a fin de fortalecer las capacidades territoriales.

OBJETIVOS



Fortalecer las capacidades de las comunidades y sus organizaciones para la implementación de acciones de reducción de la deforestación y gestión de los bosques en el marco de la Estrategia Bosques Territorios de Vida en la región del Pacífico.



Desarrollar una propuesta regional de programas y proyectos para la implementación de las líneas de acción y medidas de la Estrategia Bosques Territorios de Vida en el Pacífico.



LOS RESULTADOS LOGRADOS

Entre los principales hitos alcanzados por el Programa en la región del Pacífico se encuentran:

Sistema de Nacional de Monitoreo de Bosques y Carbono

- Mapeo de iniciativas sobre monitoreo comunitario en el país, y la de una propuesta de lineamientos nacionales para el monitoreo comunitario participativo y su articulación con el SNMB, que consideraron la visión y planteamientos realizados por el pueblo negro para esta temática.
- Talleres de capacitación entre los delegados comunitarios y funcionarios del IDEAM en torno a las metodologías, protocolos y aplicaciones del Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMBYC), el Inventario Forestal Nacional (IFN), el SNIF, y su posible incidencia territorial y contribución a iniciativas de monitoreo comunitario participativo.
- Desde el año 2016, como parte del Fortalecimiento de Capacidades para REDD+ en el país, se realizaron una serie de giras con actores comuni-

tarios e institucionales al territorio del Consejo Comunitario de las Comunidades Negras de la Cuenca del Río Tolo y Zona Costera Sur "COCOMASUR", teniendo en cuenta su experiencia en monitoreo comunitario. En 2017, estas giras se retomaron para tratar la temática de Monitoreo Comunitario Participativo, con los consejos comunitarios de Río Pepé, Bajo Guapi, Acapa y Bajo Mira y Yurumanguí.

- Incorporación de la visión étnico-comunitaria en al menos dos Boletines de Alertas Tempranas por Deforestación (AT-D) que genera trimestralmente el IDEAM.
- Validación de los lineamientos para la caracterización de causas y agentes de la deforestación en el Pacífico y aplicación de la entrevista en el departamento del Chocó por parte de IIAP.

Cifras:



17 iniciativas de monitoreo comunitario mapeadas en la región del Pacífico.



10 Talleres de capacitación en metodologías, protocolos y aplicaciones del Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMBYC), el Inventario Forestal



4 giras dirigidas a 4 consejos comunitarios del Pacífico.



Nacional (IFN), y su posible incidencia territorial en la región del Pacífico.



Validación de lineamientos para la caracterización de causas y agentes de la deforestación en el Pacífico



3 boletines de AT-D que abordaron temáticas comunitarias.

Instrumentos para la implementación: medidas y acciones

- Identificación y priorización de medidas para la región Pacífico, realizado por el IDEAM con apoyo del programa ONU-REDD, con el fin de contribuir a la formulación de los planes de implementación regional de la Estrategia Bosques Territorios de Vida de acuerdo con las prioridades, necesidades y condiciones socio-ecológicas de la región, teniendo en cuenta los grupos poblacionales, sus costumbres, normas y usos de los recursos naturales¹⁹.
- El Programa ONU-REDD Colombia y WWF bajo su iniciativa "Conservación de la biodiversidad en paisajes impactados por la minería en el Chocó biogeográfico", de manera coordinada con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS), y el apoyo de Fundación Natura han visto la necesidad de construir una propuesta de implementación regional de la EICDGB para la región del Pacífico, denominada **Portafolio Pacífico**.

19. González, J., Joubert, F., Cubillos, A., Pérez, I., Chadid, M., Cubillos, A., Arias, M., Zúñiga, E., Berrío, V. Recomendaciones de medidas y acciones territoriales para la reducción de la deforestación y la gestión de los bosques en el Pacífico colombiano. Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales – IDEAM. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Programa ONU-REDD Colombia. Bogotá, 2018.

Cifras-Portafolio Pacífico:



13 medidas priorizadas en función a la visión de cada grupo de actores, causas y agentes de deforestación y oportunidades para la conservación y potenciamiento de beneficios múltiples.



9 programas regionales priorizadas en el marco de la implementación regional de la estrategia Bosques Territorios de Vida en el Pacífico.



149 iniciativas locales mapeadas y viables en el Pacífico, por la existencia de potenciales fuentes de financiación aplicables para las mismas.



5 Proyectos propuestos a Visión Pacífico Sostenible para integrarlos a la cartera de inversiones en el Fondo Colombia Sostenible.



1 estrategia de financiamiento para la implementación de los programas regionales e iniciativas locales en el Pacífico.

Salvaguardas Sociales y Ambientales

- En el marco de los talleres de construcción de la Estrategia con el pueblo Negro, se presentó el avance en la interpretación nacional de salvaguardas y se retroalimentó.
- Grupo técnico de líderes del Pueblo Negro adelantó un análisis de la interpretación nacional de salvaguardas en su versión más reciente y generaron recomendaciones para esta.
- Identificación de posibles riesgos y beneficios de las medidas priorizadas para cada territorio de la región del Pacífico.

Cifras:

1 documento de recomendaciones para asegurar que las salvaguardas sean eficaces y eficientes desde la visión del pueblo negro.

Participación

• 56 Eventos de diálogo con el pueblo negro orientados a mejorar la información sobre el Proceso REDD+ Nacional y fortalecimiento de capacidades y generación de la ruta de participación para la Construcción de la Estrategia Nacional.

• Ciclo de talleres, realizado conjuntamente con el IDEAM, a nivel de cada departamento sobre las principales causas de la deforestación por territorio, y las medidas y acciones que desde las comunidades se recomiendan implementar.

• Talleres sobre monitoreo comunitario participativo en la región del Pacífico.



16 organizaciones indígenas participantes en los espacios de diálogo para la construcción del portafolio de inversiones del Pacífico.

Cifras:



28 Talleres en la región del Pacífico que contaron con 564 participantes del pueblo negro en los espacios de diálogo y participación durante el 2015 – 2017. **Con una participación del 35 % de mujeres y 64% de hombres**²²

22. García, P., Suárez, A., & Ome, E. 2018. Antecedentes del proceso de preparación del país para REDD+ con consejos comunitarios y plataformas organizativas del pueblo negro. En: García et al. (Eds). Deforestación y degradación en territorios de comunidades negras: un insumo para la construcción de Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques. Programa ONU-REDD. Colombia. Bogotá, 2018., pp 10-17.

LO QUE LE QUEDA AL PAÍS

La región del Pacífico cuenta con:



Un conjunto de medidas, programas regionales e iniciativas locales propuestas para la implementación regional de la Estrategia Bosques Territorios de Vida en el Pacífico.



Comunidades y organizaciones de la región del pacífico comunicadas e informadas sobre las temáticas asociadas a la mitigación y adaptación al cambio climático, el papel que tienen los bosques en este contexto, y las discusiones internacionales y nacionales frente al enfoque de mitigación REDD+ bajo la CMNUCC.



Elementos importantes para la implementación de las salvaguardas en territorios de comunidades negras como son la aplicación de instrumentos y mecanismos para la facilitar el ejercicio de gobernabilidad y el gobierno propio.



Una propuesta estratégica del pueblo negro articulado a las líneas de Acción de la Estrategia Integral de Control a la Deforestación y la Gestión de los Bosques “Bosques Territorios de Vida”.



Representantes de comunidades locales capacitadas en las metodologías, protocolos y aplicaciones del Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMBByC), el Inventario Forestal Nacional (IFN), y su posible incidencia territorial y contribución a iniciativas de monitoreo comunitario.

LECCIONES APRENDIDAS



La articulación interinstitucional entre el MADS, IDEAM, Programa ONU-REDD, WWF-Colombia y FCPF / Fondo Acción con organizaciones locales, ha permitido articular la agenda y evitar duplicación de esfuerzos en los procesos de fortalecimiento de capacidades y construcción de propuestas para la implementación.



La articulación con el **Programa Visión Pacífico** sostenible fue fundamental para integrar los distintos esfuerzos liderados por el MADS en la región.



La acciones a desarrollar, no solo deben fundamentarse en acciones de reducción de la deforestación, sino también en los esfuerzos en marcha de conservación y restauración llevada adelante por los actores locales.



El acompañamiento del MADS en los espacios de diálogo y coordinación con los grupos étnicos, fue una pieza fundamental para poder recabar el conjunto de iniciativas de los actores de la región del Pacífico.





2.8

LA IMPLEMENTACIÓN DEL ENFOQUE DE GÉNERO EN EL PROCESO DE PREPARACIÓN DEL PAÍS PARA REDD+: LOS APORTES DEL PROGRAMA

ANDREA CAMACHO, ERNESTO OME,
PAOLA GARCÍA

EL CONTEXTO Y LOS OBJETIVOS

En el proceso de construcción del documento de preparación del país para REDD+ (2010-2013), los participantes recomendaron incluir acciones específicas relacionadas con la inclusión de un enfoque de género para todas las acciones que se llevarán a cabo con miras a la construcción de la Estrategia Nacional REDD+. En este contexto, el Programa ONU-REDD en su implementación retomó y aplicó estas consideraciones buscando dar un enfoque amplio basado en las directrices generales dadas en esta temática por las Naciones Unidas donde el género es una prioridad como medio para avanzar en la equidad así como el desarrollo de acciones en el empoderamiento de la mujer en sus iniciativas y proyectos²³. Por su parte, el Programa ONU-REDD global cuenta con unas directrices generales²⁴ las cuales fueron orientadores de las acciones del Programa en esta materia²⁵.

Basados en estas directrices, el Programa buscó en su implementación transversalizar el enfoque de género en cuatro niveles i) A nivel macro de la política y la Estrategia Nacional REDD+ buscando integrar acciones específicas que visibilizaran el enfoque de género de una manera integral; ii) En el nivel intermedio, buscando fortalecer la capacidad y la participación de las mujeres en espacios e instancias intermedias articulación, propendiendo por el establecimiento de acuerdos y hojas de ruta sensibles al género específicas por cada actor (institucional y comunitario); iii) A nivel local en los territorios; buscar no sólo la participación sustantiva de las mujeres en los espacios locales de implementación y diálogo, sino resaltar la importancia de temáticas centrales al género aplicadas al territorio y la gestión de los bosques, y por último, iv) fortalecer la institucionalidad, en cabeza del MADS y el IDEAM, para la aplicación del enfoque de género en el proceso de preparación e implementación de REDD+.

23. Programa ONU-REDD (2011). Estudio de viabilidad sobre la incorporación de la perspectiva de género a REDD+

24. Nota Orientativa Sobre La REDD+ que Incluye la Perspectiva de Género, 2013

25. ONU REDD+ define el género "como los atributos y oportunidades sociales vinculados con el hecho de ser hombre o mujer y las relaciones entre mujeres y hombres y niñas y niños. Estos atributos, oportunidades y relaciones se construyen socialmente y se aprenden mediante procesos de socialización. Dependen del contexto y el momento, y pueden cambiar. El género determina qué se espera, permite y valora de una mujer o un hombre en un contexto específico".

OBJETIVO DEL PROGRAMA



Apoyar la transversalización del enfoque de género en las acciones preparación del Proceso REDD+ en el país

LOS RESULTADOS LOGRADOS

En el año 2016 se inició con un proceso de diálogos con grupos de mujeres, en especial indígenas y afrodescendientes los cuales buscaron conocer sus expectativas y visiones frente a la temática de cambio climático y el proceso de preparación de REDD+. Como resultado de estos diálogos, se incluyeron en los convenios que se realizaron con organizaciones indígenas y afrodescendientes productos específicos enfocados a conocer la perspectiva y consideraciones de género de las mujeres frente a la temática en mención. En este mismo año, también se desarrolló una línea base basada en la nota orientativa sobre REDD+ que incluye la perspectiva de género (ONU-REDD 2013) y una propuesta concreta para la incorporación de género en la Estrategia que incluye consideraciones metodológicas para la transversalización de género²⁶.

En el año 2017 se obtuvo una revisión documental encaminada a dilucidar los aspectos más relevantes sobre género y REDD+ en Colombia y un documento de integración de género en el cuerpo de las políticas, medidas y acciones de la Estrategia Bosques Territorios de Vida, estableciendo recomendaciones específicas en cada una de las 5 líneas de acción y sus indicadores. Paralelamente, se inició un proceso orientado a mejorar la información y la capacidad del MADS y el IDEAM para el abordaje del enfoque de género en la implementación de la Estrategia, lo cual se vio reforzado por la conformación de un grupo interinstitucional de género conformado por el MADS y los programas de apoyo FCPF y GIZ.

26. Diagnóstico, reflexiones y recomendaciones para la transversalización de Género en el ENREDD Colombia, Diana Lopez, 2017



De lo anterior se **desatan los siguientes resultados relacionados** con la transversalización de género en la ENREDD+



Se generaron condiciones para la participación de las mujeres en todos los eventos de fortalecimiento de capacidades, de coordinación y toma de decisiones promovidos por el Programa. El total de mujeres participantes del proceso es de 622 mujeres.



Inclusión del enfoque de género en la interpretación nacional de salvaguardas.



La Estrategia "**Bosques, territorios de vida**" cuenta con un enfoque de género en el cual se visibiliza las necesidades y particularidades para hombres y mujeres, con propuestas diferenciales en líneas de acción, medidas e indicadores.



Se cuenta con un **diagnóstico y propuesta metodológica de integración** de enfoque de género para la Estrategia Bosques Territorios de Vida.



Grupo de género interinstitucional para el proceso de preparación de REDD+ conformado por el MADS y los programas de apoyo GIZ, FCPF.



Apoyo al MADS y el IDEAM para las inclusiones de consideraciones de género en la preparación e implementación del país para REDD+.



Se cuenta con un documento de análisis de **la visión de la mujer indígena** frente a Cambio climático y REDD+ desarrollado por la ONIC y la OPIAC



Durante **el año 2016 se acompañó y aportó financieramente al fortalecimiento de capacidades** para la consolidación de la plataforma de mujeres Negras del Pacífico informada, mediante la Carta de Acuerdo suscrita con el Fondo Acción.

LO QUE LE QUEDA AL PAÍS



La Estrategia Bosques Territorios de Vida integra el enfoque de género en cada una de sus líneas de acción.



Dos organizaciones indígenas del orden nacional ONIC y OPIAC, con capacidades para el abordaje de la implementación de la Estrategia Bosques Territorio de Vida con enfoque de género.



Capacidad instalada en las **Direcciones de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos y Cambio Climático** del MADS así como en los equipos de trabajo del IDEAM con respecto a la integración de enfoque de género para la implementación de la Estrategia.



Insumos (documentos de trabajo) para la inclusión e implementación del enfoque de género para REDD+ en Colombia



Interpretación Nacional de Salvaguardas con medidas asociadas a la transversalización del enfoque de género



LECCIONES APRENDIDAS



Si bien el Programa intentó generar acciones específicas en materia del enfoque género a nivel institucional y comunitario, este tema aún se ve como una externalidad, como algo que pudiese lograrse a través de una actividad específica y no como un elemento transversal a todas las acciones. Se recomienda aunar esfuerzos para institucionales para mejorar la apropiación e internalización de éste tema.



Como resultado del proceso de participación y fortalecimiento de capacidades llevado a cabo se evidencia que predomina la participación de los hombres en relación con las mujeres. Esto se evidencia que del total de los asistentes 64.8% fueron hombres y el 35.2% fue población femenina.



La participación de la mujer en espacios e instancias de concertación, coordinación y toma de decisiones, principalmente en organizaciones indígenas y afrodescendientes, sigue siendo débil, se recomienda mejorar la participación de la mujer indígena y afrocolombiana en estos espacios valorando su rol y conocimientos en la conservación y manejo de los bosques.



Se recomienda establecer una mesa o un punto focal de género para el proceso de implementación de la Estrategia Bosques Territorios de vida. Para la implementación de la Estrategia Bosques Territorios de Vida en los próximos años se recomienda tomar acciones orientadas a la fortalecer los conocimientos y el rol de la mujer por su contribución para una buena gobernanza forestal.



Se identifica que en los niveles de acción (nacional, regional y local) se requiere que los funcionarios públicos tengan sensibilidad al género, que permita neutralizar los efectos de la participación de las comunidades cuando existe indiferencia o poco interés en entender las dinámicas que afectan de manera diferencial a las poblaciones.



El análisis de género debe tener en cuenta la variedad de elementos que afectan diferencialmente a hombres y a mujeres en diversos contextos, que evite que el enfoque de género se relegue a incorporar mujeres a nivel local durante la implementación de los procesos.



2.9

COMUNICACIONES Y GESTIÓN DE CONOCIMIENTO: VISIBILIZANDO UN PROCESO DE PAÍS

MARCELA RODRÍGUEZ SALGUERO-
ESPECIALISTA COMUNICACIONES Y GESTIÓN
DEL CONOCIMIENTO PROGRAMA ONU-REDD



EL CONTEXTO Y LOS OBJETIVOS

Uno de los ejes sobre los que se soportó el Programa fue la gestión del conocimiento y la comunicación, elementos que garantizan la coordinación de acciones y el cumplimiento de los objetivos entre múltiples actores. Se buscó que la información y los conocimientos fueran transparentes, culturalmente pertinentes, técnicamente claros, y representasen las ideas y expectativas de los actores involucrados en el Programa, con el fin de apoyar una toma de decisiones informada.

En el 2015 se formuló el documento "Comunicación estratégica y visibilidad"²⁵ para el Programa, que debido a la naturaleza del mismo y los actores relacionados con su implementación, se destacó la experiencia de las agencias de la ONU y las instituciones MADS e IDEAM en el manejo de medios de comunicación como un soporte para las acciones en la materia. Los productos que se priorizaron fueron comunicados de prensa; plan de relacionamiento con medios de comunicación nacionales, regionales y locales; uso de redes sociales, informes especiales, boletín bimensual REDD+ Diversa y procesos de comunicación con las comunidades.

Precisamente en el proceso con comunidades se destaca la construcción de la estrategia El Pacífico Habla de REDD+ la cual se llevó a cabo en coordinación con el FCPF/Fondo Acción, sentando las bases para el fortalecimiento y la promoción de procesos de comunicación en el Pacífico dotando de herramientas conceptuales y estrategias comunicativas a líderes étnico-territoriales y comunitarios, desde la comunicación, para la socialización y construcción colectiva de la ENREDD+. Además se logró trabajar con la OPIAC y la ONIC en la formulación de su estrategia de comunicaciones, la cual sentó las bases para que los pueblos vinculados a estas organizaciones plantearan una ruta en el corto, mediano y largo plazo de temas relacionados con su territorio, la selva, la tradición oral y cultural y su manera ancestral de vivir con y de los bosques.

En el año 2016 fue formulada la Estrategia de Comunicaciones para la Estrategia Nacional REDD+ con la activa participación de ONU-REDD, el Ministerio de Ambiente y el Fondo Acción a través de una serie de directrices que desde el Gobierno Nacional le apuntaba al posicionamiento de la Estrategia Nacional

REDD+. Incluyó las recomendaciones, comentarios y aportes realizados por organizaciones de comunidades negras del Pacífico y pueblos indígenas.

En el 2017 con miras ya al cierre del Programa, el objetivo de comunicaciones del programa se vuelca a apoyar la consolidación de la Estrategia Nacional que pasó de ser ENREDD+ a "Bosques Territorios de Vida" – Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques. La propuesta de comunicaciones contempló en su primera fase acciones de generación y posicionamiento de la Estrategia, además de desarrollar un concurso de fotografía, una escuela para periodistas locales y regionales, alianzas con medios de comunicación, consolidación de su página web y generación de publicaciones que recogieran los insumos de la etapa de Preparación del país para la implementación de la -EICDGB-.

En este año además se trabajó en el desarrollo de dos medidas de la Estrategia Integral en su línea referente a la Gestión Sociocultural de los Bosques y Conciencia Pública, la primera para: "Generar y promover procesos de educación e investigación para el fortalecimiento en la gestión sostenible de los bosques y su biodiversidad" y la segunda encaminada a "Fortalecer propuestas de comunicación que desde una perspectiva intercultural contribuyan a aumentar la percepción positiva de la ciudadanía en general y tomadores de decisiones, sobre la importancia de los bosques y su papel en el desarrollo sostenible del país".

En el 2018 se pudo establecer una línea de incidencia pública frente al patrón de ocurrencia de las causas de la deforestación en el país, articulándola a la estrategia de comunicaciones de "Bosques Territorios de Vida" junto con otras iniciativas, como Visión Amazonía y con otras entidades como Parques Nacionales Naturales de Colombia e IDEAM, para abordar desde campañas públicas fenómenos como los incendios forestales y la praderización.

27. Elaborado por Mario González Guarín – Especialista de Comunicaciones y Gestión del Conocimiento ONU-REDD (2015)

LOS LOGROS ALCANZADOS



30 publicaciones que cuentan con información técnica y de análisis para el mejoramiento de la información y la toma de decisiones del país en materia de cambio climático y REDD+ y los papeles de los bosques en este contexto.



1 Escuela de Periodistas en la Amazonía con historias referentes a la visión de los jóvenes de la selva Amazónica, Inversiones Verdes, Motores de Deforestación en la Amazonia, uso de las chagras de las mujeres Pinave, afectación de la biodiversidad por deforestación, los bosques como eje para el buen vivir, entre otras.



Diseño del Boletín de Alertas Tempranas por deforestación del IDEAM desde su versión No. 6, que ha sido empleado hasta su versión más reciente.



1 Diseño, diagramación e impresión de fichas y calendarios para el Inventario Forestal Nacional.



6 Infografías (1 EIC-DGB, 1 de Medidas y Acciones, 1 Infografía de causas y agentes de la deforestación en 2015 y conjuntamente con MADS y FCPF 1 de salvaguardas, 1 hoja informativa sobre REDD+, 1 del SMBYC)



1 campaña masiva nacional Conectados por los Bosques alianza con la Hora del Planeta



Apoyo el mejoramiento y creación de identidad de las brigadas del Inventario Forestal Nacional a través de la confección de 85 chalecos y gorras confeccionados (2015).



1 página web bosquesterritoriosdevida.com



6 videos (1 OPIAC, 1 ONIC, 1 Sistematización Intercambio con Guatemala, 1 paso de ENREDD+ a Bosques Territorios de Vida, 1 de Bosques Territorios de Vida, 1 Resumen ONU-REDD) 2 estrategias de comunicaciones con comunidades (Pueblo Afro EL PACÍFICO-HABLA DE REDD+ y OPIAC)



3 Protocolos de comunicación y socialización del IFN para las brigadas de campo (i. con comunidades afrocolombianas, ii. indígenas, iii. comunidades no étnicas e instituciones a nivel nacional y local)



5 Boletines bimensuales "REDD+ Diversa"

LO QUE LE QUEDA AL PAÍS



Página web bosques-territoriosdevida.com



Dos medidas de educación y comunicación en la EICDGB



Dos estrategias de comunicaciones con comunidades



30 publicaciones con base científica y de análisis para la toma de decisiones

LECCIONES APRENDIDAS



Las comunidades tienen procesos culturales y saberes que requieren ser tenidos en cuenta como insumos en la implementación de este tipo de Programas, pensar más allá de espacios convencionales de intercambio y diálogo puede enriquecer sus aportes y apropiación frente a las acciones que se pretende implementar en sus territorios.



La importancia de la comunicación como eje articulador de procesos de construcción conjunta, que además cobra una especial relevancia en el trabajo con comunidades, la comunicación respalda procesos de participación y a la vez genera puentes con el nivel estatal y organizacional.



La articulación entre los programas y entidades que hacen presencia en el territorio permite reforzar los objetivos comunes, aprovechar los recursos financieros y humanos y tener una mirada amplia sobre las acciones que se generan con las comunidades.



El proceso de construcción de la **Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques**, fue muy dinámico teniendo en cuenta la articulación de los tiempos de las entidades, de las comunidades y teniendo en cuenta el escenario de posconflicto, representó un gran desafío para el equipo que logró generar una sinergia con los diferentes actores y comprender las posiciones de cada uno, facilitando un diálogo y una inclusión de las diferentes visiones en los diferentes productos.

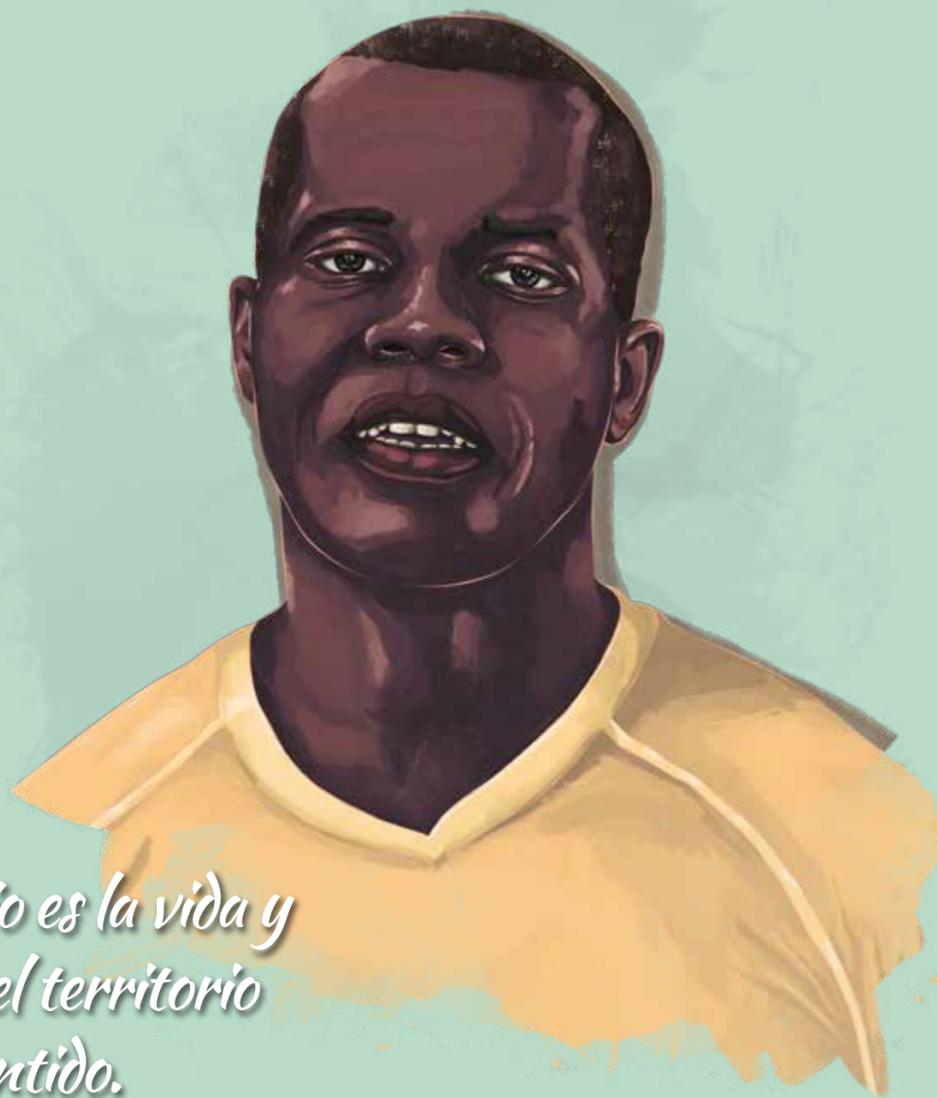




Sección TRES

**LECCIONES
APRENDIDAS Y
REFLEXIONES
FINALES**

**ONU-
REDD**
Colombia



El territorio es la vida y la vida sin el territorio no tiene sentido.

GRACIANO CAICEDO ARROYO

Consejo comunitario Cuenca del río Yurumanguí de Buenaventura

Para la comunidad de Yurumanguí el bosque es la vida. Nosotros decidimos llamarle selva por eso mismo porque ahí está la esencia de lo que somos, de cómo vivimos, de lo que comemos, de cómo nos comportamos. La manera de manejar y resolver los conflictos. El territorio es la vida y la vida sin el territorio no tiene sentido. En el territorio está el bosque, la selva y el monte, para nosotros es un tema de supervivencia.



La selva, el bosque, el territorio es un todo porque son la fuente que nos provee alimento

MERCY DALILA ESPAÑA SOLIS

Consejo comunitario del río Patía Grande sus brazos y su ensenada ACAPA – TUMACO

La selva, el bosque, el territorio es un todo porque son la fuente que nos provee alimento, de recursos para la generación de ingresos para nuestras familias, a partir de que allí podemos sacar algunos elementos para la venta y para el consumo.



A lo largo de cada uno de los capítulos en este informe se han venido mostrando algunas lecciones aprendidas que han resultado de la implementación del cada uno de los componentes técnicos del Programa, y que tiene productos con un gran aporte para las metas de país. **A continuación se dan algunas reflexiones y recomendaciones generales desde el Programa ONU-REDD, como resultado del proceso llevado a cabo, como aporte a futuros procesos:**

LECCIONES APRENDIDAS Y RECOMENDACIONES FRENTE AL PROCESO NACIONAL DE IMPLEMENTACIÓN DEL ENFOQUE REDD+

De la preparación a la implementación del enfoque de REDD+. En el diseño de la fase de preparación para REDD+ llevada a cabo por el gobierno nacional durante el año 2010-2013, se formularon los Programas de apoyo el FCPF y ONU-REDD, los cuales buscarían preparar al país, su institucionalidad y a los actores clave para implementar el enfoque REDD+ de acuerdo a los estándares dados por la CMNUCC y el marco de Varsovia. Se preveía un tiempo de 4 a 5 años para terminar esta fase e iniciar la implementación. No obstante, este panorama cambió por las nuevas dinámicas del país y el contexto internacional, y en el año 2015 cuando inició la implementación de los programas de cooperación internacional para preparación, también iniciaron los Programas de implementación de acciones tempranas para la reducción de deforestación, como el Programa REDD Early Movers –REM- para la región de la Amazonía a través del Programa Visión Amazonia, y posteriormente, la Declaración Conjunta de Intención (entre Alemania, Reino Unido y Noruega) firmada en la COP de París en el año 2015.

En este nuevo contexto, se generó un traslape de acciones entre la fase preparación y la fase de implementación, lo cual forzó al país a generar medidas rápidas para adecuarse a estos contextos; por ejemplo, en materia de salvaguardas se debía dar un reporte de la aplicación de salvaguardas para la región de la Amazonia, cuando aún se estaba construyendo el enfoque nacional de salvaguardas, o iniciar acciones de reducción de emisiones por deforestación en la región de la Amazonia bajo el NREF existentes, pero sin contar con una estrategia nacional marco, que diera las directrices nacionales sobre qué acciones y medidas se debían implementar. Este traslape, también se evidenció y permeó los diálogos con actores, quienes cuestionaron la lógica de intervención del Estado en ésta temática.

Si bien durante el período de implementación el liderazgo del MADS permitió articular las acciones de los Programas de apoyo y los de implementación, se sugiere reforzar aún más esta articulación y hacerla más efectiva. Se sugiere tener en cuenta lo aprendido en esta transición en paralelo, para el desarrollo de procesos similares en otras regiones del País.

La Estrategia Bosques Territorios de Vida: Riesgos y Oportunidades. Uno de los mayores resultados del Programa fue a ver aportado en la construcción de la Estrategia Bosques Territorio de Vida “Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques”, la cual es un instrumento de gestión que da lineamientos y orientaciones a las instituciones nacionales y regionales para la implementación de acciones entorno a la reducción de la deforestación y gestión de los bosques bajo un enfoque de REDD+. Si bien, esta Estrategia fue adoptada por la CICOD en el mes de Diciembre de 2017, y equivale a la Estrategia o Plan de Acción REDD+ que solicita la CMNUCC, es necesario realizar un proceso de difusión, socialización y apropiación de las instituciones y los actores clave a nivel nacional y regional, para lograr que este documento tenga un impacto real en su implementación, y no quede como un documento indicativo sin mayor trascendencia. Para ello se recomienda iniciar una hoja de ruta de incidencia y consolidación de planes de implementación con actores clave como las instituciones de orden nacional del SINA y Ministerios involucrados, sectores y sociedad civil; a nivel territorial con CAR, CDA, Gobernaciones,

Alcaldías de zonas priorizadas, organizaciones sociales y sectores. A nivel territorial, también se hace necesaria la articulación con los Programas y proyectos de cooperación internacional que se encuentran en curso y que pueden coadyuvar al cumplimiento de metas que se encuentran en éste documento, así como con programas departamentales o municipales que incorporan de alguna manera el enfoque REDD+.

La implementación de acciones territoriales: una prioridad. Del proceso de preparación para REDD+ llevado a cabo, desde las instituciones y los actores involucrados, se ha recomendado iniciar acciones rápidas que logren frenar la deforestación en el territorio, y hacer una mejor gestión de los bosques. Si bien el país en los últimos años ha fortalecido su institucionalidad para mejorar la información acerca de los bosques y conocer las dinámicas de la deforestación, urge iniciar acciones coordinadas a nivel territorial que permitan avanzar en detener la deforestación, frenar la ampliación de la frontera agrícola y hacer un manejo integral del bosque. Esto implica fortalecer las instancias de coordinación que a nivel territorial se encuentran en marcha en el marco de la implementación de PDETS y PNIS, u otras figuras como Mesas Forestales, Comités departamentales, entre otros. Adicional a ello, y sin desconocer que el fortalecimiento de las capacidades de las instituciones nacionales es clave, se sugiere destinar recursos para organizaciones regionales y locales, de manera que se empiecen a ver resultados rápidos de la implementación (e.g. monitoreo comunitario, monitoreo de la deforestación desde las CAR articulado con IDEAM, estrategias de comunicación locales, etc.).

Nivelar el Proceso Regional para la implementación. Durante el proceso de preparación e implementación de REDD+ las acciones del Gobierno Nacional se centraron en su mayoría en la región de la Amazonia por su importante cobertura boscosa, así como por presentar las mayores tasas de deforestación nacional, en este sentido se cuenta con Programas de Implementación como Visión Amazonia y proyectos complementarios como el GEF5 “Corazón de la Amazonia”, que han iniciado importantes acciones en la región orientadas a la reducción de la deforestación. El Programa ONU-REDD en su implementación buscó aportar insumos para “nivelar” otras regiones del país, como la región Pacífico (la tercera con mayor deforestación en el país). Resultado de este proceso, esta región actualmente cuenta con una base técnica y social importante para iniciar el proceso de implementación de acciones de reducción de la deforestación y degradación de los bosques. No obstante, se recomienda comenzar a hacer esfuerzos similares y adicionales en otras regiones del país como la zona Andina y Caribe para el inicio de actividades de implementación que permitan acceder a pago por resultados, de manera que estos recursos sean reinvertidos en la implementación de actividades de mitigación. Cabe resaltar que la región Andina es la segunda con mayor deforestación en el país, y la responsable de la recarga de los embalses para la generación de hidroenergía, la cual es equivalente al 70% del consumo total nacional, y por su parte la región Caribe, la que presenta una mayor cobertura de bosque seco aún en pie.

LECCIONES APRENDIDAS Y RECOMENDACIONES DE LA EJECUCIÓN DEL PROGRAMA

La participación de organizaciones indígenas y afrodescendientes en el Comité Directivo y dentro del equipo técnico del Programa, fue fundamental y enriquecedora para todo el proceso de implementación, ya que se dieron importantes orientaciones, en especial para el enfoque de REDD+ nacional. En este mismo sentido, la implementación de acciones mediante la figura de convenios directos con las organizaciones indígenas y afrodescendientes fueron una herramienta muy valiosa que permitió empoderar y fortalecer los procesos organizativos de las comunidades y hacerlas parte de proceso nacional.

Articulación entre los Programa de Apoyo. La implementación del Programa tuvo como uno de sus principales retos la articulación con los otros programas de apoyo a la preparación del país para REDD+ (FCPF y GIZ). Muchas de las acciones establecidas en el documento de Programa se traslapaban con las otras cooperaciones. Lo anterior implicaba el riesgo de duplicar esfuerzos. Sin embargo, para mitigar este riesgo, fue necesario generar mecanismos e instancias de articulación permanente que garantizaran la efectividad de las acciones. Se llevaron a cabo ejercicios de planeación y seguimiento conjunto y reuniones periódicas de coordinación, los cuales fueron liderados por el MADS. Esto mecanismos ayudaron a mejorar la articulación de acciones y enriquecieron mucho el trabajo colectivo. Esto requirió esfuerzos y tiempos adicionales por parte de todos los actores involucrados, y en muchos casos, la adaptación y ajustes a los POA de los Programas, que debieron ser sustentados con los donantes.

Los Valores Intangibles que deja el Programa. La composición de los socios implementadores del Programa (Gobierno Nacional, Agencias de Naciones Unidas, sociedad civil) permitió contar con distintas miradas y visiones frente al proceso, lo cual orientó las acciones del Programa, buscando dar una visión

colectiva e integradora como país más allá de la agenda institucional de cada una de las instituciones parte. Gran parte de los valores intangibles del Programa se pueden resumir en un trabajo conjunto y un equipo multidisciplinario trabajando con un mismo propósito.

El valor de la Inter-agencialidad y de las Naciones Unidas en el proceso Nacional. El papel de las Agencias de Naciones Unidas y su experiencia fue muy importante para las orientaciones técnicas del Programa, y los aportes al proceso REDD+ del país. Se incorporaron estándares internacionales, sociales y ambientales de las Naciones Unidas que enriquecieron las acciones y medidas que se adoptaron durante el proceso llevado a cabo. Además, en todo momento y para todos los componentes del Programa, se contó y dispuso de los recursos humanos no solo nacionales sino internacionales con los que cuentan las tres agencias implementadoras.

Cohesión entre los equipos técnicos del gobierno y las Agencias. Aun cuando gran parte de la capacidad del equipo nacional estuvo apoyado financieramente con los recursos financieros del Programa, también se conformó un equipo técnico nacional desde la coordinación del Programa, que logró cohesión, establecimiento de lazos y confianza con el equipo de gobierno (MADS e IDEAM), lo que permitió un trabajo conjunto interesante, que se vio reflejado en muchos de los productos presentados a lo largo de los capítulos. Se destaca entre estos, la formulación conjunta de la Estrategia Bosques Territorios de Vida; la generación del primer resumen de información de salvaguardas; la formulación del primer Anexo Técnico del NREF del Bioma Amazónico, y el éxito del proceso de participación. Esta cohesión también fue evidente en el último año, entre los equipos de gobierno y las tres cooperaciones en marcha (GIZ, FCPF y ONU-REDD).

SOBRE LA SOSTENIBILIDAD DE LAS ACCIONES QUE DEJA EL PROGRAMA: RIESGOS Y OPORTUNIDADES

Para la terminación del Programa en el segundo semestre de 2017 se generó un plan de transición para el cierre del mismo, que permitió minimizar el impacto de la finalización del Programa a nivel financiero, técnico y social.

En cuanto a los aspectos técnicos liderados por el Programa, se generó un plan de gestión de conocimiento y entrega de productos con las instituciones parte del proceso y personas a cargo en el MADS y el IDEAM, con la finalidad de mantener la dinámica de los procesos técnicos, en especial en los procesos de Salvaguardas, MRV y Monitoreo Comunitario Participativo, análisis de costos y beneficios múltiples.

En cuanto a las dinámicas sociales que se llevaban con actores comunitarios de la sociedad civil, la construcción de planes conjuntos en el año 2017 entre el MADS, el FCPF, el Programa y las organizaciones indígenas, afrocolombianas y campesinas, garantizará que las acciones tengan continuidad, y sean acom-

pañadas técnicas y financieramente por otras fuentes de cooperación como la tercera donación del FCPF que se implementará en Colombia a partir del segundo semestre de 2018, y de la Declaración Conjunta de Intención. No obstante es necesario contar con una estrategia financiera que permita garantizar la sostenibilidad financiera de los espacios e instancias de participación que fueron promovidos por el Programa.

En cuanto aspectos financieros, en el segundo semestre de 2017 se hicieron alertas específicas al MADS y el IDEAM sobre actividades que podrían quedar desfinanciadas con la terminación del Programa, en especial en relación a la sostenibilidad financiera del equipo nacional del Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono del IDEAM. Este llamado fue atendido por el Gobierno Nacional tomando las medidas necesarias para garantizar la sostenibilidad financiera del proceso.





LUIS FERNANDO ARIAS

Consejero Mayor Organización Nacional Indígena de Colombia - ONIC

Durante casi tres años, adelantamos un trabajo coordinado y estratégico entre la ONIC y el programa ONU REDD en Colombia, en donde destacamos nuestro fortalecimiento organizativo y el empoderamiento en temas ambientales y asociados al cambio climático y a la deforestación y conservación de nuestro territorio teniendo en cuenta que un 89.6% de nuestros territorios son zonas de áreas protegidas. Con ese apoyo hemos podido construir una agenda ambiental más estructurada, y hemos aprendido en qué consisten cada uno de estos instrumentos que se discuten a nivel nacional e internacional. Hoy ya tenemos esa experticia, ahora tenemos que devolverlo a las comunidades de base quienes son los protectores de nuestros territorios.

También nos pudimos proyectar en el ámbito internacional, adelantando procesos de cabildeo y de incidencia frente a las organizaciones de Naciones Unidas y otras organizaciones, hemos podido tener esa presencia en el contexto global para seguir el pulso y poder mostrar la visión de los pueblos indígenas en el marco del buen vivir.

Igualmente, hemos podido retomar la agenda interinstitucional a nivel nacional, eso nos ha permitido crear una instancia para tener una discusión en las políticas para además hacerle el seguimiento a los recursos que se invierten en las comunidades y con eso podemos consolidar nuestra autoridad ambiental, dar ese diálogo a través de una Comisión, va a ser muy importante.



CÉSAR JERÉZ

Vocero Asociación Nacional de Zonas de Reservas Campesinas - Anzorc

Con ONU-REDD adelantamos todo un proceso con las comunidades de Zonas de Reservas Campesinas de todo el país buscando concertar una estrategia para el control de la deforestación, creo que eso fue muy importante porque los campesinos conocieron de primera mano el objetivo de la estrategia REDD+ y se buscó a partir de la participación y a través de propuestas muy concretas avanzar en la implementación de la estrategia.

Estuvimos en un intercambio que hicimos en Guatemala, con líderes de las zonas campesinas del país, en donde lograron ver de primera mano cómo implementaron los acuerdos de paz y ver la manera en que sigue funcionando después de 20 años, en donde se logró frenar la deforestación a través del manejo forestal del bosque y conocieron el modelo que vincula a la cooperación internacional, las comunidades y el Estado



JOSÉ ABSALÓN SUÁREZ

Vocero comunidades negras del Pacífico Colombiano

El programa ONU-REDD nos permitió tener durante tres años un enlace permanente entre diferentes instancias nacionales y regionales, con el fin de poder dar la interpretación y la visión afro sobre el proceso de construcción de la Estrategia Integral de Control a la Deforestación y la Gestión de los Bosques, ampliar la visión de las causas y agentes de la deforestación y la degradación, pero además poder incluir nuestra interpretación de las líneas que se proponen como horcones para nosotros. Poder instalar un espacio de diálogo como la Mesa Permanente además nos permite tener una instancia formal para tener un mecanismo de participación en escenarios locales, regionales, nacionales e internacionales para que nuestra cultura y la manera como nos relacionamos con nuestro territorio pueda ser la manera de implementar diferentes iniciativas. Para mí el aporte que el programa ONU-REDD hizo al pueblo negro en el Pacífico Colombiano en el marco de la construcción de la EICDGB fue importante, fue significativo, por varias razones y voy a hacer énfasis en tres. La primera el hecho de contar con un enlace permanente una persona que fuera una visagra o el vínculo entre el programa y las comunidades para que a través de eso se tramitaran preocupaciones intereses y perspectivas que desde el pueblo negro teníamos en el marco de este tema significativo porque se logró tener un escenario permanente casi por dos años largos entre lo que piensa el pueblo negro del pacífico en materia de deforestación y degradación, conservación, control de los territorios para mejorar la calidad de vida de las comunidades, entonces esto es muy significativo porque se logró poner en el escenario nacionales, internacionales, regionales la perspectiva que se tenía como pueblo y que eso permitió que de pronto no todo pero si mucho de los aspectos sustanciales que se tienen como pueblo en materia de perspectiva pudieran quedar incorporado en lo que hoy tenemos como EICDGB.

Poder instalar un espacio de diálogo como la Mesa Permanente además nos permite tener **una instancia formal para tener un mecanismo de participación en escenarios locales, regionales, nacionales e internacionales** para que nuestra cultura y la manera como nos relacionamos con nuestro territorio pueda ser la manera de implementar diferentes iniciativas. Para mí el aporte que el programa ONU-REDD hizo al pueblo negro en el Pacífico Colombiano en el marco de la construcción de la EICDGB fue importante.



CÉSAR AUGUSTO REY

Director de Bosques y Servicios Ecosistémicos, Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

Considero que la capacidad de integrarse con otros equipos de apoyo para la construcción de la ENREDD hoy en día EICDGB, es muy importante, teníamos grupos de apoyo con GIZ, con FCFP manejando a través del Fondo Acción y teníamos otro gran grupo de personas que a través de diferentes asistencias conformaban los aportes a la estrategia para reducir la deforestación y degradación de bosques, por lo tanto tener la disposición de acercarse, abrirse y poder engranarse a esa dinámica más amplia de respaldo a un país es algo muy positivo y creo que es de los principales intangibles.

Primero de lo que yo debo dejarle a ONU-REDD es un agradecimiento inmenso por ese acercamiento y por esa disposición al respaldo nuestro, al país ONU-REDD deja un documento terminado, pero sobre todo un proceso en marcha y obviamente no es exclusivo de ONU-REDD sino de todo ese andamiaje y estructura institucional que se respaldó. Sin embargo, los liderazgos desde cada uno de los profesionales en las diferentes temáticas en el equipo de ONU-REDD nos dieron esa muestra de convencimiento de estar trabajando para hacerle un aporte al país y eso lo agradecemos desde las diferentes agencias de las naciones unidas y nos dejan un buen aprendizaje a nosotros como profesionales colombianos.



LUCY AMPARO NIÑO CARRILLO

Directora de Gremios y Organizaciones del Fondo de Financiamiento Agropecuario Finagro

Lo primero señalar que la mesa de mecanismos financieros agroambientales en Colombia coordinada desde Finagro es esa primera gran apuesta al desafío de tener una verdadera instrumentación verde para el país, un país que deforesta 20 hectáreas de bosque nativo cada hora requiere un banco de desarrollo como es Finagro contribuya de manera eficiente a líneas verdes que promuevan verdaderamente la conservación y la arquitectura económica que deben tener zonas de alto valor ecosistémico como la amazonia.

Así las cosas ONU-REDD ha sido un cooperante de primer orden la posibilidad de poder haber tenido los primeros documentos de análisis para identificar las barreras que hoy puedan tener este tipo de líneas en Colombia se hicieron a través del apoyo de ONU-REDD y su contribución permanente a la mesa ha permitido que Finagro hoy pueda darle al país entregarle la primera línea agroambiental con su incentivo a la transformación productiva sostenible de manera que podamos tener una validación en la amazonia colombiana y luego aspiramos a que sea una política crediticia para Colombia en todas sus zonas donde tenemos los activos nación que es lo que todos los colombianos debemos preservar y contribuir a que no desaparezcan.



MARÍA TERESA BECERRA RAMÍREZ

Subdirectora de Ecosistemas e Información Ambiental IDEAM

El principal aporte es todo el proceso de fortalecimiento de capacidades con los que ahora cuenta el IDEAM para el desarrollo de información que permite el monitoreo de la cobertura forestal, el avance que hemos tenido en el análisis de la superficie del bosque de las causas y agentes de la deforestación, la información asociada a los procesos de toma de decisiones y en general todo lo que tiene que ver con propuestas para promover procesos de monitoreo comunitarios que contribuya a los procesos de información forestal a otro nivel.

El avance que hemos tenido en el análisis de la superficie del bosque **de las causas y agentes de la deforestación, la información asociada a los procesos de toma de decisiones y en general todo lo que tiene que ver con propuestas para promover procesos de monitoreo comunitarios** que contribuya a los procesos de información forestal a otro nivel.



RENHA HOFMAN

Coordinadora del programa Protección del Bosque y del Clima REDD+ ejecutado por la GIZ por encargo del Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania

Lo importante es que se haya coordinado de manera complementaria con otros equipos, cada uno tenía sus enfoques principales, y para mí lo más importante fue que desde el nivel directivo de cada uno de los programas junto con el ministerio siempre nos hemos reunido para acordar nuestras actividades y las líneas estratégicas, hemos conformado grupos de trabajo y hemos logrado alcanzar resultados conjuntos.

Para mí lo importante es que los insumos que ONU-REDD ha preparado en diferentes temas que entreguen esos al gobierno y a otras organizaciones que seguimos trabajando en el tema, para poder finalizar ciertas actividades y procesos como por ejemplo con el sistema nacional de salvaguardas, pero también para poder implementar la EICDGB a nivel regional, entonces queda mucho por hacer y lo que ha hecho ONU-REDD es una muy buena base para continuar.



JOSÉ LUÍS GÓMEZ

Director Ejecutivo Fondo Acción

Yo creo que la apertura del programa ONU REDD la flexibilidad con la que ha manejado este proceso junto con los demás aliados estratégicos ha sido clave. A veces se presentan diferencias de criterios a veces hay opiniones distintas, pero ha sido posible resolver estas diferencias llegar a acuerdos fácilmente, poner a la gente en la misma línea buscando un objetivo compartido ha sido esencial para que avancemos sin tropiezos durante estos años.



PIA ESCOBAR

Oficial de Gobernanza en WWF

Yo creo que papel más importante de ONU-REDD fue reunir a varios actores de la sociedad civil y del gobierno para poder definir la interpretación nacional de salvaguardas, entonces a través de los talleres, las reuniones, los encuentros que se hicieron tanto con las comunidades étnicas y otros tipos de comunidades, la sociedad civil, las organizaciones de la sociedad civil las instituciones del estado involucradas en el proceso pues ya hoy podamos contar con una interpretación nacional que es el punto de partida para poder empezar a aplicar las salvaguardas en iniciativas concretas en proyectos y en lo que venga de ahora en adelante en REDD+ para el país.

Para WWF ONU-REDD fue una especie de vehículo para poder incidir en estos procesos nacionales a cargo de las instituciones estatales, a través del Programa junto con alianzas con otras organizaciones de la sociedad civil y con las comunidades, hicimos una fuerza común que nos permitió tener un papel más relevante en la construcción de estas políticas asociadas a REDD+ al control de la deforestación, ahora último en la EICDGB, entonces ese vehículo no solo aportó al trabajo de WWF sino a otras comunidades y organizaciones.



ELISE CHRISTENSEN

Consejera de Clima y Bosque Real
Embajada de Noruega en Colombia

ONU-REDD ha sido una contraparte fundamental en Colombia para fortalecer la institucionalidad para la protección de los bosques y facilitar una amplia participación de las comunidades en todo lo que tiene que ver con la EICDGB y el mecanismo REDD+ en el país.

Su contribución ha sido muy valiosa en la construcción de la EICDGB que ahora esta lista para ser implementada y va a ser un vehículo importantísimo en estos años que vienen.

También en la construcción en las plataformas de participación como por ejemplo en la Mesa REDD+ Nacional. Quiero destacar su apoyo en el fortalecimiento del Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono y todo el trabajo de estudios científicos de los motores y causas de la deforestación que también van a ser muy importante insumo para el trabajo que sigue.



JIMENA PUYANA

Coordinadora del Área de Ambiente y Desarrollo Sostenible PNUD

El marco de la implementación de ONU- REDD quedan muchas cosas importantes, la primera es que hoy el país cuenta con una EICDGB que es muy importante que definen unas acciones donde concurren no solo la institucionalidad ambiental sino diferentes sectores y organizaciones que tienen que implementarla. En segundo lugar, deja también unas organizaciones sociales indígenas y afrodescendientes fortalecidas para tener un diálogo más equilibrado con las entidades nacionales y locales frente a estos temas que inicialmente parecen tan complejos, pero que en la medida que se conocen y se transmiten bien, se explican, generan espacios de conexión de diálogo para conversar sobre un tema que a todos los colombianos nos debería interesar como es la gestión de los bosques.



IVÁN LEÓN

Oficial Nacional de Programas
FAO Colombia (2015-2017)

El programa deja cuatro elementos muy importantes al país, primero con el programa se desarrollo una estrategia de lucha contra la deforestación y la degradación, segundo se generaron los diferentes instrumentos para consolidación de una política para la lucha contra la deforestación y la degradación de los bosques, lo tercero y en línea con lo anterior es que se desarrollaron las capacidades, los instrumentos y las herramientas para que el país pudiese estimar y medir de una mejor manera la deforestación y la degradación, y por ultimo y no menos importante un elemento importante para el desarrollo del país y mucho más en un escenario de construcción de paz, es el monitoreo comunitario de bosques, el programa logró aportar elementos técnicos, conceptuales y metodológicos para el desarrollo del monitoreo forestal en Colombia.

El programa contribuyó de manera muy significativa al establecimiento de unas mejores relaciones sociales desde un punto de vista social y político, el tema de la lucha contra la deforestación la degradación y la implementación del mecanismo REDD justamente requería que se avanzara en la consolidación de confianza entre los diferentes actores institucionales, gubernamentales, sociales, comunitarios y estos años de trabajo han permitido que esa relación y esa confianza entre los diferentes actores sea cada vez mejor y cada vez más sólida.

Desde el punto de vista de las agencias creo que es un programa que nos enseña, nos deja nuevas lecciones, de lo importante y potente que es el trabajo interagencial de la capacidad que tenemos las agencias en el momento que trabajamos de manera mancomunada de lograr unos impactos importantes y este es un ejemplo de eso.



GABRIEL LABBATE

Director global del programa
ONU REDD en ONU
Medio Ambiente

Fue una experiencia muy buena, las agencias que trabajaron conjuntamente en el programa vienen con varios años juntas. Es la forma en el que sistema debe trabajar, trayendo lo mejor en términos de experiencia y personas que cada organismo tiene dentro de la casa. Personalmente yo me quedo muy contento con el trabajo de agencias en Colombia

Colombia no venia vacía, no venia en ceros cuando comenzó esto, tenía toda una capacidad técnica de la cual el programa ONU-REDD se beneficio mucho, el programa ha profundizado esa capacidad en algunos lados, por lo menos con lo que respecta a nosotros el tema de salvaguardas trajo a la mesa expertos que ya estaban trabajando en temas que son de salvaguardas, quizá con otros nombres bajo otro enfoque, pero son parte integral de ese trabajo. Lo mismo en el tema de finanzas y economía creo que le queda una capacidad más focalizada y poder aplicar eso que ya estaba en el país para las necesidades de REDD plus.

Los intangibles es ese capital humano que se forma a lo largo de cuatro años de estar trabajando es esa gente que queda en el MADS que queda en otros actores que acompañaron este proceso el cual es difícil de medir en términos de producto pero que quizás con el tiempo son esas cosas muy pero muy valiosas que quedan para el país.

Es la forma en el que sistema debe trabajar, **trayendo lo mejor en términos de experiencia y personas que cada organismo tiene dentro de la casa.** Personalmente yo me quedo muy contento con el trabajo de agencias en Colombia



Elaborado por:

Paola García, Adriana Yepes, Marcela Rodríguez, Daniel Leguía,
Andrea Camacho, Ernesto Ome y Larry Reyes.

MAYO DE 2018



PROGRAMA ONU-REDD



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura



Al servicio
de las personas
y las naciones

ONU
medio ambiente

El Programa ONU-REDD es la iniciativa de colaboración de las Naciones Unidas para REDD+ en países en desarrollo. Se soporta en la capacidad de convocatoria y la experiencia técnica de: la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Organización de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (ONU Medio Ambiente).

ONU-REDD apoya los procesos de preparación para REDD+ de los países y promueve la participación informada de todas las partes interesadas, incluidos los pueblos indígenas y otras comunidades dependientes de los bosques. En Colombia el Programa ONU-REDD tiene la misión de apoyar el fortalecimiento de las capacidades nacionales para la preparación del país en la implementación de REDD+. ONU-REDD trabaja coordinadamente con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales IDEAM y con las organizaciones étnicas y sociales que representan a las comunidades que dependen de los bosques.