

PROGRAMA
ONU-REDD
CASOS ÉXITOSOS



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura



PNUMA

Al servicio
de las personas
y las naciones

**Ecuador, un país listo para la implementación
de su Plan de Acción REDD+**

Noviembre 2015



Introducción

Gracias a una serie de factores claves como la claridad en la visión política, la coordinación interinstitucional, la formación de capacidades a nivel local y la transparencia en procesos de participación y comunicación, Ecuador, uno de los países miembros del Programa ONU-REDD, es uno de los países de la región con mayores avances actualmente en la fase de preparación de REDD+ y se encuentra casi listo para iniciar su implementación y comenzar a demostrar reducciones de emisiones por deforestación de sus bosques para acceder a pagos por resultados.

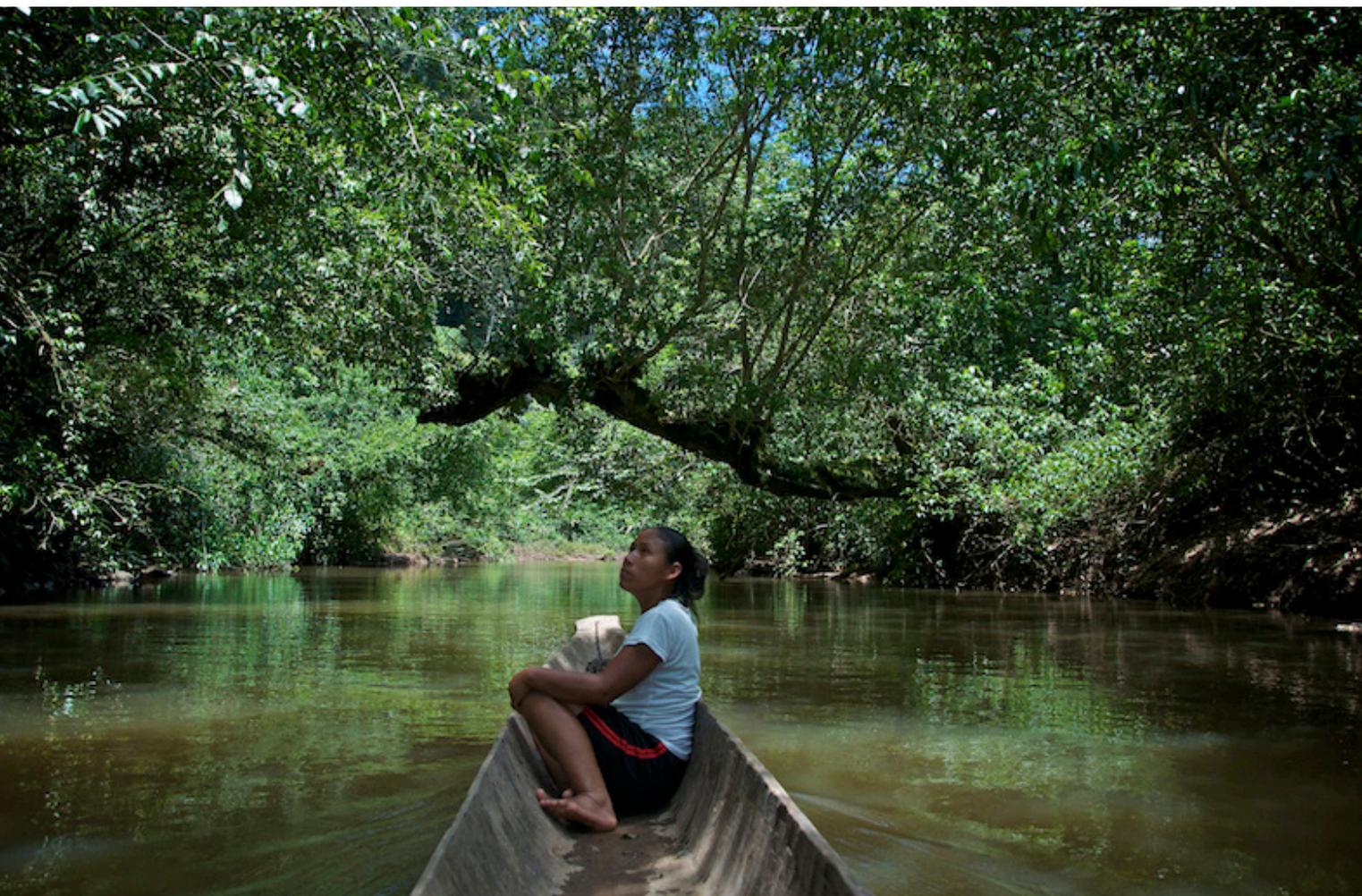
Este proceso ha estado anclado en una clara voluntad política del Ecuador de combatir el cambio climático y forjar un desarrollo rural sostenible. Si bien en el camino de preparación hacia REDD+ que inició desde 2009 con las fases tempranas de desarrollo del Inventario Nacional Forestal e iniciativas piloto de estándares sociales y ambientales REDD+ SES, fue en 2012 con el inicio del Programa Nacional Conjunto

ONU-REDD (PNC) bajo liderazgo del Ministerio del Ambiente, cuando el apoyo técnico y financiero permitió fortalecer procesos y dar inicio a nuevas actividades orientadas a identificar y priorizar políticas y medidas que permitieran hacer frente a las causas de deforestación.

En este Caso Exitoso del Programa ONU-REDD, Ecuador comparte sus experiencias en el desarrollo e implementación de su fase de preparación al cierre de su Programa Nacional Conjunto.

Visión de REDD+ y marco habilitante

Para conseguir los significativos avances que ha logrado Ecuador en los pilares de preparación para REDD+, ha sido esencial el contar con una visión clara de REDD+ en línea con los objetivos de desarrollo nacional y la identificación de un marco político, legal e institucional habilitante.



Así, la visión de REDD+ está articulada en un **marco de políticas nacionales** que incorporan entre sus objetivos la sustentabilidad ambiental con el Plan Nacional para el Buen Vivir 2013-2017 como marco principal, apoyado por sólidas estrategias y planes nacionales en áreas de desarrollo y ordenamiento territorial, cambio climático, transformación de la matriz productiva y de la matriz energética, entre otras.

De esta forma el Ecuador entiende a REDD+ como un instrumento y no como un fin en sí mismo para contribuir a los esfuerzos nacionales para la reducción de la deforestación y degradación de bosques, restauración, conservación y uso sostenible de la biodiversidad y desarrollo rural para el buen vivir, a través de la integración de objetivos compatibles con la reducción de la deforestación en las principales políticas públicas nacionales y de sectores estratégicos.

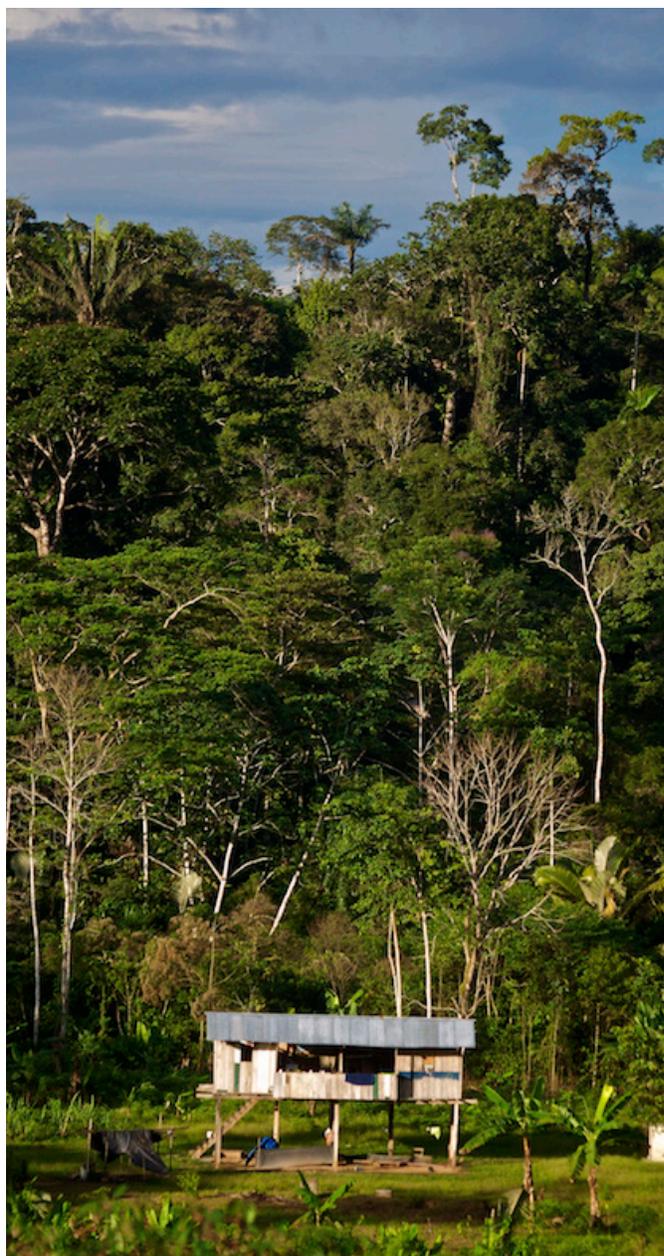
Desde el punto de vista legal esta visión busca una convergencia entre los derechos reconocidos en el ordenamiento jurídico y las políticas nacionales para el Buen Vivir, basadas en un mandato constitucional, que incorpora claramente a la sustentabilidad ambiental como parte esencial del modelo de desarrollo del país, destacando que las actividades productivas sostenibles, deberán enmarcarse en un contexto de respeto a los derechos de la naturaleza y a las generaciones presentes y futuras, con acciones que permitan disminuir la presión sobre el ambiente a largo plazo.

Los anteriores elementos enmarcados en una base **institucional sólida** y en procesos de participación transparentes, definidos a través de la Mesa de Trabajo REDD+, la cual estuvo integrada por actores clave que permitieron generar discusiones técnicas, insumos, retroalimentación y socialización de los elementos que más tarde pasaron a formar parte del Plan de Acción REDD+.

Principales logros del proceso de preparación

Plan de Acción REDD+. La construcción colectiva y analítica de un plan de Acción REDD+, como paraguas bajo el cual se articulan los demás elementos de preparación de REDD+, es uno de los principales avances a desatacar en Ecuador.

Este proceso tuvo como puntos clave para su consecución la participación de actores sociales, políticos y técnicos, la formación y fortalecimiento de capacidades en los mismos,



así como la generación de estudios e insumos para la identificación de causas de deforestación y degradación, los potenciales beneficios ambientales y sociales para el país, y los análisis del marco político, legal e institucional.

Como resultado Ecuador ya cuenta con una Estrategia Nacional, en este caso el Plan de Acción REDD+, con una serie de políticas y acciones identificadas y priorizadas conformado por cinco componentes programáticos: **i)** Políticas para la zonificación y gestión institucional; **ii)** Transición a sistemas productivos sostenibles (fuera de bosque); **iii)** Manejo Forestal e incremento del valor en bosque (dentro de bosque); **iv)** Restauración y conectividad; y **v)** Monitoreo, salvaguardas y gestión del conocimiento.

El plan de implementación, como parte del Plan de Acción REDD+, se ha constituido en un instrumento para orientar su ejecución en el tiempo, considerando tres criterios: i) espacial, lo que implica una priorización geográfica en la implementación; ii) por el tipo de medidas y acciones, según las opciones estratégicas o políticas y medidas identificadas en los territorios, con base al análisis de los principales promotores de deforestación y degradación; y iii) por mecanismos de implementación.

Sostenibilidad Financiera. Además del Plan de Acción, es importante destacar que Ecuador cuenta con una estrategia de financiamiento para el mismo, que prevé la concurrencia de recursos públicos con otras fuentes de financiamiento disponibles a nivel internacional.

El financiamiento con recursos públicos está dado por la articulación del Plan de Acción REDD+ con las políticas, planes y programas nacionales existentes, así como por la implementación de políticas habilitantes.

Adicionalmente, se proyecta financiar otras acciones a través de fuentes internacionales como FIP (Forest Investment Program), REM (REDD+ Early Movers), el Fondo Verde para el Clima (GCF por sus siglas en inglés), y el GEF (Global Environmental Fund).



Ecuador contempla solicitar pagos por resultados de REDD+ en el futuro para co-financiar su Plan de Acción REDD+, lo que permitiría acelerar su implementación y la reducción de las emisiones. Sin embargo, es importante destacar que ante el nivel de incertidumbre que aún presentan varios esquemas de pagos por resultados, Ecuador espera que el financiamiento de este plan no dependa enteramente de los mismos.

Sistema Nacional de Medición Reporte y Verificación.

Ecuador es consciente de que un Sistema Nacional de Monitoreo Forestal, Medición, Reporte y Verificación (M-MRV), sólido y construido con base en capacidades nacionales a través del Ministerio de Ambiente le permitirá a futuro acceder a pagos basados en resultados por el desempeño nacional.

En el marco del PNC se apoyó al desarrollo de un **nivel de referencia para emisiones forestales** por deforestación de alcance nacional, el cual fue presentado en Diciembre de 2014 ante la CMNUCC para evaluación, y que finalmente fue aprobado en octubre 2015.

De esta forma el **Plan de Acción REDD+** está apoyado también por un **Sistema Nacional de Monitoreo Forestal y un Sistema de Información de Salvaguardas** que cuentan con avances significativos, un **Nivel de Referencia de Emisiones Forestales** presentado y un plan de financiamiento establecido, lo que implica que Ecuador está listo para implementar las medidas y acciones del Plan de Acción REDD+ y demostrar reducciones efectivas de emisiones para solicitar pagos por resultados. Todos los anteriores apoyados por un plan de involucramiento de actores, que incluye acciones específicas para continuar fortaleciendo capacidades; y gestión del conocimiento, como elementos clave para asegurar una implementación efectiva y duradera en el tiempo.

Lecciones aprendidas

1. Partir de una clara visión de REDD+

Ha sido crítico entender bien en Ecuador **porqué el país quería prepararse para REDD+**, y tener una visión estructurada de cómo REDD+ puede contribuir a la agenda nacional; de esta manera REDD+ ha llegado a convertirse no en un fin sino en una herramienta para transversalizar el cambio climático y potenciar lo que el gobierno viene



promoviendo a nivel nacional y local.

2. Entender los requerimientos de la CMNUCC y plasmarlos en el contexto nacional.

Los lineamientos de las COP necesitan ser asumidos a partir de una lectura del contexto político, social, económico, cultural y ambiental de los países. En Ecuador lo anterior se dio tomando en cuenta elementos, procesos, leyes y regulaciones que ya existían a nivel nacional y se hicieron aplicables específicamente en el Plan de Acción, las salvaguardas y los procesos de participación.

3. Tener en cuenta la secuencia en el desarrollo de actividades de preparación de REDD+.

En el proceso de Ecuador se hizo evidente que prejuzgar cuáles serán las políticas y medidas priorizadas en el plan de acción antes de tener un análisis detallado de las causas directas o indirectas de la deforestación no permite abordar el problema de manera sólida y estratégica. Igualmente discutir la aplicación de las salvaguardias sociales y ambientales sin tener claras las políticas y medidas para reducir la deforestación priorizadas en una estrategia nacional resulta siendo un ejercicio teórico y poco aplicable.

4. Entender las implicaciones del cambio de escala de intervención de lo local a lo nacional.

Para Ecuador pensar en cómo frenar la deforestación a nivel nacional representó un cambio de paradigma radical en comparación a los enfoques previos con implementación de proyectos a escala local y a veces desconectados entre ellos.

Este **cambio de escala de intervención y para la medición de resultados tuvo varias implicaciones** durante la preparación a REDD+, por ejemplo frente a temas como derechos del carbono y distribución de beneficios que se discutían al inicio de la preparación a REDD+ con una perspectiva de renta por carbono, hacia la visión actual donde prevalece la necesidad de financiar políticas y medidas a ser implementadas a nivel nacional y local para enfrentar las causas de la deforestación.

La visión local no dejó de ser fundamental para el análisis de las causas de deforestación que posteriormente permitió identificar áreas de intervención para políticas y medidas priorizadas que fueron articuladas coherentemente en el Plan de Acción REDD+.



5. Reconocer la importancia de la dimensión política de REDD+.

Para poder financiar e implementar un plan nacional REDD+, este se tiene que articular con políticas y medidas existentes, y contribuir a una agenda nacional para de esa manera no duplicar esfuerzos y alinearse a las iniciativas existentes.

Lograr resultados en términos de reducción de emisiones a nivel nacional requiere de un esfuerzo coordinado, inter-institucional e intersectorial, dado que la mayoría de las causas de la deforestación están originadas por diferentes sectores o actores fuera de los bosques.

6. Considerar el manejo del conocimiento y fortalecimiento de capacidades personales, técnicas e institucionales.

Ecuador recomienda tomar en cuenta las necesidades y capacidades nacionales, incluyendo fortalezas y limitaciones, para el diseño de soluciones técnicas relacionadas a la elaboración del SNMF, del FREL y de las PAMs.

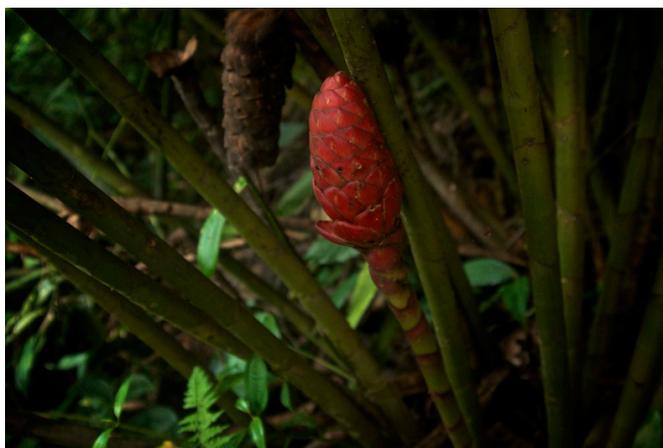
Igualmente es crítico el fortalecimiento institucional y la institucionalización de la gestión de la información forestal para la sostenibilidad de los procesos políticos, de gobernanza forestal y otros relacionados con cambio climático y ordenamiento territorial.

Finalmente, el proceso de aprendizaje para la preparación a REDD+, con todas las evoluciones que esta iniciativa ha tenido en los últimos cinco años, ha sido relativamente paulatino, por lo que el intercambio de experiencias y conocimiento entre países es un ejercicio de gran utilidad para entender desafíos, abordajes y ayudar a acelerar el proceso de preparación en los diversos países.

7. Usar comunicaciones claras y orientadas de acuerdo a los públicos

En el caso de Ecuador la comunicación fue esencial para manejar mejor las expectativas de los diferentes actores y facilitar la construcción de una agenda común. Para esto es clave tener claro por qué el país se está preparando para REDD+, cuáles son estos requerimientos de la fase de preparación y como el país planea abordarlos.

Los aprendizajes claves en términos de comunicación se resumen en el uso de un lenguaje preciso y estratégico que no genere falsas expectativas en el territorio de lo que se puede esperar de REDD+, y a comunicar según el contexto los mensajes y procesos de formación de capacidades de acuerdo a las características de los diversos públicos.



Fotos: Ministerio del Ambiente de Ecuador (MAE).

Editado por Patricia Toquica (*Especialista Regional en Gestión del Conocimiento, Programa ONU-REDD*), **con contribuciones de** Patricia Serrano (*Asesora Técnica Principal, Targeted Support ONU-REDD Ecuador*), y Cristina García (*Punto Focal REDD+, Ministerio del Ambiente del Ecuador*).

Referencias

Santillán, Pablo; Añazco, Mario; Rodríguez, Saraswati. 2015. **Sistematización de las lecciones aprendidas del Programa Nacional Conjunto ONU-REDD en su labor de apoyo al Ecuador en la Fase de preparación para REDD+.** PNC ONU-REDD-Ecuador. PNUD Ecuador para el Ministerio del Ambiente del Ecuador.

Programa ONU-REDD

International Environment House
11-13 Chemin des Anémones
CH-1219 Châtelaine, Geneva, Switzerland.

un-redd@un-redd.org

Website: www.un-redd.org

Workspace: www.unredd.net



El programa de colaboración de las Naciones Unidas para la reducción de emisiones de la deforestación y la degradación de bosques en los países en desarrollo