

Participación

en el marco de la CMNUCC y de ONU-REDD

Taller ONU-REDD América Latina & Caribe

Panamá, 26 de mayo de 2015

UN-REDD
PROGRAMME



Josep A. Garí

Asesor de políticas [participación e inclusión social]

Cluster Desarrollo Sostenible & Programa ONU-REDD

PNUD | Oficina de Ginebra, Suiza

josep.gari@undp.org

PREGUNTAS

- Qué es participación ?
- Cómo construir la participación ?
- Por qué la participación ?

PARTICIPACIÓN

- Arte
- Delimitar
- Impacto (coaliciones, inclusión social, reformas ...)

ARGUMENTOS DE LA PARTICIPACIÓN

GOBERNANZA DEMOCRÁTICA

CONSTRUIR COALICIONES

[DESARROLLO SOSTENIBLE]

- Apropiación nacional
- Respetar / realizar derechos
- Incorporar experiencias & percepciones diversas
- Diálogos de políticas
- Atender temas transversales, temas de “Estado”, etc.
- Generar tracción y confianza
- Generar consenso
- Construir colaboraciones y alianzas
- Incorporar medidas y acciones para la **inclusión social**
- Equilibrar acciones y medidas de gestión de riesgos
- Monitoreo participativo
- *et cetera ...*

Contexto jurídico & institucional internacional

- Declaración Universal de Derechos Humanos
 - [libertad de expresión, “derecho a participar en el gobierno de su país”]
 - Convenio ILO-169
 - [derechos de pueblos indígenas a consulta y a consentimiento libre, previo e informado]
 - Enfoque basado en Derechos Humanos para la cooperación al desarrollo [política interna de la ONU]
 - Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas
 - Derechos y empoderamiento de la mujer; igualdad de género
- Actores & titulares de derechos

Contexto jurídico & institucional nacional

- legislación nacional:
 - ❖ Participación y consultas
 - ❖ Ratificación tratados internacionales (por ejemplo: ILO-169)
 - ❖ Consentimiento libre, informado y previo (CLIP)
- Evaluación de impactos sociales
- Experiencias y metodologías nacionales de participación
- Protocolos de CLIP
- pero... falta de experiencia, temores, déficit metodológico, falta de confianza, incomprensión del valor

CMNUCC: *salvaguardas para REDD+ { 7 }*

Decisión CP.16/1 de la CMNUCC (*Acuerdos de Cancún, 2010*): Apéndice I, art. 2

- El respeto de los conocimientos y los derechos de los pueblos indígenas y los miembros de las comunidades locales, tomando en consideración las obligaciones internacionales pertinentes y las circunstancias y la legislación nacionales, y teniendo presente que la Asamblea General de las Naciones Unidas ha aprobado la Declaración de las Naciones Unidas sobre los derechos de los pueblos indígenas;
- La participación plena y efectiva de los interesados, en particular los pueblos indígenas y las comunidades locales, en las acciones mencionadas en los párrafos 70 y 72 de la presente decisión;

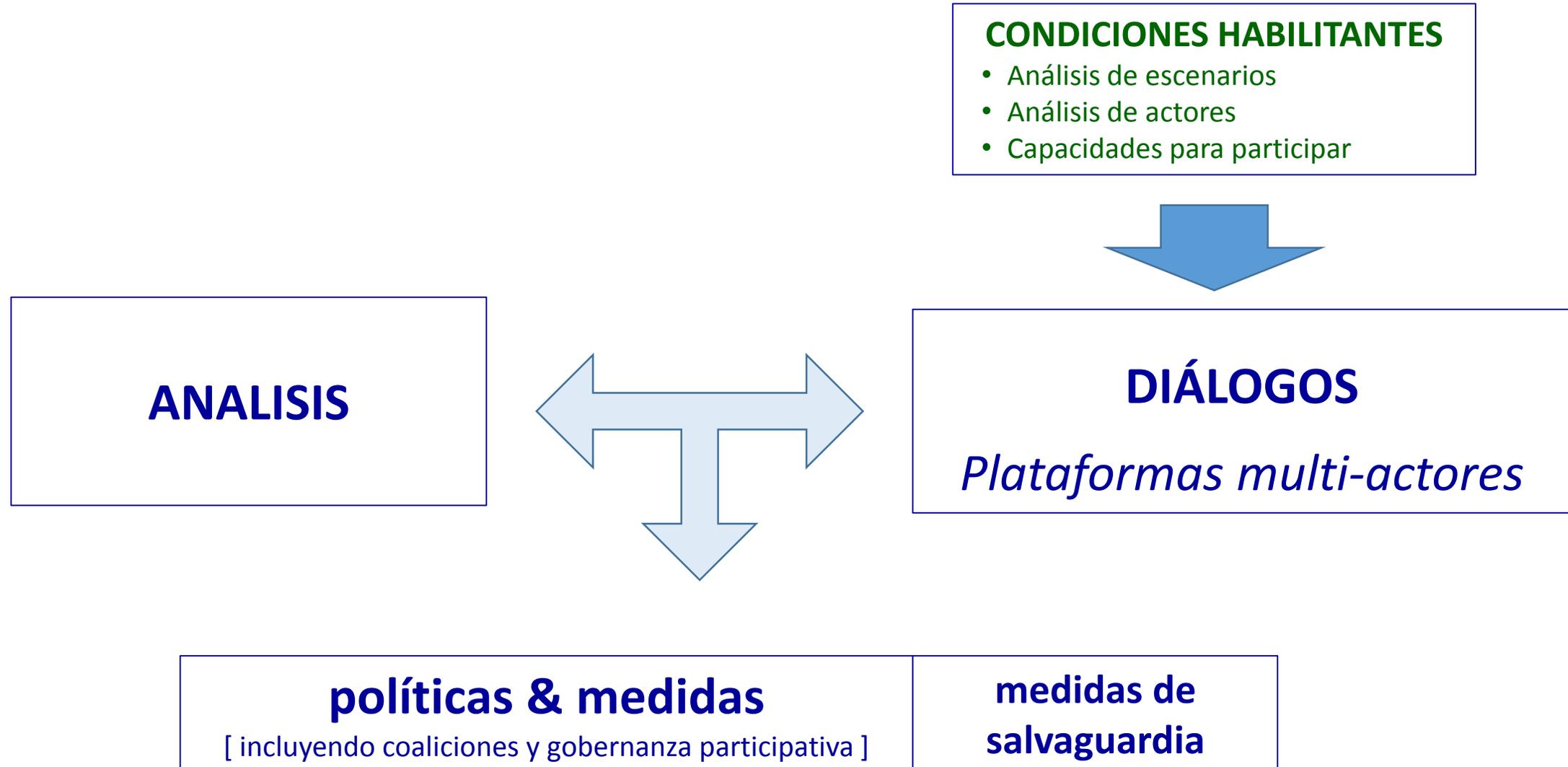
Participación y ONU-REDD

- **Junta normativa ONU-REDD:** pueblos indígenas y sociedad civil son miembros de pleno derecho
- *Directrices sobre la participación de las partes interesadas en la preparación para REDD+ con énfasis en la participación de los pueblos indígenas y otras comunidades cuyo sustento depende de los bosques* [ONU-REDD & FCPF]
- **R-PP:** Capítulo 1: Organizar y consultar. Secciones: sobre información y consultas iniciales (1b) y sobre proceso participativo y de consultas (1c)
- **Validación participativa** de programas nacionales ONU-REDD
- Comités directivos/políticos de programas ONU-REDD son participativos
- Plataformas nacionales de diálogo (CC, DS, REDD+...)

Pirámide de la participación de actores



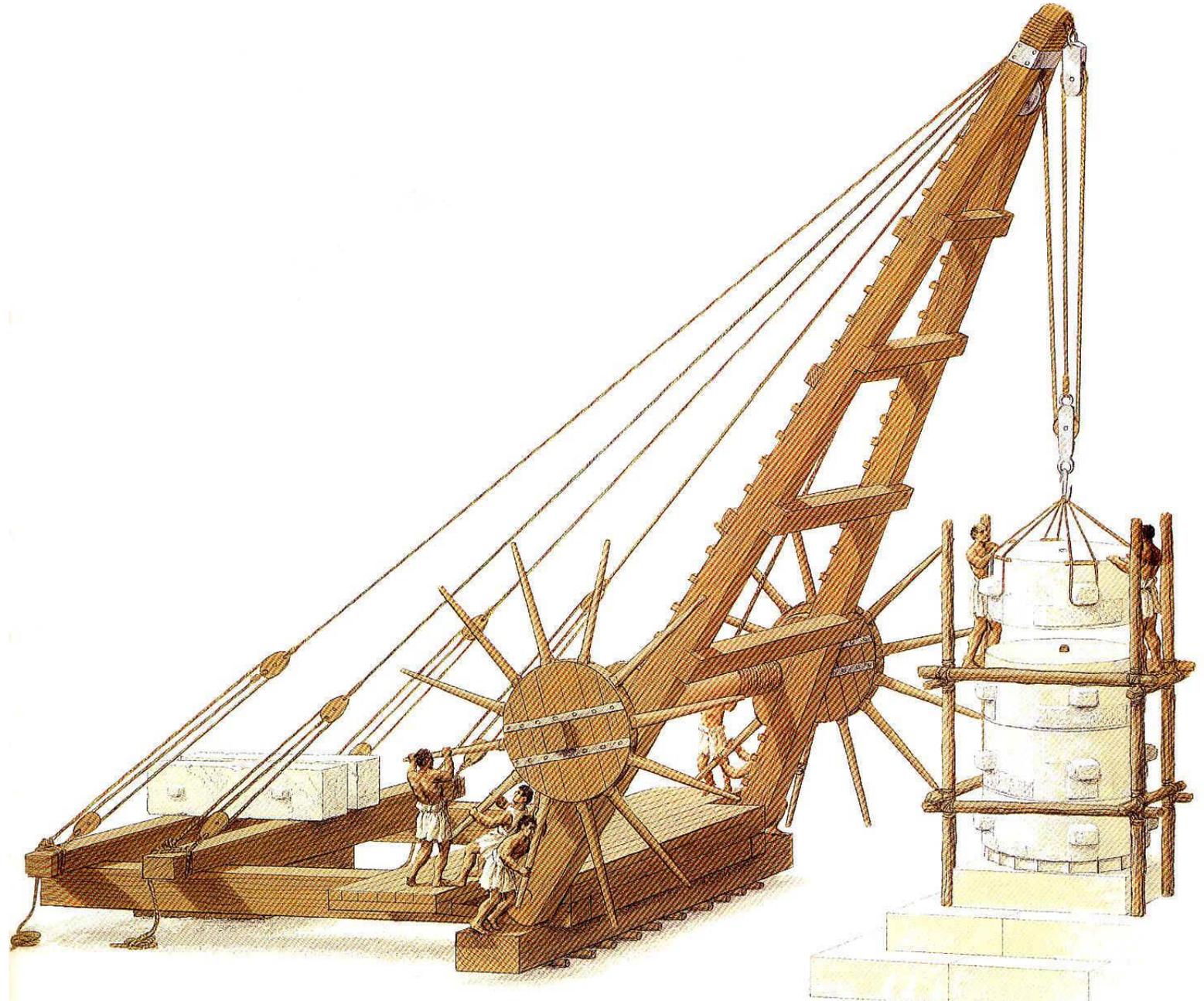
La participación es indispensable para construir, implementar y monitorear políticas e inversiones en cambio climático



Participación...



piedra filosofal ?

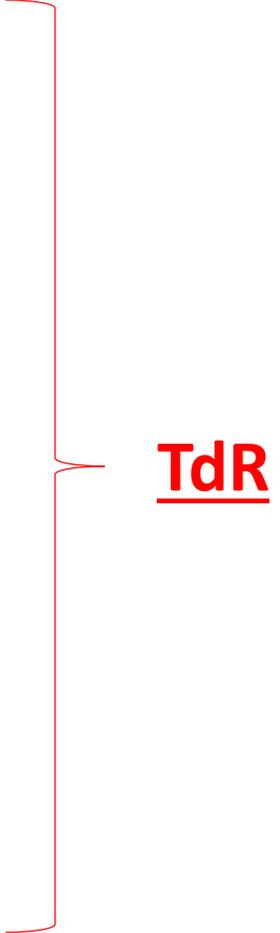


ESTADIO I – HABILITAR LA PARTICIPACIÓN

- Análisis de escenarios
 - visión
 - grado de ambición
 - experiencia país
- Análisis de actores
 - quiénes (y por qué)
 - expectativas, agendas
 - puntos de fractura
 - posibles alianzas
- Capacidades para participar: conocimiento y organización
- Planificación del proceso es crucial (delimitar, orientar, legitimar)
- Información & comunicación (+ documentar la participación)

ESTRUCTURAR LA PARTICIPACIÓN

- Determinar el por qué
- Definir objetivos y resultados esperados
- Diseñar tipología y modalidades de participación
- Definir tiempos
- Composición (calidad, diversidad y legitimidad)
- Gestión: liderazgo, facilitación, especialistas, provocadores, constructores
- Asegurar que hay los insumos analíticos necesarios para alimentar las “plataformas”
- Documentar y monitorear el proceso (notas breves, síntesis, biografía) – evaluar el impacto de la participación



TdR

ADAPTAR LA PARTICIPACIÓN

Sugerencias

- Preparar las plataformas y diálogos: investigar, consultar, analizar → TdR
- Nutrir y acompañar la participación con visión y tacto (diplomacia)
- Proceso macro: gobierno lidera | proyectos facilitan
- Adaptar la participación al grado de visión y ambición REDD+ de la nación, y a la naturaleza de REDD+
- Alimentar diálogos inter-sectoriales
- Inyectar discusiones sobre reformas políticas e inclusión social
- Incorporar adecuadamente conceptos y protocolos de CLIP, según pertinente

no carguen procesos...



... pero no los vacíen



Alcance (límites y oportunidades) de las plataformas participativas

- REDD+ como “incentivo político-financiero” – lamentablemente no es la “piedra filosofal”
- Relevancia técnico-política: factores de deforestación / ordenamiento territorial / potencial REDD+ / *et al.*
- Experiencias del pasado, alineamiento con procesos en curso
- Tracción política: participación como generador de tracción política
- Inclusión social: realización de derechos (titulares de derechos); prioridades desarrollo comunidades
- Reformas políticas (ordenamiento territorial, elementos fiscales, etc...)
- Inclusión de las dimensiones sociales & ambientales
- Análisis de género
- Filosofía de arbitraje: oportunidades/beneficios versus desafíos
- Definir planes y programas de inversión
- Participación como proceso colegial, arbitraje, construcción de coaliciones

FUTURO: Institucionalizar la participación | Arreglos de gobernanza participativa | Monitoreo participativo

Ejemplos - AFRICA

País	Aspecto REDD+	Detalles
RD Congo	Preparación de REDD+	<ul style="list-style-type: none">• Diálogo entre Gobierno y OSC sobre cuestiones de ambiente y bosques• Estrategia nacional:<ul style="list-style-type: none">➤ grupos de trabajo multidisciplinares y multi-actores➤ encuestas de terreno (pilotadas por ONG)➤ consenso sobre causas deforestación opciones estratégicas➤ 2 pilares de la estrategia son reivindicaciones históricas de las OSC• Dialogo intersectorial: 5 indicadores REDD+ (entre los 27 indicadores que constituyen la matriz de gobernanza económica)• Estándares REDD+ en el sector minero
Costa de Marfil	Integrando REDD+ en la política nacional	<ul style="list-style-type: none">• Plataformas conjuntas REDD+ & FLEGT de gobierno y de sociedad civil• Comité interministerial REDD+ (dirigido por Ministerio Plan)• Criterios REDD+ para programas de inversión anual (en concepción)
Kenya	Iniciativa gobernanza REDD+	<ul style="list-style-type: none">• Task Force sobre REDD+ y anti-corruptión• Plan de participación para REDD+ (en diseño)• Protocolos CLIP (en diseño, pilotado por una ONG indígena)

Ejemplos – ASIA & PACÍFICO

País	Aspecto REDD+	Detalles
Camboya VietNam Sri Lanka PNG	Gestión de la preparación a la REDD+	<ul style="list-style-type: none">• Representantes PI & OSC en los comités ejecutivos de programas ONU-REDD• Grupo consultivo REDD+ (Camboya)• Plataforma sociedad civil & Foro pueblos indígenas para REDD+ (Sri Lanka)• Protocolos CLIP (PNG y VietNam)
Myanmar	Planificación REDD+	<ul style="list-style-type: none">• Grupos de trabajo para Hoja de Ruta REDD+, co-presididos por gobierno y sociedad civil
Indonesia	Análisis participativo de gobernanza	<ul style="list-style-type: none">• Diálogos constructivos sobre cuestiones de gobernanza ligadas a REDD+• Pilotos CLIP
Bangladesh	Planificación REDD+ (R-PP)	<ul style="list-style-type: none">• Oportunidad para PI y OSC de discutir sus enfoques de desarrollo rural con el Gobierno

Ejemplos – AMERICA LATINA

País	Aspecto REDD+	Detalles
Ecuador	Preparación a la REDD+	<ul style="list-style-type: none"> • Mesa de trabajo nacional REDD+ • Visión: concepto aglutinador “Buen Vivir” • c/o exposición de Fernanda y Francisco en la mañana !!!
Panamá	Preparación a la REDD+	<ul style="list-style-type: none"> • De conflicto a diálogo, y de ahí a plataformas de diálogo gobierno – pueblos indígenas
Perú	<p>Inversiones y acciones- por-resultados REDD+</p> <ul style="list-style-type: none"> • FIP • <i>Declaración Conjunta de Intenciones de Perú con los gobiernos de Noruega y Alemania para la implementación de un programa REDD+</i> 	<ul style="list-style-type: none"> • FIP: criterios y prioridades definidas en una mesa con representantes de PI y OSC (con voz y voto) • Declaración – enfoque y principios: <ul style="list-style-type: none"> ➤ Participación (PI, OSC, mujeres) ➤ Respeto de los derechos y propuestas indígenas (RIA – Red Indígena Amazónico) ... necesidad de dialogar la implementación practica • Mecanismo financiero, con representantes de pueblos indígenas en sus estructuras de orientación • Producir recomendaciones sobre políticas públicas para REDD+ (incluyendo la minería y la agricultura como motores de deforestación), involucrando pueblos indígenas, sociedad civil y comunidades locales • Incrementar por al menos 5 millones has. la regularización de tierras indígenas (demarcación + derecho/titulo de tierra) en el horizonte 2017, en cooperación con pueblos indígenas