

PROGRAMA ONU-REDD | REDD+ ACADEMY



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura



Al servicio
de las personas
y las naciones



PNUMA



unitar

United Nations Institute
for Training and Research

ACADEMIA REDD+

REDUCCIÓN DE EMISIONES DE CARBONO CAUSADAS
POR LA DEFORESTACIÓN Y LA DEGRADACIÓN DE LOS
BOSQUES

DIARIO DE APRENDIZAJE

EDICIÓN 1 - OTOÑO 2015

2

ENTENDER REDD+ Y LA CMNUCC

QUIÉNES SOMOS

ONU-REDD

El Programa de las Naciones Unidas ONU-REDD es una iniciativa de colaboración para reducir las emisiones de la deforestación y la degradación de bosques (REDD) en países en desarrollo. El Programa se lanzó en 2008 y cuenta con la experiencia de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA).

El Programa ONU-REDD apoya los procesos de REDD+ de cada país y promueve la participación activa e informada de todos los interesados, incluyendo los pueblos indígenas y otras comunidades que dependen de los bosques, en la implementación de REDD+ a nivel nacional e internacional.

ACADEMIA REDD+

La Academia REDD+ es una iniciativa de desarrollo de capacidades para REDD+, liderada por el Programa ONU-REDD y la Unidad de Capacitación y Educación Ambiental del PNUMA, que busca dar respuesta a la magnitud del desafío de la mitigación del cambio climático global y permitir el desarrollo sistemático de capacidades para implementar REDD+.

La Academia REDD+ es una respuesta integral a las necesidades de creación de capacidades identificadas por los países que reciben apoyo del Programa ONU-REDD. El objetivo principal de la Academia REDD+ es capacitar a potenciales líderes de REDD+ con los conocimientos y habilidades necesarios para promover la aplicación de las actividades nacionales de REDD+.

UNITAR

El Instituto de las Naciones Unidas para la Formación y la Investigación (UNITAR) es el brazo de formación principal de las Naciones Unidas, trabajando en todas las regiones del mundo. Potenciamos individuos, gobiernos y organizaciones a través del conocimiento y el aprendizaje para superar eficazmente los desafíos globales contemporáneos.

Nuestras formaciones se dirigen a dos grupos principales de beneficiarios: los delegados de las Naciones Unidas y aquellos que desarrollan los acuerdos intergubernamentales que establecen las normas globales, políticas y programas, así como los agentes clave del cambio nacional que convierten los acuerdos mundiales en acción a nivel nacional.

Estimado Alumno/a,

Bienvenido a la Academia REDD+, la cual le proporcionará una visión de vanguardia de la planificación y la implementación de REDD+, desarrollada por algunos de los principales expertos de REDD+ en el mundo.

Este diario representa una parte de la Academia REDD+. Ha sido diseñado para que lo acompañe en su viaje de aprendizaje, cubriendo todos los temas principales de REDD+, desde los conceptos básicos hasta los puntos más finos como la configuración de los niveles de referencia, el monitoreo de los bosques, la financiación y la participación de actores relevantes.

Los módulos que se presentan en este diario le dotarán de los conocimientos necesarios para comprender mejor los diversos componentes de REDD+. Les animo a aplicar este conocimiento y aprovechar esta oportunidad para hacer de REDD+ un éxito nacional y mundial.

Achim Steiner
Subsecretario General de Naciones Unidas y
Director Ejecutivo del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente



CÓMO UTILIZAR ESTE DIARIO DE APRENDIZAJE



Por favor escriba en este diario, responda a las preguntas, utilice las páginas de notas



No lee todo en una vez



Completa los ejercicios. Son divertidos...



Siempre llevalo a las sesiones de la Academia



Chequea su progreso con la página de contenido

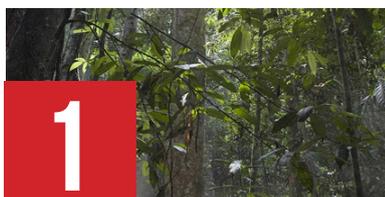


Para descargar todos los capítulos del Diario de Aprendizaje de la Academia REDD+, visite www.un-redd.org/REDDAcademy

El Diario de Aprendizaje de la Academia REDD+ está siendo mejorado continuamente. Fomentamos retroalimentación en esta primera edición a

REDD.Academy@unep.org

MÓDULOS DE APRENDIZAJE



1
BOSQUES, SEQUESTRO DE CARBONO Y CAMBIO CLIMÁTICO



2
ENTENDER REDD+ Y LA CMNUCC



3
IMPULSORES DE LA DEFORESTACIÓN Y LA DEGRADACIÓN FORESTAL



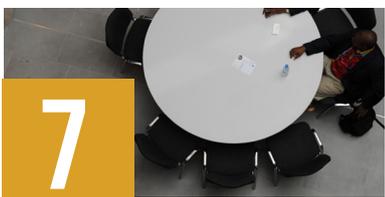
4
ESTRATEGIAS NACIONALES Y PLANES DE ACCIÓN



5
SISTEMA NACIONAL DE MONITOREO DE LOS BOSQUES PARA REDD+



6
NIVELES DE REFERENCIA (DE EMISIONES) FORESTALES PARA REDD+



7
POLÍTICAS Y MEDIDAS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE REDD+



8
SALVAGUARDAS DE REDD+ EN EL MARCO DE LA CMNUCC



9
FINANCIAMIENTO DE REDD+



10
ENFOQUES PARA LA ASIGNACIÓN DE INCENTIVOS



11
INTRODUCCIÓN A LA PARTICIPACIÓN DE ACTORES RELEVANTES



12
BUENA GOBERNANZA

2

ENTENDER REDD+ Y LA CMNUCC

¿CUÁLES SON LOS FUNDAMENTOS DE REDD+ Y EL PROGRAMA ONU-REDD?



EL MÓDULO INCLUYE UNA SERIE DE EXPLICACIONES SOBRE:

- Qué es REDD+ y cómo se está negociando a escala mundial
- La importancia de la implementación de REDD+ a escala nacional y los desafíos que planteav
- Iniciativas internacionales que respaldan la implementación de REDD+ a nivel nacional



¿QUÉ ES LO QUE YA SABE SOBRE ESTE TEMA?

2. ENTENDER REDD+ Y LA CMNUCC

INTRODUCCIÓN

En este módulo se presentan las bases de REDD+ y de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC).

¿QUÉ ES REDD+?

Como se expuso en el **Módulo 1: Bosques y cambio climático**, el sector forestal ofrece un enorme potencial para la mitigación de las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI). REDD+ (Reducción de emisiones causadas por la deforestación y la degradación forestal en los países en desarrollo; y la función de la conservación, la gestión sostenible de los bosques y el aumento de las reservas forestales de carbono en los países en desarrollo) pretende ofrecer a los países en desarrollo incentivos positivos para contribuir a la mitigación del cambio climático a través de una serie de actividades en los sectores forestal y de uso de la tierra. Si se amplía la dotación financiera para la implementación de REDD+, surgiría una oportunidad para invertir en alternativas bajas en carbono con miras hacia un desarrollo sostenible, gracias a ayudas adecuadas y predecibles otorgadas por los países desarrollados y el sector privado. No obstante, lo anterior no está garantizado todavía

La Conferencia de las Partes de la CMNUCC ha publicado periódicamente orientaciones sobre REDD+ desde 2007. Sustanciales decisiones relacionadas con REDD+ fueron las que se adoptaron en noviembre de 2013 en el marco de la 19ª Conferencia de las Partes, denominadas 'Marco de Varsovia para REDD+'. Junto con las decisiones anteriores de la Conferencia de las Partes, la CMNUCC ha establecido el proceso para que los países en desarrollo reciban pagos basados en los resultados por las acciones basadas en resultados que lleven a cabo en el marco de REDD+, algo que puede considerarse como el 'REDD+ rulebook'¹.

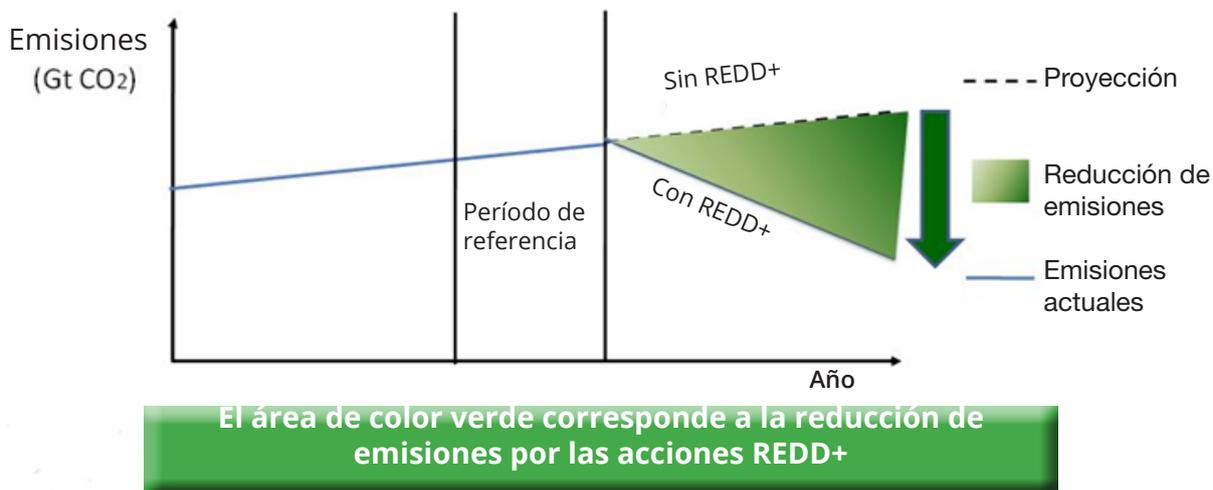
Antes de 2007, este concepto únicamente incluía la reducción de las emisiones procedentes de la deforestación y la degradación forestal en países en desarrollo (de ahí las siglas REDD), pero a partir de dicho año se incorporaron otros elementos, representados por el signo más (+). Estos elementos adicionales son (véase el apartado 70 del Acuerdo de Cancún):

- Conservation of forest carbon stocks;
- Sustainable management of forests;
- Enhancement of forest carbon stocks.

El gráfico simplificado de la figura 2.1, REDD+ se basa en el principio de que a través de unas prácticas de gestión forestal más sostenibles se pueden lograr dos objetivos:

¹ Pese a que el término "REDD+ rulebook" se utiliza ampliamente en referencia al conjunto de decisiones adoptadas por la CMNUCC en relación con la iniciativa REDD+ y a que en el seno del Programa ONU-REDD existe un acuerdo común para utilizar este término, es importante señalar que las decisiones de la CMNUCC sobre la iniciativa REDD+ ofrecen margen para la interpretación y se caracterizan por su flexibilidad.

- reducir las emisiones de GEI que genera el sector forestal; y
- mejorar la capacidad de dicho sector para actuar a modo de sumidero de carbono, almacenando y mejorando este elemento en los cinco reservorios de carbono: la biomasa aérea, la biomasa subterránea, el carbono orgánico del suelo, la basura y la madera muerta.



■ Figura 2.1 REDD+ Y LAS EMISIONES DE GEI - Fuente: Programa ONU-REDD



EJERCICIO 3

RELLENE LOS ESPACIOS EN BLANCO UTILIZANDO LOS TÉRMINOS SIGUIENTES:

..... es una iniciativa dirigida a crear valor
 para el carbono almacenado en los bosques; ofrece incentivos positivos a los
 para
 procedentes de las tierras forestales e invertir en alternativas
 con un apoyo adecuado y predecible de los países desarrollados.



REDD+ A ESCALA MUNDIAL

La idea de reconocer el valor económico, social y ambiental de los bosques plantea numerosas preguntas.

- ¿Cómo llevar a cabo dicho reconocimiento, y qué alternativas económicas existen para financiarlo?
- ¿Qué mecanismos deberían establecerse para proporcionar incentivos y canalizar los fondos?
- ¿Quién debería pagar?

LA CONVENCIÓN MARCO DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE EL CAMBIO CLIMÁTICO (CMNUCC)

Las cuestiones anteriores se han debatido y negociado (en un proceso que aún no ha finalizado) a nivel internacional en el marco de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC). Dicha Convención se adoptó con ocasión de la Cumbre de la Tierra de Río, en 1992, y entró en vigor el 21 de marzo de 1994. En abril de 2015, la CMNUCC contaba con 196 Estados miembros, también llamados “Partes”. Cada año, las Partes se reúnen para seguir negociando diversos asuntos relacionados con el clima. Estas reuniones se conocen con el nombre de Conferencia de las Partes. Las decisiones de la Conferencia de las Partes llevan la signatura siguiente:

“Núm. de decisión/CP. Núm. de Conferencia de las Partes”

Por ejemplo, la decisión 1/CP.16 es la primera decisión adoptada en el marco de la 16ª Conferencia de las Partes.

El objetivo de la Convención es estabilizar las concentraciones de GEI en la atmósfera en un nivel que impida las interferencias peligrosas de origen antropogénico con el sistema climático. A través de la CMNUCC se adoptó el Protocolo de Kioto, una extensión sustancial de la Convención, durante la 3ª Conferencia de las Partes celebrada en Kioto (Japón) en diciembre de 1997. Entre otras medidas, los Estados industrializados (denominados “países del anexo 1”) deben reducir o limitar sus emisiones en diversos sectores, que pueden incluir el forestal y el del uso de la tierra.

LOS BOSQUES Y LA CMNUCC

A mediados de la década de 2000 comenzó a prestarse atención al problema de las emisiones de carbono procedentes de la deforestación y la degradación forestal en los países en desarrollo. Sin embargo, la deforestación tropical quedó prácticamente excluida del alcance del Mecanismo para un Desarrollo Limpio (MDL), que proporciona reducciones certificadas de las emisiones con las que se puede negociar en los esquemas de comercio de emisiones.

En el período 2005-2010 surgió la idea de establecer un mecanismo mundial para la reducción de las emisiones procedentes de la deforestación y la degradación forestal en los países en desarrollo, y ganó impulso en las deliberaciones de la CMNUCC.

En la 11ª Conferencia de las Partes, celebrada en 2005, los gobiernos de Costa Rica y Papua Nueva Guinea presentaron una propuesta consistente en incluir la iniciativa de reducción de las emisiones procedentes de la deforestación (RED) en la agenda de negociaciones sobre el clima. Durante aquella Conferencia de las Partes también se alcanzó un acuerdo sobre las definiciones de determinados términos importantes (véase el recuadro 2.2). Dos años después, en el marco del Plan de Acción de Bali, la 13ª Conferencia de las Partes de la CMNUCC inició formalmente las negociaciones para proporcionar incentivos y planteamientos normativos de cara a la reducción de las emisiones procedentes de la deforestación y la degradación forestal en los países en desarrollo, así como para apoyar la conservación y la gestión sostenible de los bosques y el incremento de las reservas de carbono de estos en los países en desarrollo (REDD+).

FORESTACIÓN

“... conversión, por actividad humana directa, de tierras que carecieron de bosque durante un período mínimo de 50 años en tierras forestales mediante plantación, siembra o fomento antropogénico de semilleros naturales.”

REFORESTACIÓN

“... conversión, por actividad humana directa, de tierras no forestales en tierras forestales mediante plantación, siembra o fomento antropogénico de semilleros naturales en terrenos donde antiguamente hubo bosques, pero que están actualmente deforestados.”

DEFORESTACIÓN

“... conversión, por actividad humana directa, de tierras forestales en tierras no forestales.”

■ RECUADRO 2.2: DEFINICIONES ADOPTADAS DURANTE LA 11ª CONFERENCIA DE LAS PARTES

A través de una serie de exitosas rondas de negociaciones, la CMNUCC ha adoptado numerosas decisiones que han permitido estructurar la arquitectura de un posible mecanismo global REDD+. Un elevado número de países confirmaron su apoyo y prometieron aportar financiación para el establecimiento de dicho mecanismo como parte del Acuerdo de Copenhague de 2009.

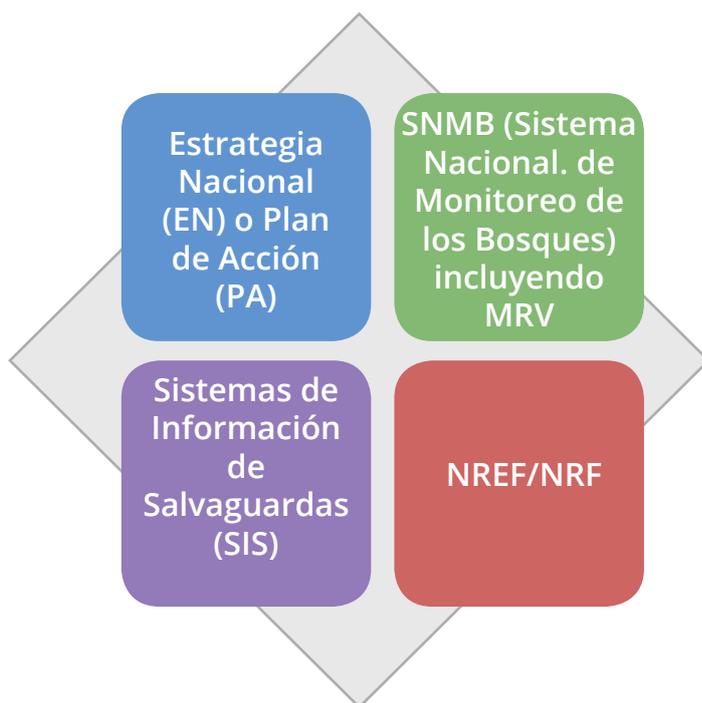
Además, la Conferencia de las Partes ha definido un conjunto de normas y ha proporcionado orientaciones metodológicas para la eventual operacionalización de REDD+ en el marco de los Acuerdos de Cancún de 2010, la Plataforma de Durban para una Acción Reforzada de 2011, el Portal de Doha para el Clima creado en 2012 y el Marco de Varsovia para REDD+, establecido en 2013. En junio de 2015 concluyó la elaboración de las orientaciones metodológicas para REDD+, al alcanzarse un acuerdo sobre el envío de tres decisiones adicionales a la Conferencia de las Partes para su examen durante la reunión que tendrá lugar en París en diciembre de 2015.

La decisión 1/CP.16, adoptada durante la 16ª Conferencia de las Partes celebrada en Cancún, pide a los países que introduzcan los elementos siguientes de cara a la

implementación de REDD+ así como para acceder a los pagos o la financiación basados en los resultados. Cada uno de los elementos que se enumeran a continuación es objeto de un análisis detallado en un módulo específico:

- Estrategias nacionales o planes de acción: **Módulo 4;**
- Sistema Nacional de Monitoreo de los Bosques: **Módulo 5;** incluido la medición, reporte y verificación (MRV);
- Niveles de referencia (de emisiones) forestales: **Módulo 6;**
- Sistemas de información sobre salvaguardas: **Módulo 8.**

La figura 2.3 presenta los cuatro elementos así como las decisiones clave adoptadas en la Conferencia de las Partes en relación con ellos.



■ Figura 2.3 ELEMENTOS DECIDIDOS EN LA 16ª CONFERENCIA DE LAS PARTES DE CARA A LA IMPLEMENTACIÓN DE REDD+ - Fuente: Programa ONU-REDD

PARA LA REFLEXIÓN



¿Se ha debatido sobre REDD+ en su país como una cuestión de política nacional? ¿Cuándo? ¿Cuál fue el resultado?

RETOS PARA LA INTEGRACIÓN DE LOS BOSQUES Y DEL USO DE LA TIERRA EN LAS NEGOCIACIONES RELACIONADAS CON EL CLIMA

En la integración de los bosques en las negociaciones internacionales sobre las cuestiones relacionadas con el clima se han enfrentado a diversos retos.

Desafíos históricos

En principio, las políticas y medidas (expuestas en profundidad en el **Módulo 7: Políticas y medidas**) encaminadas a estabilizar los incrementos de la temperatura mundial deberían implementarse teniendo en cuenta la contribución histórica del país de que se trate a los niveles actuales de emisiones de GEI y su capacidad para adoptar medidas conducentes a su mitigación.

En respuesta a esto, el acuerdo inicial de la CMNUCC reconocía el principio de responsabilidades comunes pero diferenciadas. Como resultado de ello, los países desarrollados deberían “encabezar la lucha contra el cambio climático y sus efectos adversos”, pues ellos son los que históricamente más han contribuido a la acumulación de GEI en la atmósfera.

Jurisdicción

Hay quienes perciben REDD+ como una forma de imposición de las normas internacionales y evaluación de la pertinencia de las políticas y medidas adoptadas por los distintos países. Esto plantea una serie de cuestiones políticas polémicas en los países en desarrollo acerca de la soberanía nacional, el bienestar económico y el impacto local sobre los medios de subsistencia.

Idoneidad

La reducción y el control de las emisiones generadas por las actividades forestales y de uso de la tierra también han sido objeto de críticas por los escasos esfuerzos dirigidos a conseguir que el mundo abandone el modelo económico basado en los combustibles fósiles. En ocasiones ha existido la percepción de que esto retrasa o impide una acción de mitigación significativa, sobre todo en los países desarrollados.

ACTIVIDADES PREVISTAS EN EL MARCO DE REDD+

En el contexto de la CMNUCC, se entiende que REDD+ engloba la reducción de la deforestación y la degradación forestal, la conservación y el incremento de las reservas de carbono de los bosques y la gestión sostenible de estos. Estas cinco actividades abarcan tres principios distintos en lo que respecta a la mitigación del cambio climático: la reducción de las emisiones, el aumento de los índices de captura y el mantenimiento de las reservas de carbono forestal existentes. A continuación se describen con más detalle las cinco actividades mencionadas.

1. Reducción de las emisiones procedentes de la deforestación

La mayoría de las definiciones establecen que la deforestación es la conversión permanente o duradera de tierra de uso forestal en tierra destinada a usos no forestales. En la decisión 16/CMP.1, la CMNUCC definió este fenómeno del siguiente modo: “... conversión, por actividad humana directa, de tierras forestales en tierras no forestales”. En efecto, esta definición implica una reducción de la cubierta vegetal, pasando de un nivel superior al umbral establecido en la definición del concepto de bosque a un nivel inferior a dicho umbral. De acuerdo con lo anterior, la reducción de las emisiones procedentes de la deforestación es la ralentización o inversión de la conversión producida por la actividad humana directa, y da lugar a un incremento de la cobertura vegetal.

2. Reducción de las emisiones procedentes de la degradación forestal

Pérdida directa de reservas forestales de carbono por actividad humana directa, que no cumple los requisitos establecidos en la definición de deforestación. Para poner en práctica esta definición es necesario especificar los umbrales de pérdida de carbono y la superficie mínima afectada. En términos de variación de las reservas de carbono, la degradación representa, por tanto, una disminución antropogénica (por acción humana directa) de las reservas, de forma que el nivel de la cobertura vegetal siga superando el umbral de la definición del concepto de bosque y no se produzca un cambio en el uso de la tierra. En consecuencia, la reducción de las emisiones procedentes de la degradación forestal es la ralentización o inversión de las disminuciones de las reservas de carbono provocadas directamente por la actividad humana.

3. Conservación de las reservas forestales de carbono

La conservación de los bosques, sus reservorios de carbono y su capacidad para capturar y almacenar carbono. En general, la conservación se considera una actividad neutral desde el punto de vista de las emisiones, dado que preserva la situación existente. Por tanto, puede entenderse que contribuye activamente a mantener una reserva de carbono.

4. Gestión sostenible de los bosques

La gestión de las áreas forestales designadas para la producción de madera buscando el equilibrio entre los objetivos sociales, económicos y ecológicos y manteniendo o mejorando los reservorios de carbono. Una definición más restrictiva del concepto de gestión sostenible de los bosques se refiere a la equiparación de la tasa de extracción con la de incremento.

5. Incremento de las reservas forestales de carbono

La creación o mejora de los reservorios de carbono y su capacidad para capturar y almacenar carbono. Incluye actividades de gestión forestal como la recuperación de bosques existentes aunque degradados o el incremento de la cubierta forestal mediante la forestación y la reforestación de tierras anteriormente no clasificadas como forestales.

PARA LA REFLEXIÓN



¿Por qué cree que la tercera actividad (la conservación de las reservas forestales) no se consideró antes de Cancún?

IMPLEMENTACIÓN DE LAS ACTIVIDADES DE REDD+ A ESCALA NACIONAL

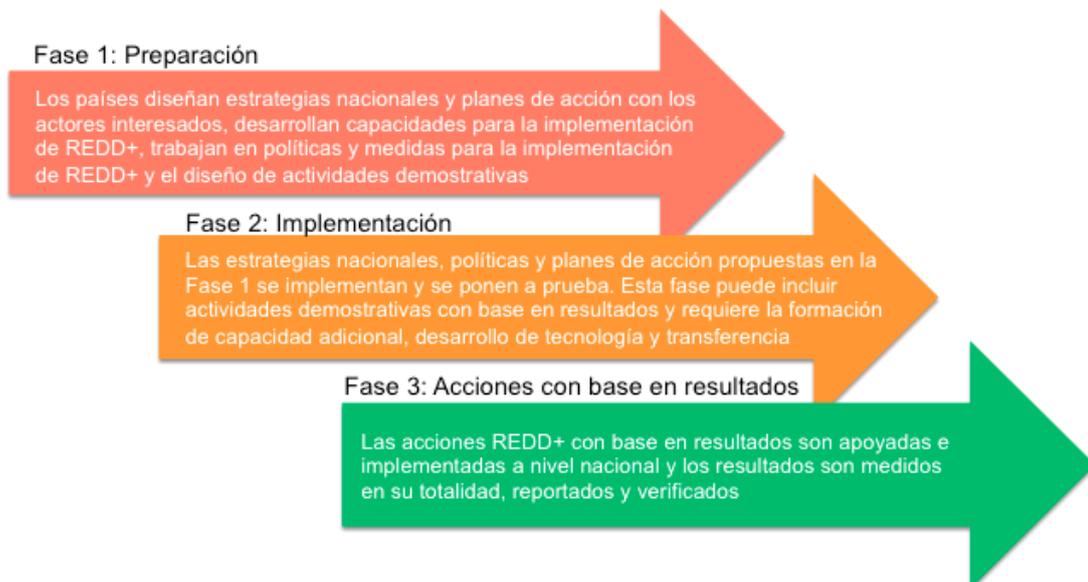
Pese a que las negociaciones sobre REDD+ se llevan a cabo a nivel mundial, las actividades que se llevarán a cabo en su marco serán de ámbito nacional, si bien de forma provisional pueden desarrollarse en el nivel sub-nacional. He aquí una breve explicación al respecto a cargo de Josep Garí, del Programa ONU-REDD.

“Para ser eficaz y tener un impacto duradero, REDD+ se diseñó originalmente como un mecanismo de alcance nacional, conectado con las políticas nacionales, con las medidas de implementación nacionales y con las inversiones público-privadas de vocación transformadora. Este alcance nacional potenciaría, lograría y demostraría el desarrollo sostenible, con unos resultados notables desde el punto de vista social y ambiental. El alcance nacional del mecanismo REDD+, por tanto, no es arbitrario, sino que sienta las bases para la integración, el impacto y la permanencia.

Por su parte, los proyectos locales relacionados con REDD+ siguen ofreciendo un medio tangible para poner a prueba las innovaciones y obtener resultados concretos. De hecho, en varios países se están llevando a cabo proyectos con diseños y tamaños muy variados al amparo de REDD+, como en Colombia, la República Democrática del Congo, Indonesia, Kenia y Tanzania. La fase de inversión para REDD+ acepta asimismo proyectos piloto –como intervenciones con un alcance geográfico modesto–. No obstante, la filosofía subyacente de REDD+ sigue siendo el logro de resultados a nivel nacional y el cumplimiento de los objetivos y criterios de la CMNUCC.”

Programa ONU-REDD. Josep Garí, “Pilot Projects versus National Policy in the REDD+ Arena”².

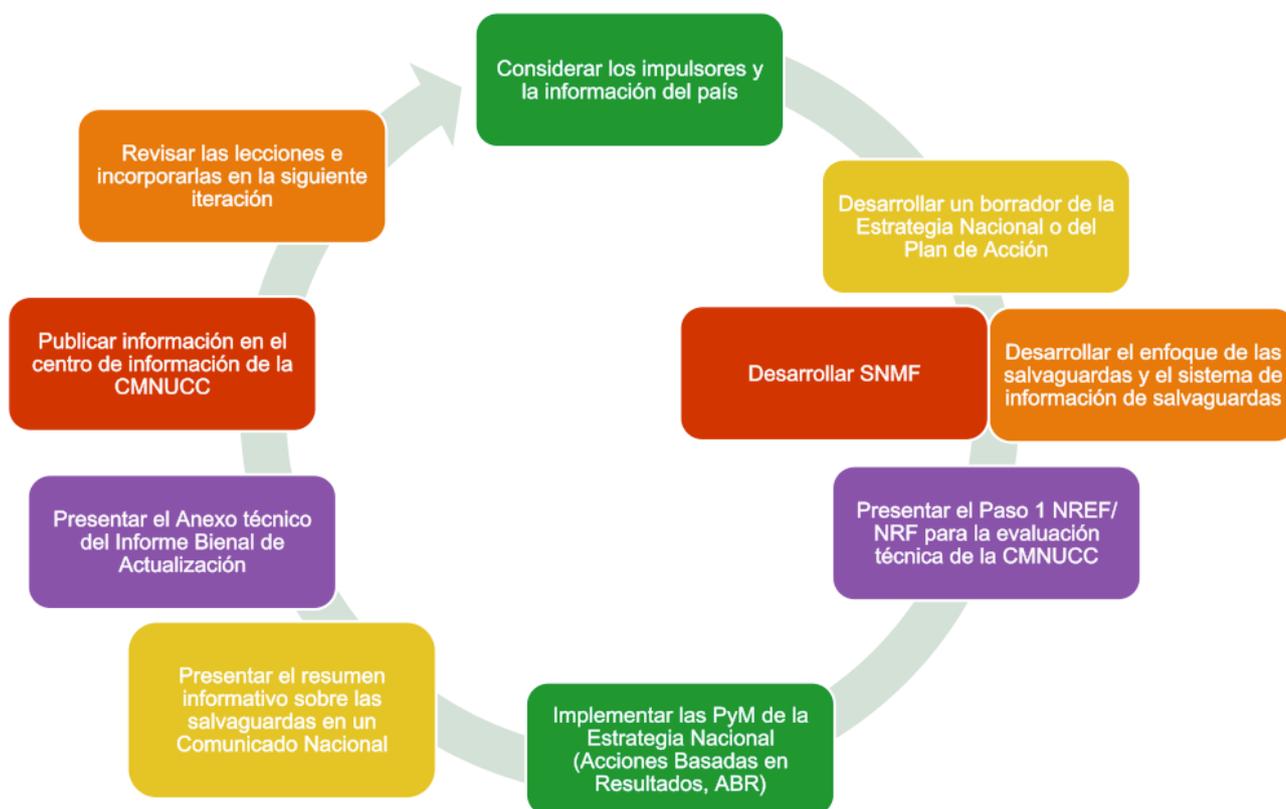
Dada la complejidad técnica y de procedimiento que implica la implementación de las actividades de REDD+, las Partes acordaron que esta se llevaría a cabo en tres fases: preparación, implementación y acciones basadas en los resultados. La figura 2.4 proporciona más detalles sobre cada etapa del proceso.



■ Figura 2.4 FASES DE IMPLEMENTACIÓN DE REDD+ - Fuente: Programa ONU-REDD

² <https://unredd.wordpress.com/2013/07/31/pilot-projects-versus-national-policy-in-the-redd-arena/>

Durante las negociaciones de la CMNUCC, los países llegaron a un acuerdo colectivo sobre la importancia de contar con un enfoque iterativo, flexible y de aprendizaje a través de la práctica con respecto a la implementación de REDD+. En la práctica, sin embargo, el marco teórico propuesto en la figura 2.4 adolece de una simplificación excesiva. En la actualidad existe consenso en torno al hecho de que las tres fases pueden superponerse y estar interrelacionadas. El proceso puede desglosarse en varias etapas que se solapan, como muestra la figura 2.5.



■ Figura 2.5 EL PROCESO ITERATIVO DE LA IMPLEMENTACIÓN DE REDD+
 - Fuente: Programa ONU-REDD

En los módulos siguientes se exponen con mayor profundidad la mayoría de los elementos que aparecen en este diagrama:

- Módulo 3: Impulsores de la degradación forestal y la deforestación
- Módulo 4: Estrategias Nacionales o Planes de Acción
- Módulo 5: Sistemas Nacionales de Monitoreo de los Bosques
- Módulo 6: Niveles de referencia (de emisiones) forestales
- Módulo 7: Políticas y medidas
- Módulo 8: Salvaguardas de REDD+ en el marco de la CMNUCC

PARA LA REFLEXIÓN

¿Cómo interpretará su país la “flexibilidad de implementación”?

VENTAJAS DE LA IMPLEMENTACIÓN DE LAS ACTIVIDADES DE REDD+ A ESCALA NACIONAL

Además de contribuir a la mitigación de las emisiones globales de GEI, la integración de las actividades de REDD+ a nivel nacional puede ofrecer varias ventajas:

- apoyo al diseño y la implementación de políticas y medidas en el sector forestal y en otros sectores con impacto en las iniciativas REDD+;
- pagos por reducción o eliminación de las emisiones por tonelada de carbono;
- reconocimiento internacional de los resultados de la mitigación;
- beneficios múltiples; conservación de la biodiversidad, alivio de la pobreza, catalización de una economía verde que integra diversos sectores (como el forestal, la agricultura, la energía o el sector financiero).

RETOS QUE PLANTEA LA IMPLEMENTACIÓN DE LAS ACTIVIDADES DE REDD+ A ESCALA NACIONAL

Hay una serie de consideraciones de carácter técnico que han obstaculizado una actuación temprana contra la deforestación en los países en desarrollo:

- **Permanencia:** cómo garantizar que las actividades futuras no inviertan la reducción de las emisiones procedentes de la deforestación.
- **Desplazamiento:** cómo asegurar que las medidas que se adopten no se vean anuladas por la intensificación de las actividades de deforestación en otros lugares.
- **Financiación:** necesidad de garantizar la disponibilidad de fuentes de financiación solventes y una implicación adecuada del sector privado.
- **Intereses contrapuestos:** existencia de intereses políticos y económicos poderosos que pueden favorecer la deforestación y la degradación forestal continuadas.
- **Mecanismos institucionales:** la implementación debe coordinarse entre los distintos niveles y organismos gubernamentales; por ejemplo, los ministerios de Medio Ambiente y Asuntos Forestales deberían coordinarse adecuadamente con los de Planificación y Finanzas.
- **Reparto de beneficios:** si se van a distribuir beneficios, será necesario encontrar el equilibrio entre la eficacia, la eficiencia y la equidad; deberán abordarse con rigor las cuestiones relacionadas con la inseguridad de la tenencia de tierras y las salvaguardas; y deberán establecerse instituciones transparentes.
- **Complejidad técnica:** desde el punto de vista técnico, puede resultar muy complicado medir las emisiones procedentes de los bosques y establecer niveles de referencia.

Reconociendo estos desafíos, la comunidad internacional ha tratado de proporcionar orientación para hacer frente a estas cuestiones. Una de las respuestas iba dirigida a definir las salvaguardas, que se exponen con mayor detalle en el **Módulo 8: Salvaguardas de REDD+ en el marco de la CMNUCC**. Además, se ha creado una serie de iniciativas multilaterales encaminadas a ayudar a los países a abordar los retos anteriores.

INICIATIVAS MULTILATERALES DE REDD+

Varias iniciativas multilaterales ayudan a los países a prepararse para REDD+ y para comenzar a implementar las políticas y medidas previstas en dicha iniciativa. En la sección siguiente se describen algunas de ellas, a saber:

- el Programa ONU-REDD;
- el Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques;
- el Programa de Inversión en los Bosques;
- otras iniciativas.

EL PROGRAMA ONU-REDD (WWW.UN-REDD.ORG)

El **Programa ONU-REDD** se puso en marcha en 2008 y se apoya en la función de convocatoria y en la especialización técnica del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO).

El Programa ofrece tanto apoyo nacional directo como apoyo a acciones externas.

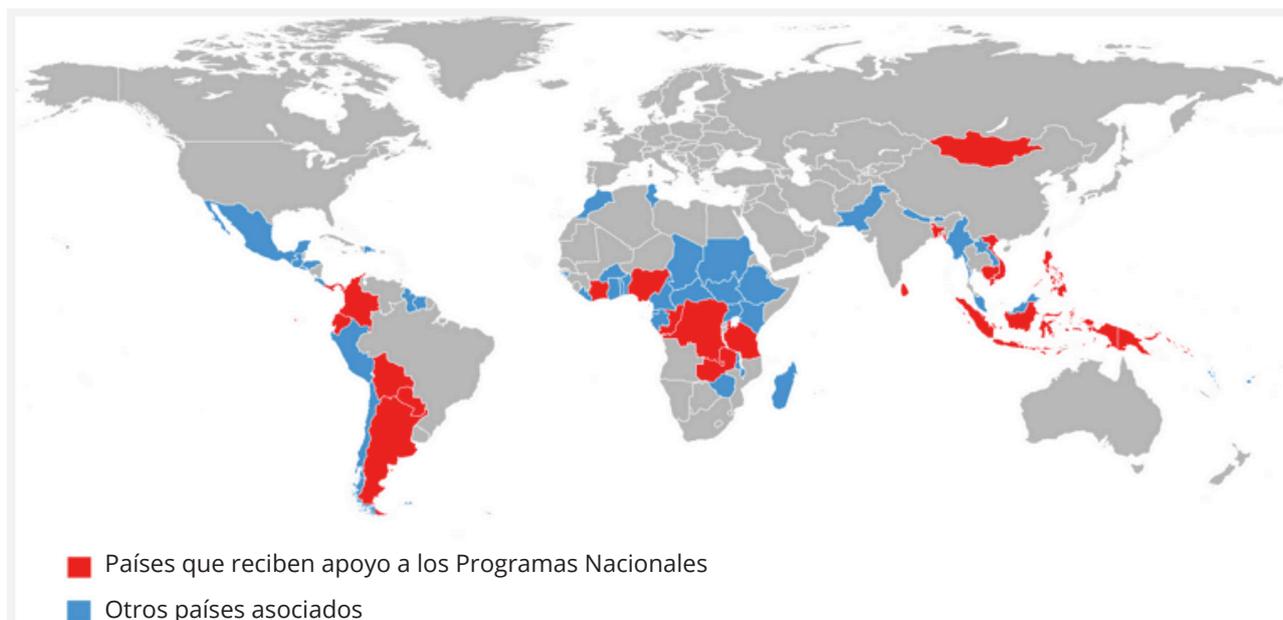
Ejemplos de apoyo nacional directo:

- apoyo integral de cara a la preparación para REDD+ a través de Programas Nacionales dirigidos a países asociados seleccionados con el fin de articular un enfoque nacional con respecto a la implementación de REDD+;
- apoyo específico y asistencia técnica a todos los países asociados sobre cuestiones como las salvaguardas; la distribución de beneficios; la medición, reporte y verificación; la gobernanza, etc.
- un planteamiento firmemente centrado en la apropiación y el liderazgo nacional y en el apoyo a amplios procesos de participación con los actores relevantes, incluidos los pueblos indígenas y la sociedad civil.

Ejemplos de apoyo a acciones nacionales

- Desarrollo de herramientas, metodologías y directrices;
- Intercambio de conocimientos y cooperación Sur-Sur;
- Creación de conciencia sobre REDD+ y apoyo a dicha iniciativa a escala nacional e internacional;
- Servicios de Secretariado.

La figura 2.6 presenta los 60 países asociados al Programa ONU-REDD en mayo de 2015.



■ Figura 2.6 PAÍSES ASOCIADOS AL PROGRAMA ONU-REDD. MAYO DE 2015
- Fuente: Programa ONU-REDD

FONDO COOPERATIVO PARA EL CARBONO DE LOS BOSQUES (FCPF) ([HTTPS://WWW.FORESTCARBONPARTNERSHIP.ORG/](https://www.forestcarbonpartnership.org/))

El Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF) del Banco Mundial, creado en 2008, es una asociación mundial centrada en REDD+. El fondo de preparación del FCPF proporciona financiación a través del apoyo al fomento de la capacidad y la preparación para las actividades de REDD+.

Entre las actividades de preparación para REDD+ figuran las siguientes:

- la adopción de estrategias nacionales de REDD+;
- el desarrollo de niveles de emisiones de referencia;
- el diseño de sistemas de medición, reporte y verificación (MRV);
- el establecimiento de mecanismos nacionales de gestión de REDD+ (que incluyan salvaguardas medioambientales y sociales).

Además, el Fondo de Carbono del FCPF (que se encuentra en funcionamiento desde mayo de 2011) está diseñado para ensayar la fórmula de pagos basados en resultados por las reducciones de emisiones logradas a través de las actividades de REDD+.

El FCPF y el Programa ONU-REDD han desarrollado un modelo armonizado para los programas nacionales. La propuesta de preparación incluye una serie de condiciones, aborda las cuestiones habituales en materia de política y gobernanza y está sujeta a revisión y monitoreo.

PROGRAMA DE INVERSIÓN EN LOS BOSQUES ([HTTP://WWW.CLIMATEINVESTMENTFUNDS.ORG/CIF/NODE/5](http://www.climateinvestmentfunds.org/cif/node/5))

El Programa de Inversión en los Bosques respalda los esfuerzos de los países en desarrollo dirigidos a reducir las emisiones procedentes de la deforestación y la degradación forestal y a promover una gestión forestal sostenible así como el incremento de las reservas forestales de carbono. Este programa actúa con carácter piloto en los ocho países siguientes: Brasil, Burkina Faso, la República Democrática del Congo, Ghana, Indonesia, la República Democrática Popular Lao, México y Perú.

El Programa destaca la importancia de la agenda REDD+, al establecer un vínculo entre las iniciativas pertinentes de mitigación y adaptación y proporcionar una motivación adicional para una participación y un diálogo amplios sobre la cuestión entre múltiples grupos de partes directamente interesadas. La financiación del Programa, que se canaliza a través de los bancos multilaterales de desarrollo en forma de subvenciones y créditos a tasas de interés cercanos a cero, va dirigida fundamentalmente a:

- promover iniciativas de mitigación en el sector forestal, incluida la protección de los servicios de los ecosistemas forestales;
- prestar apoyo fuera del sector forestal para reducir la presión a la que se ven sometidos los bosques;
- ayudar a los países a fortalecer la capacidad institucional, la gobernanza forestal y los conocimientos relacionados con este sector;
- integrar las consideraciones relativas a la resiliencia climática y contribuir a la conservación de la biodiversidad, la protección de los derechos de los pueblos indígenas y las comunidades locales así como a la reducción de la pobreza a través de la mejora de los medios de vida en el ámbito rural.

Con el fin de ampliar su alcance más allá de los planes de inversión nacionales y de fomentar una mayor participación del sector privado, también se están adjudicando fondos en régimen competitivo a proyectos promovidos por el sector privado en países piloto. La convocatoria de propuestas de 2013 dio lugar a la aprobación de cuatro proyectos con una dotación presupuestaria total de 31,3 millones de dólares de los Estados Unidos en Brasil, Ghana y México.

OTRAS INICIATIVAS DE REDD+

<http://www.euflegt.efi.int/home/>

Unión Europea: aplicación de las leyes, gobernanza y comercio forestales (FLEGT);

<http://www.euredd.efi.int/>

mecanismos REDD+;

<http://theredddesk.org/markets-standards/germanys-redd-early-movers-programme>

Alemania: Programa para pioneros de REDD+

<http://rmportal.net/library/content/fcmc>

USAID: Proyecto de Carbono Forestal, Mercados y Comunidades (FCMC).

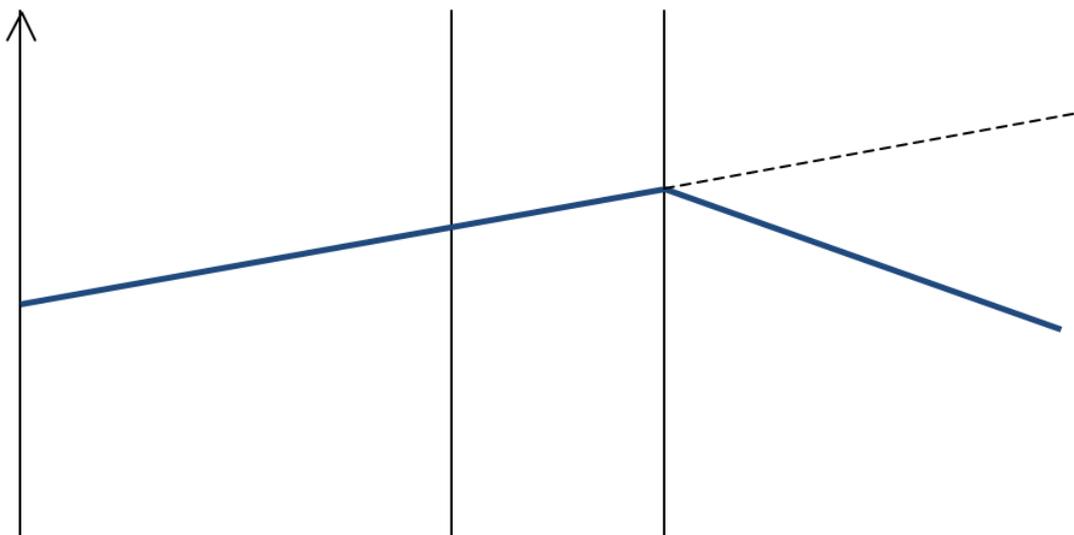


EJERCICIO 4

Observe el gráfico siguiente y etiquételo correctamente utilizando los términos siguientes:

- Emisiones
- Período de referencia
- Año
- Proyección
- Sin REDD
- Con REDD
- Emisiones reales

¿Qué representa el triángulo?
 Describa lo que muestra el gráfico.





MENSAJES CLAVE

- REDD+ (Reducción de emisiones causadas por la deforestación y la degradación forestal y la función de la conservación, la gestión sostenible de los bosques y el aumento de las reservas forestales de carbono en los países en desarrollo) es una iniciativa innovadora cuyo objetivo es inclinar la balanza en favor de la gestión sostenible de los bosques.
- En el contexto de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), se entiende que REDD+ engloba la reducción de la deforestación y la degradación forestal, la conservación y el incremento de las reservas de carbono de los bosques y la gestión sostenible de estos.
- Durante las negociaciones de la CMNUCC, los países llegaron a un acuerdo colectivo sobre la importancia de contar con un enfoque iterativo, flexible y de aprendizaje a través de la práctica con respecto a la implementación de REDD+.
- Varias iniciativas multilaterales ayudan a los países a prepararse para REDD+ y para comenzar a implementar las políticas y medidas previstas en dicha iniciativa.



¿QUÉ PREGUNTAS MÁS TIENE USTED ACERCA DE ESTE TEMA?



NOTAS

LISTA DE REFERENCIAS (EN INGLÉS) – DIARIO DE APRENDIZAJE

CAPÍTULO 2 - ENTENDER REDD+ Y LA CMNUCC

- N-REDD (2013) Pilot Projects versus National Policy in the REDD Arena. The UNREDD Programme Blog. 31 July 2013. Web. 4 June 2015. Available at: <https://unredd.wordpress.com/2013/07/31/pilot-projects-versus-national-policy-in-the-redd-arena/>

CRÉDITOS DE FOTOGRAFÍAS

PORTADA/CONTRAPORTADA

FAO

CAPÍTULO 1 - BOSQUES, SECUESTRO DE CARBONO Y CAMBIO CLIMÁTICO

UN Photo/Eskinder Debebe

CAPÍTULO 2 - ENTENDER REDD+ Y LA CMNUCC

UNFCCC/Jan Golinski

CAPÍTULO 3 - IMPULSORES DE LA DEFORESTACIÓN Y LA DEGRADACIÓN FORESTAL

UN Photo/Martine Perret

CAPÍTULO 4 - ESTRATEGIAS NACIONALES Y PLANES DE ACCIÓN

shutterstock_228722404

CAPÍTULO 5 - SISTEMA NACIONAL DE MONITOREO DE LOS BOSQUES PARA REDD+ UN PHOTO/Eva Fendiaspara

CAPÍTULO 6 - NIVELES DE REFERENCIA (DE EMISIONES) FORESTALES PARA REDD+

UN Photo/Martine Perret

CAPÍTULO 7 - POLÍTICAS Y MEDIDAS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE REDD+UNFCCC/Jan Golinski

CAPÍTULO 8 - SALVAGUARDAS DE REDD+ EN EL MARCO DE LA CMNUCC

UN Photo/Kibae Park

CAPÍTULO 9 - FINANCIAMIENTO DE REDD+

shutterstock_124793161

CAPÍTULO 10 - ENFOQUES PARA LA ASIGNACIÓN DE INCENTIVOS

UN Photo/Prasetyo Nurramdhan

CAPÍTULO 11 - INTRODUCCIÓN A LA PARTICIPACIÓN DE ACTORES RELEVANTES

UN Photo/Jean-Marc Ferré

CAPÍTULO 12 - BUENA GOBERNANZA

shutterstock_121685194

Esta publicación puede ser reproducida en su totalidad o en parte y en cualquier formato con propósitos educativos o sin fines de lucro sin que deba mediar permiso especial del propietario de los derechos de autor, siempre que se haga referencia a la fuente.

El PNUMA desearía recibir una copia de toda publicación que se utilice como fuente de la presente publicación. Esta publicación no puede utilizarse para reventa ni para ningún otro propósito comercial sin la autorización previa por escrito del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente.

Descargo de responsabilidad

Las denominaciones utilizadas y la presentación del material en la presente publicación no suponen la expresión de opinión alguna, sea cual fuere, por parte del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, con respecto a la situación jurídica de ningún país, territorio, ciudad o zona, o sus autoridades, ni con respecto a la delimitación de sus fronteras o límites. Además, las opiniones expresadas no representan necesariamente la decisión o la política establecida del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, ni la mención de nombres o procesos comerciales supone respaldo alguno del PNUMA.

PROGRAMA ONU-REDD | REDD+ ACADEMY



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura



Al servicio
de las personas
y las naciones



PNUMA



unitar

United Nations Institute
for Training and Research