

RESUMEN EJECUTIVO

Octavo informe anual consolidado sobre los progresos del Fondo del Programa ONU-REDD (Informe Anual 2016)

El Informe anual de 2016 presenta los resultados del Programa ONU-REDD entre enero y diciembre de 2016, en el contexto de los logros clave acumulados desde la concepción del Programa en 2008. A medida que los países asociados avanzan de la preparación hacia la implementación, y a fin de reflejar el Marco estratégico del Programa 2016-2020, el informe anual de 2016 subraya los logros en relación a la Convención de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), el Marco de Varsovia para la REDD+ y los avances hacia la implementación de la misma. A fecha de diciembre de 2016, el Programa ONU-REDD contaba con 64 países asociados en Asia y el Pacífico, África, América Latina y el Caribe.

En 2016, el programa ONU-REDD centró de forma creciente sus esfuerzos en perseguir avances hacia la consecución de los pilares del Marco de Varsovia para la REDD+, requisitos que deben ser finalizados antes de ser elegibles para pagos basados en resultados. El marco, adoptado en 2013, resume cuatro requisitos para la preparación de la REDD+: Estrategias nacionales de REDD+ y Planes de acción de REDD+ (NS/AP, siglas en inglés), Sistemas nacionales de seguimiento forestal (NFMS, siglas en inglés), niveles de referencia de emisiones forestales y niveles de referencia forestales (NREF/NRF) y Salvaguardias y Sistemas de información de las salvaguardias (SIS, siglas en inglés).

Anclado en el enfoque basado en derechos humanos, el Programa ONU-REDD reforzó aún más su compromiso con la implicación de las partes interesadas en 2016 a través del desarrollo de mecanismos para permitir la inclusión plena y efectiva de las mujeres, los pueblos indígenas, las organizaciones de la sociedad civil, las comunidades locales y otras partes interesadas en el diseño y la toma de decisiones sobre acciones de REDD+.

En 2016, un total de 51 países recibieron apoyo a su medida del Programa ONU-REDD a través de Programas Nacionales, apoyo centrado en un objetivo específico, asistencia técnica, iniciativas de REDD+ basadas en la comunidad y análisis de necesidades nacionales y regionales. Además de 14 Programas Nacionales, el Programa ONU-REDD prestó apoyo específico a 22 países y dos regiones, y asistencia y respaldo técnico a 51 países entre enero y diciembre de 2016. El programa también finalizó análisis de necesidades en siete países, críticos a la hora de identificar carencias, así como lecciones aprendidas y oportunidades para la cooperación sur-sur.

La programación de ONU-REDD ha incorporado lecciones aprendidas con el fin de mejorar la gama y la flexibilidad de mecanismos de ejecución y responder mejor a las necesidades concretas de cada país, y a fin de proveer rápidamente conocimiento y experiencia técnica para avanzar desde la preparación hasta la implementación de la REDD+. Los resultados a nivel nacional se presentan en detalle en la sección 4 del informe anual.

Avances respecto al trabajo del Marco de Varsovia para la REDD+

Desde la adopción del Marco de Varsovia para la REDD+ por parte de la CMNUCC, el Programa ONU-REDD ha alineado sus esfuerzos y su notificación de resultados con los cuatro pilares de 'preparación' del marco.

El Programa ONU-REDD ha ayudado a un total de 32 países a avanzar en sus estrategias o planes de acción nacionales para la REDD+ desde 2013. De estas, nueve han sido finalizadas o adoptadas (República Democrática del Congo, Indonesia, Filipinas, Tanzania, Viet Nam, Zambia, Chile, Ecuador y Perú), incluidas tres que fueron aprobadas en 2016: Chile, Ecuador y Perú.

El Programa ONU-REDD también ha prestado apoyo técnico y político significativo a un total de 12 países (Colombia, Costa Rica, Costa de Marfil, Ecuador, Mongolia, Myanmar, Nepal, Paraguay, Perú, República del Congo, Sri Lanka y Zambia) en el desarrollo de políticas y medidas para la implementación de la REDD+. Los resultados están integrados en las estrategias nacionales o subnacionales de REDD+, los planes de inversión o el diseño de acciones específicas, dependiendo del contexto nacional. Los términos 'políticas y medidas' (PAM, siglas en inglés) y 'acciones REDD+' se usan indistintamente en este documento.

Con apoyo del Programa ONU-REDD, 40 países han realizado avances hacia el desarrollo de sus NFMS. En 2016, el Programa ayudó a 17 gobiernos a avanzar en sus inventarios forestales nacionales (NFI, siglas en inglés). Bangladesh, Costa de Marfil y Papúa Nueva Guinea presentaron sus NFI a lo largo del año, mientras que Etiopía y Zambia los completaron. [Bangladesh](#), [Papúa Nueva Guinea](#), [Sri Lanka](#) y [Zambia](#) también presentaron portales web de NFMS, facilitando información actualizada de la cubierta terrestre y de los sistemas satelitales de monitoreo terrestre.

De los 25 países que han presentado NREF/NRF a la CMNUCC, más del 70 por ciento recibieron apoyo del Programa ONU-REDD. Un total de 20 países recibieron asistencia del programa en 2016 para preparar y presentar niveles de referencia ante la CMNUCC, o apoyo continuado para mejorar medidas ya presentadas en 2015. Camboya, Costa de Marfil, Honduras, Nepal, Papúa Nueva Guinea, Sri Lanka y Uganda presentaron sus NREF/NRF ante la CMNUCC en 2016 o a principios de 2017.

El Programa ONU-REDD ha ayudado a 13 países en la preparación de sus enfoques nacionales para cubrir los requisitos sobre salvaguardias de la CMNUCC. Además, seis países están cerca de terminar sus primeros diseños iterativos de Sistemas de Información sobre las Salvaguardias (SIS), y cuatro han empezado a trabajar en sus primeros resúmenes de información. El Programa ha apoyado de forma creciente a los países a la hora de vincular sus enfoques de salvaguardias con el desarrollo de sus estrategias nacionales o planes de acción para la REDD+.

El camino hacia la implementación de la REDD+

Construyendo sobre ocho años de experiencia en la preparación de la REDD+, la próxima fase del Programa ONU-REDD consiste en centrarse en los países que están avanzando de forma tangible hacia la implementación de la REDD+, incluyendo la preparación para los pagos basados en resultados y la movilización de recursos, de forma que el Programa ONU-REDD puede ser un catalizador de casos de éxito de REDD+ en el horizonte 2020.

Entre los países asociados a ONU-REDD, Ecuador sigue siendo un pionero en la implementación de la REDD+, siendo el segundo país (tras Brasil) en completar todos los requisitos del Marco de Varsovia para la REDD+ a fin de percibir pagos basados en resultados. El Programa ONU-REDD ha apoyado los esfuerzos de preparación de Ecuador desde 2012. En 2016, Ecuador notificó reducciones de emisiones de más de 28 MMtCO₂ entre 2008 y 2014, y en octubre se convirtió en el primer país en recibir cofinanciación del Fondo Verde para el Clima para implementar políticas y medidas dirigidas a reducir las emisiones derivadas de la deforestación a través de su plan de acción nacional de REDD+. Los logros de otros países socio de ONU-REDD posicionan al Programa como socio líder en la implementación de las provisiones de la CMNUCC sobre REDD+.

Tal y como se detalla en el informe anual, el apoyo del Programa ONU-REDD a la implementación de la REDD+ fue más allá de la consecución de los pilares de Varsovia. Ha apoyado a los países en la transformación de sus estrategias nacionales en planes de inversión para la movilización de recursos, un paso crítico para asegurar la sostenibilidad de las acciones de REDD+. En 2016, cinco países recibieron asistencia del Programa ONU-REDD para desarrollar planes o marcos de inversión.

Cuestiones transversales

El apoyo del Programa ONU-REDD a la puesta en práctica del Marco de Varsovia para la REDD+, anclado en un enfoque basado en derechos humanos en las políticas de desarrollo, se complementa con los esfuerzos para asegurar la implicación y participación de múltiples partes interesadas en el diseño e implementación de acciones de REDD+. Entre ellas se incluye la consideración e integración transversal de la equidad de género, la inclusión social, acciones para REDD+ basadas en la comunidad (CBR+), la involucración del sector privado, y un análisis de cuestiones relacionadas con la tenencia. Estas áreas han sido enriquecidas con un fuerte componente de gestión del conocimiento y comunicación a nivel mundial, que ha aumentado posteriormente las oportunidades para

Países asociados del Programa ONU - REDD



Además, el apoyo a las Islas Cook, Gambia, Kiribati, Islas Marshall, Níger, Palau, Senegal, Sierra Leona, Tonga y Tuvalu.



el intercambio de conocimiento así como la cooperación y el intercambio entre países del sur.

CBR+: la iniciativa CBR+ diseñada conjuntamente con el Programa de pequeñas donaciones (SGP, siglas en inglés) del Fondo para el Medio Ambiente Mundial está probándose en seis países piloto: Camboya, República Democrática del Congo, Nigeria, Panamá, Paraguay y Sri Lanka. Hasta la fecha se ha comprometido un total de 3,5 millones de dólares estadounidenses solo para donaciones comunitarias, que representan 94 donaciones individuales para apoyar acciones de REDD+ de base comunitarias implementadas por grupos indígenas, comunidades forestales y organizaciones de la sociedad civil.

Inclusión social: en 2016, el Programa siguió apoyando a más de 25 países asociados en la gestión de plataformas nacionales participativas que posibilitan e incorporan las perspectivas y propuestas de los pueblos indígenas y las comunidades forestales, entre otras partes interesadas, además de informar las políticas e instituciones nacionales para la REDD+. Todos los países apoyados por el Programa ONU-REDD tienen ahora mecanismos de participación para apoyar sus procesos nacionales de REDD+. En 2016, los siguientes países destacan por la escala y la calidad de sus esfuerzos de políticas participativas: Colombia, Costa de Marfil, Honduras, Kenya, Mongolia y Sri Lanka. Estas iniciativas han permitido la inclusión de cuestiones de derechos humanos, tales como el derecho a la

participación pública, el consentimiento libre, previo e informado, y la tenencia en los procesos políticos de REDD+.

Género: en 2016, los países socios de ONU-REDD realizaron firmes avances en la integración transversal del género como elemento común en todos los procesos de REDD+ liderados a nivel nacional. Estos resultados incluyen la integración de consideraciones de género y empoderamiento de la mujer en las Directrices nacionales para la implicación de las partes interesadas de Myanmar y el estudio de Kenya sobre la mejora de la eficiencia en las operaciones forestales y el procesamiento de productos forestales. En Paraguay la incorporación de perspectivas de género en la revisión nacional de las salvaguardias de Cancún también fue un logro notable. El Resumen metodológico sobre género del Programa ONU-REDD, desarrollado en 2016, ayudará a los gobiernos y partes interesadas nacionales en la integración del género en el ciclo de los proyectos de REDD+.

Implicación del sector privado: dada la importancia del sector privado a la hora de hacer frente a la deforestación, hay una demanda creciente de los socios de ONU-REDD de dialogar con grandes, medianas y pequeñas empresas. Esta implicación es crítica para proveer el entorno facilitador adecuado a través de políticas y planes de acción nacionales de REDD+, así como las políticas y medidas recogidas en los planes de inversión. En 2016, el Programa ONU-REDD trabajó con 11 países (Colombia, Costa Rica, Costa de Marfil, Ecuador, Etiopía, Indonesia, Ghana,

Papúa Nueva Guinea, Paraguay, Perú y Zambia) sobre la implicación del sector privado y la economía verde. El Programa ONU-REDD también continuó su apoyo al Programa de productos verdes a través de actividades innovadoras mundiales y a nivel nacional.

Tenencia y gobernanza: en diciembre de 2016, el Programa ONU-REDD había apoyado a diez países (Benin, RDP Lao, Kenya, Madagascar, Malawi, Sri Lanka, Túnez, Uganda, Viet Nam y Zambia) en el desarrollo de análisis de sus regímenes de tenencia en el contexto de la REDD+. Además, el Programa ONU-REDD ha ayudado a 19 países a reforzar su gobernanza forestal. En 2016, el énfasis se puso en acuerdos institucionales y jurídicos de los países para la coordinación de la REDD+ y sistemas nacionales de monitoreo forestal (NFMS) que asegurasen y protegiesen los derechos de tenencia de las poblaciones vulnerables y reforzasen la gestión forestal sostenible para la REDD+ y la aplicación de leyes, gobernanza y comercio forestales (FLEGT, siglas en inglés).

Gestión del conocimiento y comunicación: la comunicación corporativa del Programa ONU-REDD se ha centrado de forma creciente en la identificación y comunicación de historias de impacto de los países socio como herramientas de involucración, transferencia de conocimiento y empoderamiento. En 2016, el Programa respondió a una demanda creciente de los países asociados para auspiciar 102 eventos relacionados con el conocimiento, incluidos talleres y formaciones (el 34 por ciento de los participantes fueron mujeres) con un ratio de satisfacción del 89 por ciento. Además, el Programa desarrolló 56 productos de conocimiento, muchos de ellos en varias lenguas.

El Programa también reforzó sus esfuerzos de sensibilización e intercambio a través del espacio de trabajo de ONU-REDD y de blogs, facilitando la creación de capacidades en los países a través de la Academia REDD+. En 2016, se celebraron 36 sesiones presenciales de formación en la Academia REDD+, que reforzaron las capacidades de más de 1000 participantes de países asociados, de los que el 27 por ciento fueron mujeres.

Resumen del estado financiero

Gracias al apoyo sostenido de siete donantes (Dinamarca, España, Japón, Luxemburgo, Noruega, Suiza y la Unión Europea) el Programa ONU-REDD ha recibido un total de 280,1 millones

de dólares estadounidenses a diciembre de 2016. De estos, una cantidad neta de 271,7 millones (el 96 por ciento) fueron recibidos por las agencias participantes (FAO, PNUD y UN Environment), de los que 223,9 millones de dólares (82,4 por ciento) han sido gastados. En 2016, las contribuciones recibidas ascendieron a 13,1 millones, las transferencias a agencias a 32,9 millones y los gastos a 43,8 millones.

Mirando al futuro

Los países siguen solicitando una amplia gama de apoyos por parte del Programa ONU-REDD: apoyo técnico, asesoría política, creación de capacidades y acceso a financiación de REDD+. De los 64 países asociados, la mitad manifiestan con regularidad la necesidad de apoyo por parte del Programa a sus esfuerzos de REDD+, sobre todo tras la aprobación del Acuerdo de París, cuando los países empezaron a preparar sus contribuciones determinadas a nivel nacional (NDC, siglas en inglés) con componentes de gestión forestal y de uso del suelo. Consecuentemente, el Programa ONU-REDD ha pasado de centrarse en la prestación de apoyo técnico a ayudar a los países más avanzados a demostrar la implementación de la REDD+, a la vez que se desarrolla herramientas de gestión del conocimiento para inspirar y apoyar la preparación más amplia de la comunidad.

Para alcanzar estos objetivos, el Programa ONU-REDD seguirá reforzando su base de donantes mediante una estrategia de movilización de recursos centrada en la diversificación de donantes, al mismo tiempo que explora oportunidades de sinergias y colaboración con iniciativas mundiales de REDD+, incluido el Fondo Verde para el Clima.

Dado que 2016 representó un año de transición para el Programa ONU-REDD, este informe hace también un repaso del proceso de planificación que tuvo lugar para reconfigurar la estrategia del Programa y asegurar su alineación con las necesidades y demandas forestales del país.

Los informes anuales completos de cada Programa Nacional y el Apoyo a la Acción nacional de REDD+: Marco estratégico mundial 2011-2016 (SNA), pueden encontrarse respectivamente en los anexos 1-13 y en el anexo 14 (disponibles [aquí](#)).